



Karmøy kommune
Postboks 167
4291 KOPERVIK

Kontakt saksbehandler

Julie Jacobi Jonstrup, 51 56 88 29
Elisabeth Time Ellingsen, 51 56 87 99

Oversendelser av tillatelser til Borgaredalen Miljøpark, Karmøy kommune

Statsforvalteren i Rogaland har ferdigbehandlet søknadene til Karmøy kommune for virksomhet ved Borgaredalen Miljøpark. Det er gitt nye tillatelser til kompostering og slambehandling med hjemmel i forurensingsloven § 11, jf. §§ 16 og 29, og tillatelse til deponietappe 2 med hjemmel i forurensingsloven § 11, jf. § 16. Det er gitt tillatelse til etterdrift og avslutning av deponietappe 1 med hjemmel i forurensningsloven § 20 annet ledd og avfallsforskriften § 9-15.

Varsel om gebyr for saksbehandling etter forurensingsforskriften § 36.

Vi viser til søknader fra Karmøy kommune for avslutning og etterdrift av deponietappe 1, drift av deponietappe 2, og kompostering datert 14.02.2020 og søknad fra 31.05.2019 for slambehandling. Det vises også til videre kommunikasjon, møter og befarung gjennom saksbehandlingstiden.

Statsforvalteren har besluttet å gi nye tillatelser etter forurensingsloven på visse vilkår til virksomhet ved Borgaredalen Miljøpark, Karmøy kommune.

Følgende tillatelser med tilhørende vilkår gitt Borgaredalen Miljøpark følger vedlagt:

1. Komposteringsanlegg
2. Slambehandling
3. Deponi for inert avfall - deponietappe 2
4. Avslutning og etterdrift av deponietappe 1

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Statsforvalteren videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig



uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven, samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Bakgrunn

Borgaredalen Miljøpark er Karmøy kommune sitt avfallsmottak og behandlingspark, lokalisert i Kopervik, på gnr./bnr.: 73/80 og 99/108. Miljøparken i Borgaredalen består per i dag av et avsluttet deponi, et deponi i drift, og en miljø- og gjenvinningsstasjon med slambehandlingsanlegg og kompostering av park- og hageavfall.

Saksgang

De fire søknadene om tillatelse til Borgaredalen Miljøpark var lagt ut til offentlig ettersyn iht. forurensningsforskriften § 36-5. Utleggingsperioden var fra mars til mai 2019, hvor saken ble lagt ut på offentlig ettersyn i Karmøy kommune og på Statsforvalterens nettsider. Saken ble offentlig kunngjort i Haugesunds Avis.

Følgende høringsuttalelser er mottatt:

Fiskeridirektoratet, 18.05.2020.

I forbindelse med de omsøkte tillatelsene ved Borgaredalen Miljøpark kommenterer Fiskeridirektoratet utslippet til sjø ved utslippspunktet i ytre Veavågen. Ytre Veavågen har områder med viktige forekomster av skjellsand og tareskog, som er viktige naturtyper og ressursområder. I tillegg er det låssetningsplass et stykke unna i Hestavik.

Videre skriver Fiskeridirektoratet:

«Vi forutsetter at det foretas tilfredsstillende rensing av utslippsvannet, og at det for øvrig ikke vil være ukontrollert avrenning og tilførsel av partikler til sjø. Så vidt vi har oppfattet skal det ikke legges nye ledninger til utslippspunkt i ytre Veavågen. I så fall forutsetter vi at Fiskeridirektoratet også vil motta sak for høring fra havne- og farvannsmyndighetene mv.»

Statens vegvesen, 20.04.2020.

Statens vegvesen kommenterer trafikk sikkerhet og framkommelighet. Omsøkte endringer vil berøre fv. 4826 Sundvegen, som falle under fylkeskommunen sin myndighet.



Statens vegvesen melder følgende opplysninger om fv. 4826 Sundvegen: «Vegbredden er på ca. 5,2 meter og asfaltdekke er fra ca 2011. Fartsgrensen er 50 og 60 km/t, 80 km/t det siste stykke mot nord. Det har vært registrert 2 ulykker de siste 4 årene med lettere skader.»

Rogaland fylkeskommune, svarer i epost 02.07.2020 og 04.08.2020.

Fylkeskommunen kommenterer at fartsgrensen på Sundvegen er 60 km/t, og som iht. NA-rundskriv 2018/10 er riktig fartsgrense for område. Avkjørsler på veien er vurdert, lite aktivitet og ulykker er registrert på veien. Det meldes også om at kommunens trafikksikkerhetsplan ikke har prioritert utbygging av gang- og sykkelveg i området.

Mattilsynet, 18.05.2020 - Høringsuttalelse angående kompostering

Mattilsynet påpeker at bruk av ferdig kompost må oppfylle krav til produktkvalitet i gjødselvereforskriften § 10. Dette gjelder ferdig kompost brukt som toppdekke på deponi, og produksjon av ferdig gjødsel til omsetning. Gjødsel og jordforbedringsmiddel må også registreres hos Mattilsynet hvis de ønsker å selge dette videre.

1. Søknad om tillatelse til å kompostere park- og hageavfall

Vi viser til søknad av 14.02.2020 fra Karmøy kommune om ny tillatelse til å kompostere park- og hageavfall ved Borgaredalen Miljøpark.

