



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 20.01.2017
Vår ref.: 2016/14842
Arkivnr.: 461.5

Mekjarvik Eiendom AS
Randabergveien 356, Randaberg Bruk
4070 RANDABERG

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Mekjarvik Eiendom AS – Endring av tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø på eiendommen 51/20, 84, Mekjarvik industriområde, Randaberg kommune

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen i Rogaland tillatelsen til utfylling i sjø på gnr. 51, bnr. 20 og 84, Mekjarvik industriområde, Randaberg kommune. Endringen gjelder utvidet utfylling i sjø av ca. 14 500 m³ dagbruddmasser av fyllitt, som vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 2500 m².

Vedtaket om endring av tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker.

Vi viser til søknad datert 20.12.2016, der Multiconsult Norge AS søker på vegne av Mekjarvik Eiendom AS om endring av tillatelse til utvidet utfylling i sjø på eiendommen 51/20, 84, Mekjarvik industriområde, Randaberg kommune. Det vises også til tillatelse av 11.01.2015, samt andre dokumenter i saken.

Bakgrunn for saken

Fylkesmannen i Rogaland gav 11.01.2015 Mekjarvik Eiendom AS tillatelse til utfylling i sjø på gnr. 51, bnr. 20 og 84, Mekjarvik industriområde nord, Randaberg kommune (ref.: 2015/7503). Tillatelsen omfattet utfylling i sjø av ca. 16 500 m³ dagbruddmasser av stedegen fyllitt, over et ca. 4400 m² berørt sjøbunnsareal. Det ble i opprinnelig søkt om en utfylling på ca. 60 000 m³ over et sjøbunnsareal på ca. 12 000 m², samt nedsetting av peler for etablering av kai. Omfanget av tiltaket ble imidlertid vesentlig redusert og det planlagte pelearbeidet ble ikke utført.

Statens vegvesen Region vest (SVV) mente det var behov for å klargjøre forholdene knyttet til fremtidig bruk av havne-, kai-, og oppstillingsbehovet i Mekjarvik i en overordnet sammenheng. Noe som først ville være mulig etterhvert som det blir en bedre oversikt over det langsiktige behovet i området. SVV mente det ville være behov for å opprettholde alle tilgjengelige kaier og kailinjer i Mekjarvik, grunnet fremtidig behov for liggekai til reservefartøy, hvor Mekjarvik pr dags dato fremstår som det eneste alternativet.

På bakgrunn av forurensningssituasjonen i tiltaksområdet og nærliggende viktige sårbare naturtyper ble det stilt vilkår om avbøtende tiltak for å hindre skade på det marine miljø som følge av utfyllingsarbeidene.

Søknad om endring av tillatelse

Multiconsult AS søker nå på vegne av Mekjarvik Eiendom AS om endring av tillatelse av 11.01.2015. I ett brev datert 19.09.2016 aksepterer SVV på visse vilkår at en større del av innregulert område likevel kan fylles ut i sjø. Endringen gjelder ytterligere utfylling i sjø på ca. 14 500 m³ ± 1000 m³ med dagbruddmasser av fyllitt over ett ca. 2500 m² ± 500 m² berørt sjøbunnsareal, et tiltak som iht. Miljødirektoratets veileder M-350/2015 klassifiseres som ett «mellomstort tiltak». Utfyllingsarbeidene er planlagt igangsatt snarest med en antatt varighet frem til medio april 2017. Sjøbunnen i tiltaksområdet ligger på dybder mindre enn 2.5 m, utfyllingen vil dermed skje fra land. Ansvarlig entreprenør for arbeidene er Rygg Maskin AS.

Den planlagte utfyllingsutvidelsen vil ifølge en Ecofact¹ rapport komme svært nær på to mindre ålegrasenger lokalisert innenfor molo. Det er imidlertid planlagt å etablere siltgardin langs utfyllingens ytterkant, som ett avbøtende tiltak som vil begrense eventuell spredning av partikler under utfyllingsarbeidene.

En molo skiller ifølge kartdatabasen Temakart-Rogaland, tiltaksområdet ifra de viktige nærliggende naturtypene *Bløtbunnsområder i strandsonen* med verdi A (svært viktig) og *Ålegrassamfunn* med verdi C (lokalt viktig) som er registrert i Randbergbukta, samt omkranser moloen en *Større tareskogforekomster* med verdi A (svært viktig). Større deler av Randbergbukta inngår også inn under Jærestrendene landskapsvernområde. Den mellomliggende moloen antas å ha en skjermende effekt ovenfor tiltaksområdet i forhold til vind og strøm. Det er videre antatt at moloen i tillegg til siltgardin langs utfyllingsfot og grunne bunnforhold vil betydelig begrense utveksling av vannmasser og sedimenter mellom tiltaksområdet og de viktige naturverdiene i Randbergbukta. Dermed vil sannsynligvis eventuelle partikler i suspensjon resedimentere innenfor molo.

Tiltaksområdet er videre lokalisert innenfor et gytefelt for torsk (Åmøyfjorden), det foregår et aktivt fiske etter torsk og reker utenfor Tungeneset. Det er også gjort flere observasjoner av rødlistede fuglearter i området.

Ifølge utbygger består sjøbunnen i dag av sandig-grus, med noe stor stein og blokk fra eldre utfyllinger. Mektigheten på løsmassedeckket over fast fjell/faste masser er ifølge Statens vegvesen 0-2.7 m.