Bakgrunn

Karmøy kommune har tidligere hatt komposteringsanlegg ved Borgaredalen Miljøpark. Det ble gitt tillatelse til kompostering av matavfall og kloakkslam i 16.05.2000, komposteringsanlegget ble nedlagt i 2018. Etter ny avfallsstrategi ble vedtatt i 2019 ønsker kommunen å forbedre avfallshåndteringssystemet, og dette inkluderer ett forbedret komposteringsanlegg for park- og hageavfall.

Søknad

Det søkes om mottak av 3000 tonn per år, ettermodning av 1500 tonn per år, og ferdig lager på inntil 5000 tonn. Mengde på ferdig lager vil avta etter deponietappe 1 er tildekket, til 3000 tonn.

Karmøy kommune søker om å kompostere park- og hageavfall fra husholdninger og mindre virksomheter på det området brukt ved tidligere kompostering, bak sorteringshallen i Borgaredalen Miljøpark. Området er på ca. 2200m², med støpt dekke og oppsamlingssystem for vann. Det er planlagt at overvann fra komposteringsområdet skal gå til slamavskiller før det ledes på felles avløpsledning.

Komposteringsanlegget består av utendørs storranker, ettermodning, og ferdig lager. Park- og hageavfall er først kvernet før det blir lagt i storranker for den aktive komposteringsprosessen. Under den aktive komposteringsprosessen og under ettermodning skal kompost rankene vendes for å unngå varmgang, og komposten skal temperaturmåles regelmessig. Prøvetakingsrutiner er basert på veileder fra Mattilsynet, og skal godkjennes av Mattilsynet. Ferdig kompost siktes og analyseres for å kvalitetssikre sluttproduktet, dette inkluderer spiretest og varedeklarasjon.



Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren gir tillatelse for mottak, kverning, kompostering, og ettermodning av park- og hageavfall.

Fremmede arter:

Naturmangfoldloven kapittel IV¹, og tilhørende forskrift om fremmede organismer §§ 18-24² har krav til aktsomhet for å unngå spredning av fremmede arter, og unngå skade på biologisk mangfold. Virksomheten må være oppmerksom, og utføre tiltak gjennom hele komposteringsprosessen for å unngå spredning av fremmede arter og svartelistede arter. Karmøy kommune må inkludere fremmede arter i risikovurderingen for komposteringsanlegget.

[Rapport](#) utarbeidet av Sweco under oppdrag fra Miljødirektoratet i 2018³ gir anbefalinger på hvordan planteavfall skal håndteres med hensyn til å unngå spredning av fremmede arter. Virksomheten bør fortløpende vurdere følgende tiltak:

- Effektiv kommunikasjon med kunder.
- Mottakskontroll hvor de farligste fremmede arter er fjernet og lagret på eget område.
- Oppfølging og rengjøring av området for mottak av hageavfall.
- Rengjøring av maskineri.
- Hensyn til værforhold ved vending, kverning og transport.
- Regelmessig vending av kompostranker ved aktiv kompostering og ettermodning.
- Effektiv varmebehandling ved aktiv kompostering for å ødelegge fremmede arter hvor det anbefales temperatur mellom 60°C og 70°C i minst tre (3) uker.
- Det er størst fare for spredning ved ettermodning og ferdig kompost. Komposten bør beskyttes for vindsprede arter. Det må vurderes fysiske barrierer, alternativt klipping og sprøyting av nærområde, for å beskytte kompost som lagres utendørs.
- Produktkontroll som inkluderer sikting, spiretest, og analyser før bruk eller salg.

Statsforvalteren tar forbehold om at ved eventuell produksjon og salg av gjødsel og jordforbedringsprodukter følger Karmøy kommune de krav stilt i gjødselsvareforskriften § 10⁴ og av Mattilsynet.

Overvåking av komposteringsprosessen:

Virksomheten skal gjennomføre prøvetaking iht. gjødselsvareforskriften § 7. Det skal utarbeides et prøvetakingsprogram for den aktive komposteringsprosessen og ettermodningsfasen. Karmøy kommune viser til prøvetakingsrutine for temperatur. Det må også vurderes prøvetaking av flere parametere, inkludert oksygentilgang og fuktighet av kompostrankene. Økt prøvetaking kan gi bedre oversikt og kontroll over komposteringsprosessen.

Utslipp til vann:

Forurenset overflatevann fra kompostering må samles, vannet kan eventuelt resirkuleres i prosessen. Komposteringsområdet ved Borgaredalen skal ha tett dekke og helling slik at alt forurenset overflatevann samles. Overflatevannet skal føres til en slamavskiller, med egnet dimensjon og kapasitet. Karmøy kommune skal kunne vise til beregning av kapasitet av slamavskilleren.

¹ LOV-2009-06-19-100 - Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven).

² FOR-2015-06-19-716 - Forskrift om fremmede organismer

³ Sweco, 05.03.2018. *Håndtering av løsmasser med fremmede skadelige plantearter og forsvarlig kompostering av planteavfall med fremmede skadelige plantearter.* M-982.

⁴ FOR-2003-07-04-951 - Forskrift om gjødselvarer mv. av organisk opphav, forkortet til gjødselsvareforskriften



Det skal etableres et målepunkt før oppsamlet overflatevann ledes ut på felles avløpsnett. Det skal opprettes prøvetakingsprogram for organiske utslipp iht. tillatelsens punkt 4.3. Basert på prøvetaking og utredning iht. tillatelsens punkt 4.4 vil Statsforvalteren kunne stille konkrete utslippsgrenser. Hvis det viser seg at visse parametere har stabilt lave verdier kan parametere unntas fra kravet ved senere gjennomgang.

Vann fra komposteringsanlegget er ført til avløpsnettet sammen med utløpsvann fra slambehandling før utslipp til sjø. Det skal utredes muligheter for videre rensing av dette utslippsvannet, jf. tillatelsens punkt 4.5.

Frister:

Krav til komposteringsanlegget	Vilkår	Tidsfrist
Dokumentasjon for beregnet kapasitet av slamavskiller	4.2	31.12.2021
Slamavskiller, inkludert målepunkt og prøvetakningsprogram for utslipp til vann, er på plass	4.3 og 10.4	31.12.2022
Kartlegging og utredning av utslipp til vann	4.4 og 10.1	01.06.2022
Utredning av renseinnretning	4.5	01.06.2022
Årlig rapportering via Altinn	10.5	01.03 hvert år

2. Søknad om tillatelse til behandling av septikslam

Vi viser til søknad om mottak og avvanning av slam ved Borgaredalen Miljøpark fra Karmøy kommune datert 31.05.2019.

Bakgrunn

Karmøy kommune har hatt avvanningsanlegg ved Borgaredalen Miljøpark siden Borgaredalen åpnet i 1987. De ble gitt tillatelse til avvanning av slam i samme tillatelse som kompostering av matavfall og kloakkslam datert 16.05.2000. Sist oppdatering av anlegget var i 2007, og Karmøy kommune ser det nå nødvendig med en oppgradering, og søker derfor om ny tillatelse. Det er behov for et nytt avvanningsanlegg, dette for å redusere organiske utslipp til sjø og møte det behovet Karmøy kommune har for tømning av septiktanker.

Søknaden

Karmøy kommune søker om å fortsette med mottak og avvanning av septikslam ved Borgaredalen Miljøpark. Det søkes om mottak av septikslam fra private og kommunale septiktanker, og en mindre andel fra næring.

Foreløpig har daglige mengder mottatt variert mellom 0 til 150 tonn mottatt slam, med årlig mottak mellom 9 500 til 14 500 tonn. Septikslam er registrert i mottakskontroll, og avvannet slam er veid og registret før viderelevering.

Slambehandlingsprosessen fjerner først søppel, sand og stein. Videre er septikslammet ført til tanker, før polymer er tilsatt. Deretter er septikslammet avvannet slik at resultatet er slam med høyt tørrstoff



innhold, og vann (rejektvann). Avvannet slam lagres kortvarig ved anlegget før det sendes videre til gjenvinning eller godkjent mottak.

Utslippsvannet (rejektvann) er koblet til avløpsnettets som har utslipp til ytre Veavågen. Ved oppdatering av anlegget skal organiske utslipp reduseres. Det nye avvanningsanlegget skal være et lukket anlegg, som skal redusere lukt og ta hensyn til ansatte ved miljøparken. I forbindelse med nytt anlegg skal det opprettes nytt prøvetakingsprogram, hvor utslippsvannet er prøvetatt hver måned.

Karmøy kommune bemerker at de allerede har etablerte rutiner for drift og vedlikehold ved mottak og drift av anlegget.

Statsforvalterens vurdering

Det gis tillatelse til mottak og behandling av 15 000 tonn våtvekt septikslam. Borgaredalen skal ha nytt avvanningsanlegg i drift i løpet av 2021.

Avvannet slam skal ikke lagres unødig ved Borgaredalen, det er tillatt å korttidslagre opptil 35 tonn slam i 14 dager.

Utslipp til vann:

Med oppgradering av anlegg skal renseseffekten av septikslammet forbedres. Til nå har avvanningsanlegget resultert i høye mengder organiske utslipp. Dette inkluderer høye verdier av BOF, KOF, og SS. Det ble beregnet konsentrasjoner av ca. 5700 mg/l SS, 8000 mg/l KOF og 1700 mg/l BOF (beregnet basert på tall fra 2018). Dette er høye verdier, som kan negativt påvirke resipienten. Statsforvalteren stiller krav om rensing av organiske parametere før utslipp til sjø.

Karmøy kommune melder at nytt avvanningsanlegg skal redusere organiske parametere, det beregnes av produsent en konsentrasjon på 1000 mg/l SS i utslippsvannet. Reduksjon av andre parametere er uvisst. Antatt konsentrasjon av SS i utslippsvannet er lavere enn tidligere utslipp, men mengden er fortsatt høy.

Det må etableres et måleprogram for viktige organiske parametere iht. til tillatelsens punkt 4.1.1. Vannet skal måles før det samlet kobles på vannledning. Prøvetaking skal gjennomføres månedlig, dvs. 12 ganger i året. Det skal tas representative prøver.

Grunnet manglende kunnskap om renseseffekten og utslipp av organiske parametere til det nye anlegget blir det ikke stilt konkrete utslippskrav med en gang. Statsforvalteren vil vurdere nye grenseverdier etter utredning av utslipp og prøvetakingsresultater. Det vises til tillatelsens punkt 4.2 om krav til utredning av utslippet til vann.