DNV² gjennomførte sedimentundersøkelser utenfor ferjekaien i Mekjarvik i 2010. Undersøkelsene påviste iht. Miljødirektoratets veileder TA-2229 konsentrasjoner av tributyltinn (TBT) tilsvarende tilstandsklasse IV (dårlig) og enkelte forbindelser av polyaromatiske hydrokarboner (PAH) tilsvarende klasse III (moderat). Det er ikke tatt prøver inne i utfyllingsområdet, men det antas at tilstanden der er tilsvarende, og at forurensningstilstanden i bunnsedimentene må anses som dårlig. Det er imidlertid lite finstoff på sjøbunnen i tiltaksområdet. De forurensede sedimentene vil bli begravet under utfylte sprengsteinsmasser og dermed bli mindre biotilgjengelige for organismer.

Utfyllingsmassene fra lokalt dagbrudd av fyllitt vil være av grovere kornstørrelser med mindre finstoff enn eksempelvis sprengsteinmasser fra tunnel, utfylling med masser fra Rogfast trenger egen vurdering etter forurensningsloven.

¹ Ecofact (2011) Mekjarvika industriområde. Rapport nr: 141.

² Det Norske Veritas (2010) Undersøkelser, risiko- og tiltaksvurderinger av Vågen og Mekjarvika. Rapport nr.: 2010-1571/12IS2BK-8, rev.2.

Fyllittmassene inneholder små naturlige konsentrasjoner av miljøgiften arsen. Da utlekkingspotensialet er svært begrenset og utfyllingsmassene stammer fra samme berggrunnsområde, vurderes ikke arsen å representere noen nevneverdig skadepotensial eller ulempe for miljø.

Hensikten med det omsøkte tiltaket er å tilrettelegge for et nytt nærings- og industriområde. Tiltaksområdet er regulert til «Næringsområde - Industri/Lager» i reguleringsplan (plan-id: 2011007). Den omsøkte utfyllingen i sjø er i samsvar iht. gjeldende reguleringsplan, samt en kommende mindre reguleringsendring som er under utarbeidelse.

Fylkesmannens vurdering

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil kunne føre til oppvirvling av potensielt forurensede sedimenter. Med hensyn til arbeidenes omfang i tid og rom, mener vi det omsøkte tiltaket utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten (Byfjorden – Åmøyfjorden) som helhet jf. miljømålet i vannforskriften § 4. Tiltaket skal også foregå utenom vekstsesong for ålegras, noe som reduserer risiko for negativ påvirkning på denne.

For videre vurdering av temaene miljøpåvirkning, naturmangfold, vannforekomst og metode viser vi til tillatelsen av 11.01.2015.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av omsøkt tiltak ved Mekjarvik industriområde plassere anleggsarbeidene i risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, lokale forhold, samt de opplysningene som er gitt i søknaden, vil anlegget bli plassert i **risikoklasse 4**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom tiltakshaver og Fylkesmannen.

Konklusjon og begrunnelse

Fylkesmannen endrer tillatelsen etter forurensningsloven av 11.01.2015 til arbeider i sjø på gnr. 51, bnr. 20 og 84, Mekjarvik industriområde, Randaberg kommune. Fylkesmannen legger til grunn at det er enighet mellom Mekjarvik Eiendom AS og SVV angående det omsøkte tiltaket.

Vurdering av tiltaket etter forurensningsloven, naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket er likevel relativt begrenset i omfang og varighet, og eventuelle negative konsekvenser for naturmiljøet, forventes å begrense seg til helt lokalt ved utfyllingsområdet, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår, samt i et område som allerede er sterkt påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep.

Fordelene med endringen vurderes derfor samlet sett som større enn ulempene, jf. forurensningsloven § 11.

Tiltakshaver må dekke kostnadene ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen i Rogaland, Mekjarvik Eiendom AS sin tillatelse etter forurensningsloven av 11.01.2015. Endringen omfatter tillatelse til utfylling i sjø av ca. 14 500 m³ dagbruddmasser av fyllitt over ett berørt sjøbunnsareal på ca. 2500 m².

Vilkårene i tillatelsen av 11.01.2015 gjelder for tiltaket.

Etterhåndskunngjøring

Dette brevet og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/Rogaland under emnet «Miljø og klima».

Varsel om gebyr for saksbehandling

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Fylkesmannens behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 3 jf. forurensningsforskriften § 39-4 *Gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endring av tillatelser*. Mekjarvik Eiendom AS skal derfor betale et gebyr på **kr. 5 900,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden om endring av tillatelse.

Etter forvaltningsloven § 16 har partene i en sak rett til å uttale seg før vedtak blir gjort. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 2 uker fra mottak av dette brevet.

Klageadgang

Endringen av tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Marte Kjelby
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Lasse Aase Tønnesen
Saksbehandler telefon: 51568904
E-post: fmrolaa@fylkesmannen.no

Kopi til:

Multiconsult AS	Stokkamyrveien 13	4313	SANDNES
Fiskeridirektoratet Region Sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Statens vegvesen Region vest	Askedalen 4	6863	LEIKANGER
Rygg Maskin AS	Tangen 2	4070	RANDABERG
Randaberg kommune	Pb 40	4096	Randaberg
Nyland Byggeadministrasjon AS	Godesetdalen 10	4034	STAVANGER
Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Miljøpartiet De Grønne Randaberg	Dalveien 32 A	4073	RANDABERG
Rogaland Fylkeskommune	Postboks 130 Sentrum	4001	STAVANGER
Museum Stavanger AS	Musegata 16	4010	STAVANGER
Fiskarlaget Vest	Slottsgaten 3	5003	BERGEN