Statsforvalteren stiller også krav om utredning av videre rensinnretning av utslippsvann fra avvanningsanlegget (rejektvann). Karmøy kommune må kartlegge utslippet før det kan tas en vurdering om utslippet blir tilstrekkelig rensset. Utredningen bør inkludere eventuelle metoder og teknologier som kan implementeres ved Borgaredalen for å redusere utslippet fra slambehandling og komposteringsarealet. Det vises til punkt 4.3 i tillatelsen.

**Frister:**

Krav til slambehandlingsanlegget	Vilkår	Tidsfrist
Oppretting av prøvetakingsprosedyre	4.1.1 og 10.4	31. 12. 2021
Kartlegging og utredning av utslipp til vann	4.2 og 10.1	01. 06. 2022
Utredning renseinnretning for	4.3	01.06.2022
Årlig rapportering via Altinn	10.5	01.03 Hvert år

3. Søknad tillatelse til deponietappe 2

Vi viser til søknad til fortsettelse av drift av deponietappe 2 av 14.02.2020 og 18.02.2020 samt videre kommunikasjon i saken.

Bakgrunn

Deponietappe 2 i Borgaredalen har vært i drift siden år 2000, hvor det er deponert ca. 180 000m³ ordinært avfall. Deponietappe 2 utgjør ca. 32 daa per i dag, det er planlagt utvidelse til totalt 62 daa med ferdig oppfylt deponi. Det ønskes å øke inntak av deponimasser fra næring, kommunen forventer ett økt behov for deponering av lett forurensende masser fremover.

I tillegg til ordinært avfall er Borgaredalen godkjent til å deponere noen fraksjoner farlig avfall. Dette inkluderer avfall fra sandblåsing (EAL 12 0116) og asbest (EAL 16 0212 og EAL 170601). Farlig avfall deponeres fysisk i egen celle.

Til nå har avfall blitt deponert over ett større areal, planen videre er å følge driftsplanen fra år 2000 og deponere etappevis.

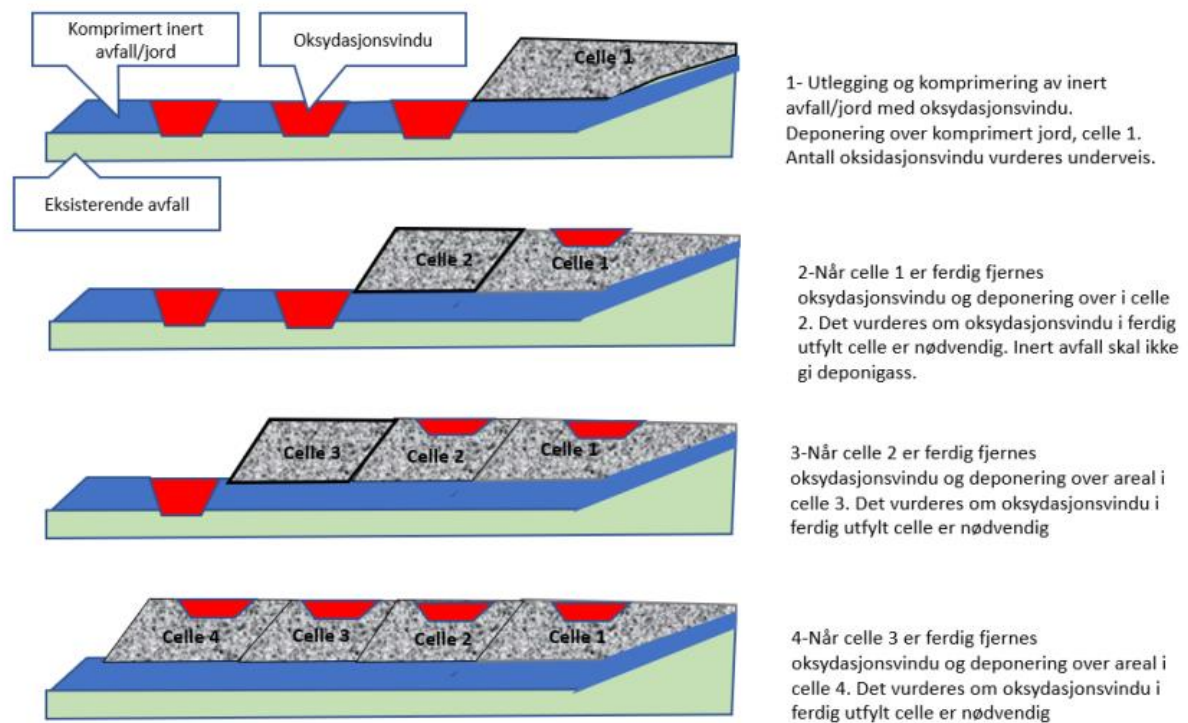
Tidligere tillatelse fra 2008 vil erstattes av ny tillatelse.

Søknaden

Karmøy kommune søker om overgang fra ordinært avfall (kategori 2) til inert avfall (kategori 3), og å øke årlig deponerte mengder til 9 000 tonn. Det søkes om utvidelse til 62 daa, og totalt volum på 650 000 m³ avfall opptil kote 55. Det beregnes levetid på 50-55 år.

Det planlegges å deponere inert avfall over tidligere deponert ordinært avfall, hvor inerte minerogene jordmasser komprimeres og vil fungere som ett toppdekke over eksisterende deponert avfall. Avfall vil komprimeres i sjikt på 30-50cm. Dekket vil ha en beregnet hydraulisk konduktivitet på $1 \cdot 10^{-6}$ til $1 \cdot 10^{-7}$ m/s hvor vann renner av og ledes til oppsamlingsgrøfter.

Deponiet skal utformes slik at volum begrenses mest mulig. Overflaten av deponiet skal ha fall på minst 1:30 for å sikre avrenning av overflatevann. Fyllingsskråninger skal ikke være brattere en 1:3 med hensyn til stabilitet. Det planlegges å dele deponiarealet inn i 8 celler på ca. 100x100x5m (ca. 50 000m³ avfall).



Figur 4: Prinsippskisse som viser oppbygging av første lag med avfall. Samme prinsipp brukes for å legge ut nytt lag med inert avfall.

Deponigass:

Karmøy kommune ønsker å legge ned faklingsanlegget, og foreslår å etablere oksidasjonsvindu i toppdekkslaget ved oppfylling av neste etappe. Oksidasjonsvindu er åpninger i deponiets ellers tette overflatedekke hvor metan kan ledes ut. Åpningen består av materialer, ofte kompostprodukter, som tilrettelegger for etablering av mikroorganismer som oksiderer metan.

Diffuse utslipp fra deponiet består av en større andel CO₂ enn metan.

Mottakskontroll:

Ved mottak er alt avfall veid, registret og visuelt kontrollert. Alt avfall som skal deponeres skal beskrives i basiskarakterisering. Det foretas også visuell kontroll ved lossing/tipping og stikkontroll av minst 1 av 100 leveranser.

Utslipp til vann:

Foreløpig samles sigevann fra deponiene, vann fra slambehandling og overvann fra hele nedbørsfeltet på samlet avløpsnett med utslipp til sjøresipienten. Det planlegges å oppgradere behandling av overvann og sigevann ved miljøparken. Dette inkluderer omlegging av overvannsystemet hvor målet er å skille mer overvann bort fra sigevannet, og nytt sigevannsrensingsanlegg mellom deponietappe 2 og utjevningsbassenget.

Nytt system for rensing av sigevann vil bestå av basseng for lufting og sedimentering. Dette skal utfelle ustabile og partikkelbundet forbindelser. Sigevann fra inert avfall skal i utgangspunktet kunne ledes utenom renseanlegget, men det skal være mulighet for å koble dette til. Det skal settes av areal til en eventuell fremtidig utvidelse av renseanlegget for vann.

**Miljøovervåking:**

Karmøy kommune har et overvåkingsprogram for utslipp til vann og luft, programmet følger norsk standard. Det tas prøver av sigevannsmengde og sammensetning, brønn sigevann, sigevannsediment, grunnvann, overflatevann, resipientundersøkelser og deponigass.

Statsforvalterens vurdering

Tillatelse til deponietappe 2 i Borgaredalen blir gitt for «Kategori 3: Deponier for inert avfall» i henhold til forskrift 1.6.2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 9, § 9-5. Det er viktig at det forelegges utlekkingsstest for forurenset masser som skal deponeres, for å dokumentere de ikke har verdier som overskrider verdier angitt i avfallsforskriften kapittel 9, jf. 2.1 i vedlegg II.

Ut ifra beskrivelse i søknad om at toppdekket over det gamle deponi 2, vil ha en beregnet hydraulisk konduktivitet på $1 \cdot 10^{-6}$ til $1 \cdot 10^{-7}$ m/s, anser vi at krav til bunntetting er oppfylt.

Deponigass

I brev av 14.12.2018 godkjente Fylkesmannen i Rogaland, nå Statsforvalteren, med hjemmel i forurensningsloven § 11 at Karmøy kommune avsluttet gassoppsamling ved etappe 1 ved Borgaredalen avfallsdeponi.

Vi viser i tillegg til sak 2018/1258-18, hvor Karmøy kommune fikk tillatelse til å fjerne fakkingsanlegget.

Frister:

Krav til deponi for inert avfall - etappe 2	Vilkår	Tidsfrist
Vurdering av mulige effekter av klimaendringer	2.6	01.03.2022 (sammen med egenrapport for 2021)
Første rensetrinn med lufting og felling skal være i drift	3.1.1	30.06.2023
Underveis rapportering om status for bygging av renseanlegget		01.06.2022
Utvidet ettårig overvåkingsprogram		01.05.2022
Årlig rapportering via Altinn	10.3	01.03 hvert år
Overvåking av resipient	11.1	Hvert 5. år

4. Søknad om avslutning og etterdrift av deponietappe 1

Vi viser til søknad av 14.02.2020 om avslutning og etterdrift av deponietappe 1 fra Karmøy kommune og videre kommunikasjon i saken.

Bakgrunn

Avfallsdeponi ved Borgaredalen har vært i drift siden 1987, og har siden 2007 vært kommunalt driftet. Deponi 1 dekker et areal på ca. 24 daa, hvor det er deponert ca. 224 000 tonn blandet avfall. Deponering i etappe 1 ble avsluttet i år 2000. Avslutnings- og etterdriftsplan utarbeidet i 2000 ble ikke fulgt, og det er derfor manglende avslutningsarbeid. Karmøy kommune søker derfor om ny



avslutnings- og etterdriftsplan for deponietappe 1 hvor avfallsforskriften kapittel 9, §9-15 og vedlegg II er lagt til grunn.

Deponietappe 1 er foreløpig dekket til med vekstjord av ulik tykkelse og det er noe synlig avfall fra deponiet. Det er utarbeidet kjøreveger uten fast dekke på deponiet som brukes i forbindelse med vedlikehold av deponiet.

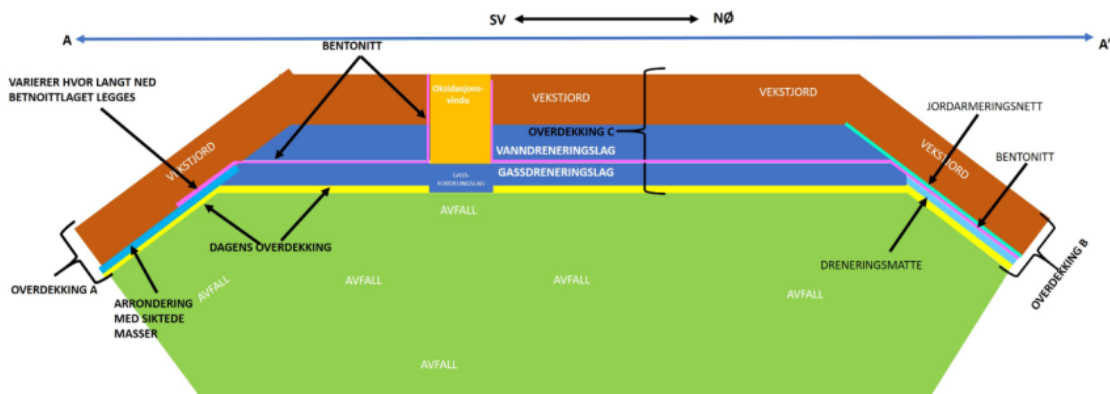
Søknaden

Topdekke:

Toppedekke skal utformes i henhold til innsendt plan for avslutning og etterdrift.

Det planlegges å legge tette masser på øverste del av deponiet samt øverste del av skråningene. Deretter legges vekstjord på minst 80 cm over hele området som skal vegeteres. Vekstjordlaget vil fungere som ett oksidasjonslag som omdanner metan til CO₂. Fiberduk brukes mellom tildekkingslagene kun der det er tegn til tilslamming og sigevannsutslag.

Områder med stor helning i øst skal erosjonssikres. Dette planlegges å gjøres ved å legge på vekstjord, slik at vegetasjon kan etableres, og bruk av erosjonssikrings-matter. Vekstjord i skråningene vil bidra til å oksidere metangass og redusere sigevannproduksjon i vekstsesongen.



Deponigass:

Det er ikke lenger gassoppsamling fra deponiet, dette er ikke anset som relevant ettersom deponiet ha vært avsluttet i 20 år. Det skal etableres enkelt system for oksidering av metangass for å minimere utslippet. Dette inkluderer bentonittmembran på toppen av deponiet, områder uten dekkes med jord og tilsåes. Det skal også etableres oksidasjonsvindu på sørsiden.

Sigevann og overvann:

Det planlegges en avskjærende grøft i bakkant av deponiet og et tett toppdekke, som skal hindre overvann i å trenge inn i deponiet. Et vegetasjonsdekke vil i tillegg bidra med å ta opp overflatevann.

Sigevann skal tilkobles til et samlet sigevannssystem sammen med deponietappe 2, hvor det er planlagt et nytt renseanlegg med lufting og felling.

Statsforvalterens vurdering

Deponietappe 1 skal avsluttes innen 31.12.2021.



Terrengarrondering skal, sammen med toppdekket, sikre stabiliteten i deponiet og forebygge utglidninger.

Utslipp til vann:

Etablert overvannssystem skal lede mest mulig vann vekk fra deponiet og ikke blandes sammen med sigevannet, som skal ledes til fremtidig renseanlegg.

Frister:

Krav til deponietappe 1	Vilkår	Tidsfrist
Krav til avslutning av deponietappe 1, inkludert dokumentasjon	1 og 3.8	31.12.2022
Avslutningsinspeksjon	3.9	1 måned etter avslutning
Første rensetrinn med lufting og felling skal være i drift		30.06.2023
Underveis rapportering om status for bygging av renseanlegg	3.5	01.06.2022
Utvidet ettårig overvåkingsprogram		01.05.2022
Årlig rapportering via Altinn	6	01.03 hvert år
Tiltak skal være utført (lagvis tetting, etablering av aktive deponiceller, etablering av oksidasjonsvindu(er), etablering og rensing av grøfter for avskjæring og oppsamling av overvann, separering av sigevann mm.)	9	31.12.2022

Statsforvalterens felles vurdering av Borgaredalen Miljøpark

Vegtrafikk og vegstandard - fv. 4826 Sundvegen

I forbindelse med saksbehandling av andre virksomheter i området ble trafikksikkerhet en viktig sak under høringen. Det ble derfor bedt om kommentar fra både Statens vegvesen og Rogaland fylkeskommune om vegstandard, spesifikt om fartsgrense og mulighet for gang- og sykkelveg ved Sundvegen, som er tilkomstvei til Borgaredalen. Karmøy kommune sendte brev til fylkeskommunen hvor det bes om prioritering av å videreføre gang- og sykkelveg på den strekningen hvor det ikke er tilrettelagt for myke trafikanter.

Rogaland fylkeskommune melder at Sundvegen er riktig utformet iht. gjeldende krav, dette inkluderer riktig fartsgrense. Det meldes og at gang- og sykkelveg ikke er prioritert langs veien, og ikke inngår i kommunes trafikksikkerhetsplan.

Vegen følger dagens krav til utforming, og det er ikke fremtidige planer for videreføring av gang- og sykkelveg langs Sundvegen. På dette tidspunktet er vegen opp til standard, Statsforvalteren forutsetter at fylkeskommunen tar en ny vurdering dersom situasjonen endrer seg i fremtiden.

Støy

Statsforvalteren har stilt støygrenser i tillatelsens punkt 8, basert på veiledning fra Miljødirektoratet og forvaltningspraksis hos Statsforvalteren. Støykrav oppgitt i punkt 8 gjelder all



virksomhet ved Borgaredalen Miljøpark, og er lik i alle tillatelsene. Karmøy kommune opplever ikke at støy er ett problem, grunnet plasseringen av anlegget som ikke er i nærheten av bebyggelse og i skjermet terreng. Dersom driften medfører støyproblemer, vil Statsforvalteren sette krav til støymåling og tiltak.

Lukt

Kompostering og behandling av septikslam medfører noe risiko for luktproblemer. Deponering skal ikke skape lukt ettersom organisk avfall ikke deponeres. Statsforvalteren har stilt krav om at lukt ikke skal være til sjenanse for naboer. Statsforvalteren kan på bakgrunn av klager på lukt stramme inn kravene.

Flygeavfall og skadedyr

Karmøy kommune melder om flere tiltak som skal minimere problem med flygeavfall og skadedyr/fugl. Miljøparken skal være inngjerdet for å holde både uvedkommende og dyr ute, dette vil også redusere faren for at flygeavfall spres. Det er plantet skog for å skjerme for vind og som en barriere. Hyppig tildekking av deponimasser skal bidra i å redusere fare for flygeavfall. Ettersom det kun er hageavfall som komposteres forventes ikke fugl til å være ett problem ved denne virksomheten. Karmøy kommune skal påse at anlegget og området rundt anlegget ikke forsøples og forhindre skadedyr og fugler.

Utslipp til vann og vurdering etter vannforskriften

Miljømålene i vannforskriftens⁵ §§ 4 - 6 går ut på at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Miljømålene skal nås og forringelse er ikke tillatt, med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriftens § 12.

Borgaredalen Miljøpark har utslipp til sjø i Veavågen, utslipp av vann fra all virksomhet ved Borgaredalen er ført ut på 40m dyp (UTM Sone 32: N6581091.86 Ø284283.19). Utslippspunktet er i vannforekomsten Veavågen-ytre (0242040902-C). I følge vann-nett.no⁶ har Veavågen-ytre *god økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand*. Vurderingen er basert på undersøkelser i sediment gjort vest for Brandøya i 2017 ved sist resipientundersøkelse, vi viser til resipient undersøkelsen fra Fishguard Miljø Bergen av desember 2017⁷.

Den *dårlige* kjemiske tilstanden er basert på bunnsediment prøver fra 2017. Hvor høye verdier av PAH (antracen) og TBT (tributyltinn) gjør at tilstanden har blitt klassifisert som dårlig. TBT kommer av utslipp fra kysttransport ettersom stoffet var tidligere brukt til bunnsføring på båt, noe som nå er forbudt, og er funnet langs store deler av kysten⁸. Høy verdi av PAH (antracen) i analysen er ansett som et avvik knyttet til resipientundersøkelsen. Deteksjonsgrensen var såpass høy at man ikke kunne klassifisere blant annet antracen riktig. Utslippstall fra sigevannet ved Borgaredalen viser generelt lave verdier av PAH. Rapporten konkluderer derfor med at resipientundersøkelsen viser til god kjemisk og økologisk tilstand i ytre Veavågen. Sammenlignet med resipientundersøkelsene i 2001 og 2009 er det lite endringer i bunnsediment og i økologisk diversitet.

⁵ FOR-2006-12-15-1446 - Forskrift om rammer for vannforvaltningen, korttittel vannforskriften

⁶ <https://www.vann-nett.no/portal/#/waterbody/0242040902-C>

⁷ Fishguard Miljø avd. Bergen, 19.12.2017. «Resipientundersøkelse ved sigevannutslipp Borgaredalen Miljøpark 2017», Rapport 24-2017. <https://www.Statsforvalteren.no/contentassets/9eadfa6ab11b472999b0348f1e845f5d/resipientundersokelse-2017-borgaredalen.pdf>

⁸ <https://miljostatus.miljodirektoratet.no/tbt>



Det skal utføres en ny resipientundersøkelse i 2021 i tråd med tillatelsens krav til resipientundersøkelse hvert 5. år. Dette reguleres i tillatelse til deponietappe 2 vilkår 11.1.

Ved fastsetting av nye tillatelser stiller Statsforvalteren flere krav for å redusere utslippet fra sigevann, slambehandling og kompostering. Det stilles krav til nytt renseanlegg med lufting og felling for utslipp av sigevann fra alle deler av deponiene, i tillatelsen til drift av deponi 2 (punkt 3.1.1) og etterdriftstillatelsen til deponi 1 (punkt 3.5). Det stilles også krav om etablering av et overvannsystem, som reduserer mengden av overvann som kommer i kontakt med deponert avfall i etterdriftstillatelsen punkt 3.3. I tillatelsens punkt 4.3 og 4.5 til slambehandling og kompostering stilles det krav til utredning av utslippet fra slambehandling og kompostering, der renseinnretning skal vurderes.

Statsforvalteren vurderer at vedtaket med fastsatte vilkår ikke vil medføre en varig forringelse av vannforekomsten. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Vurdering etter naturmangfoldloven

For alle saker der avgjørelsen kan påvirke naturmangfoldet, følger det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i §§ 8-12 skal legges til grunn ved utøvelse av offentlig myndighet og at det skal gå fram av avgjørelsen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør forhindres. Statsforvalteren har satt vilkår i tillatelsen til kompostering hvor Karmøy kommune skal iverksetter nødvendige tiltak for å hindre spredning, jf. forskrift om fremmede organismer. Vi viser til § 18 om alminnelige krav til aktsomhet.

Borgaredalen har utslippspunkt i Veavågen, her finnes det en svært viktig forekomst av skjellsand, denne forekomsten strekker seg over et stort område langs kysten. Utslippspunktet er også i nærheten av svært viktige større taeskogforekomster. Skjellsand og taeskog er viktige naturtyper, økosystem og ressurser⁹. Ved Borgaredalen Miljøpark er det ikke registret noen verneområder, men det er observert trua fuglearter i nærområdet av typen hønsauk, gulspurv og stær.

Med de krav vi har satt til utslipp og overvåking vurderer vi at det ikke er grunn til å tro at tiltaket vil føre til vesentlig skade på naturmangfoldet. Resultatene fra overvåkingen vil danne grunnlag for vurdering av eventuelle videre innskjerping av utslippskrav for virksomheten.

Statsforvalteren mener derfor at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Industriutslippsdirektivet (IED)

EUs Industriutslippsdirektiv (IED) er implementert i norsk rett gjennom forurensningsforskriften kapittel 36. Virksomheten ved Borgaredalen Miljøpark er ikke omfattet av BREF for avfallshåndtering (BREF WT) jf. forurensningsforskriften kapittel 36 Vedlegg I. Slambehandling og kompostering er under kapasitetsgrensen og deponier er ikke omfattet av BREF for avfallshåndtering.

⁹ <https://www.artsdatabanken.no/>



Vedtak

I vår behandling av søknaden har vi vurdert de samfunnsmessig fordeler ved virksomheten og virksomhetens forurensningsbidrag. Vilkårene i tillatelsene er satt på bakgrunn av det som etter vår vurdering regnes som miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for denne type virksomhet.

Nye tillatelser til slambehandling og kompostering er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. §§ 16 og 29. Tillatelse til deponietappe 2 er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. §§ 16. Tillatelse til avslutning og etterdrift av deponietappe 1 er gitt i medhold av forurensningsloven § 20 annet ledd og er utformet i samsvar med reglene i avfallsforskriften § 9-15.

Følgende tillatelser med tilhørende vilkår følger vedlagt:

Tillatelse	Tillatelsesnummer	Anleggsnummer	Arkivkode
1. Komposteringsanlegg	2021.0167.T	1149.0054.04	2019/6851
2. Slambehandling	2021.0166.T	1149.0222.01	2019/5688
3. Deponi for inert avfall - deponietappe 2	2021.0667.T	1149.0054.01	2019/5689
4. Avslutning og etterdrift av deponietappe 1	2021.0666.T	1149.0054.01	2018/1258

Varsel om gebyr

Statsforvalterens behandling av søknader om nye tillatelser, endringer i eksisterende tillatelser og kontroller i medhold av forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Søker skal betale gebyr for saksbehandlingen av søknader uavhengig av om det blir gitt tillatelse eller avslag i saken.

Gebyrets størrelse blir fastsatt av forurensningsmyndigheten i samsvar med forurensningsforskriftens § 39-4. Gebyrene skal samlet sett ikke overstige forurensningsmyndighetens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollen. Ved fastsettelse av gebyrsats skal forventet ressursbruk knyttet til saksbehandlingen legges til grunn.

Arbeidet med utarbeidelse av tillatelsene til Borgaredalen har vært omfattende. Saksbehandlingen startet i 2019 og har inkludert flere møter og dokumentasjonsutveksling. Statsforvalteren har besluttet å gi ett samlet gebyr for saksbehandlingen av alle 4 tillatelsene. Gebyrsatsen vil være sammenlignbar med summen av de gebyrene som ville blitt gitt for hver enkel tillatelse basert på saksbehandlingstid.

Arbeidet med tillatelsene er vurdert til å tilsvare **gebyrsats 2**, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Karmøy kommune varsles med dette om et gebyr på **kr. 236 900,-**.

Vi ber om at eventuelle kommentarer til varselet sendes Statsforvalteren innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.



En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Offentliggjøring

Det sendes kopi av dette brevet til berørte i saken. Sakens dokumenter vil også offentligjøres på Statsforvalterens nettside. <https://www.statsforvalteren.no/nn/Rogaland/Miljo-ogklima/>

Med hilsen

Mariann Størksen
fung. seksjonsleder

Elisabeth Time Ellingsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Tillatelse til komposteringsanlegg - Borgaredalen Miljøpark
- 2 Tillatelse til slambehandling - Borgaredalen Miljøpark
- 3 Tillatelse til deponietappe 2 - Borgaredalen Miljøpark
- 4 Krav til avslutning og etterdrift av deponietappe 1 - Borgaredalen Miljøpark

Kopi til:

MATTILSYNET	Felles postmottak Postboks 383	2381	BRUMUNDDAL
FISKERIDIREKTORATET	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger