



NORSCRAP KARMØY AS
Postboks 31
3301 HOKKSUND

Kontakt saksbehandler

Elisabeth Time Ellingsen, 51568799

Midlertidig tillatelse forlenges ett år - Norscrap Karmøy AS

Midlertidig utslippstillatelse gitt Norscrap Karmøy AS 12.09.2019 forlenges med 1 år. Tillatelsen opphører 01.09.2022. Det gis også tillatelse til å lagre økt mengde blybatteri ved virksomheten. Tillatelsen er endret med hjemmel i forurensingsloven § 11, jf § 16 og avfallsforskriften § 11-6.

Vi viser til midlertidig tillatelse gitt Norscrap Karmøy 12.09.2019, med opphørsdato 01.09.2021 (vår ref. 2018/4432). Det vises også til søknad om økt grense mellomlagret blybatteri fra Norscrap Karmøy datert 14.06.2021.

Bakgrunn

Norscrap Karmøy søkte i 2018 om utvidelse av deres avfallsanlegg på gnr/bnr 73/106 i Karmøy kommune. Norscrap ønsket å doble deres mottaksgrense fra 10 000 til 20 000 tonn og øke mengde mellomlagret fra 2000 til 5000 tonn. I tillegg ble det søkt om tillatelse til mottak og mellomlagring av blybatterier og transformatorolje.

Under saksbehandlingen mottok Statsforvalteren flere merknader fra naboer og kommunen som omhandlet støy, trafikk, innsyn og utslipp fra virksomheten. På grunn av disse problemstillingene ble Norscrap Karmøy gitt midlertidig tillatelse med den hensikt å vurdere om virksomheten kunne drifte med strengere utslippskrav, samtidig som det gis økte mottak- og lagringsgrenser. Overvåking og overholdelse av krav gir grunnlag for vurdering om tillatelsen kan gis permanent, eller om rammen reduseres tilbake til 10 000 tonn.

Norscrap Karmøy fikk økte rammevilkår:

- Årlig mottak av 20 000 tonn (hvorav 19 350 tonn returmetaller, 500 tonn EE-avfall, 100 tonn blybatterier, 50 tonn transformatorolje).
- Mengde lagret samtidig på 5000 tonn (hvorav 1000 tonn kompleks-metall, 5 tonn transformatorolje, 5 tonn blybatteri, 100 tonn EE-avfall).

Søknad om økt mengde lagret blybatteri

I sammenheng med endring/ forlengelse av tillatelsen søker Norscrap Karmøy om å øke grenseverdien for mengde mellomlagret blybatteri ved virksomheten. Det søkes om en økning fra 5



tonn til 25 tonn, innenfor totalrammen på 5000 tonn mellomlagret avfall på anlegget. Dette begrunnes optimalisering av transport, ett lass på 25 tonn er en full bil som kjøres til videre behandling. Blybatteri ved virksomheten pakkes og lagres innendørs før viderelevering til Batteriretur.

Høring

Statsforvalteren anser det ikke nødvendig å legge saken ut til offentlig ettersyn etter forurensingsforskriften § 36. En forlengelse av tillatelsen vil beholde de samme kravene, og dermed ikke endre miljørisikoen fra virksomheten. Omsøkte endringer til lagring av blybatteri vil ikke øker den totale rammeverdien, Statsforvalteren vurderer derfor det ikke nødvendig med høring av saken. Saken vil etterkunngjøres på Statsforvalterens nettsted.

Vurdering av gjennomføring av krav stilt i tillatelsen av 12.09.2019

Utslipp til vann

Norscrap Karmøy har utslipp av overflatevann fra virksomheten via en oljeutskiller til indre Veavågen. For å unngå utslipp fra virksomheten ved økte mengder avfall ble det stilt krav om hyppig prøvetaking og forbedret rutiner for renhold.

Norscrap skulle innføre nytt måleprogram og prøvetaking av vann skulle gjøres hver måned i 2020. I tillegg skulle det dokumenteres at oljeutskilleren er tilstrekkelig dimensjonert for vannmengdene, det skulle beskrives rutiner for feiing og renhold på området, og det ble stilt krav om resipientundersøkelse. Dette har nå blitt gjennomført.

Månedlig prøvetaking av utslipp

Månedlig prøvetaking av utslipp til vann viser til noen avvik av jern og sink. Det er hovedsakelig sink som har vært ett problem ved bedriften, og Norscrap har avviksbehandlet avvikene og innført nye rengjøringsrutiner som tiltak.

Det var også ett avvik ved gjennomføring av målingene, hvor kobber ikke var inkludert i analysen for noen av prøvene. Dette ble oppdaget ved årsrapportering for 2020 og har blitt lagt ved analysene for 2021. Dette betyr at vi foreløpig kun har en verdi av kobber.

Resultatene fra prøvetaking i 2020 og en prøve fra 2021 er vist i tabellen under, avvik er uthevet:

Komponent	Grense mg/l	Prøvetaking 2020			Prøvetaking mars 2021 mg/l
		Antall prøver	Gjennomsnitt mg/l	Høyeste verdi mg/l	
pH-verdi	6 - 9,5	12	6,92	7,9	7,6
sink	0,1	12	0,195	0,58	0,126
krom	0,01	12	0,004	0,006	0,001
polyklorerte bifenyler (PCB7)	0,001	10	0,0005	0,0051	0,000002
bly	0,05	12	0,0015	0,04	0,0458
olje	10	10	2,04	4	9,16
kvikksølv	0,0001	12	0	0	0
jern	2	12	1,28	4,43	1,13
kobber	0,05	0			0,0457
kadmium	0,005	12	0	0	0,00009
arsen	0,01	12	0,004	0,006	0,0127

Resipientundersøkelse:

Prøvetaking av resipienten indre Veavågen ble gjennomført august 2020, rapporten er datert 25.11.2020 (Økland 2020).



Undersøkelsen viser til forurenset sjøbunn ved alle fire målestasjonene som ble benyttet i undersøkelsen av Veavågen. Forurensingen består av miljøgifter, både tungmetaller og organiske miljøgifter. Det var høyeste konsentrasjoner av miljøgifter innerst i Veavågen. Stasjonen nærmest Norscrap Karmøy, «hadde det nest laveste innholdet av miljøgifter» (Økland. 2020. s21), og målestasjonen lengst ute i vågen hadde de laveste konsentrasjonene.

Prøven fra stasjonen ved Norscrap påviste flere PAH-forbindelser, TBT og noe PCB, som lå over konsentrasjoner som anses som god tilstand. Utslippet av organiske miljøgifter antas hovedsakelig å komme fra tidligere havneaktivitet (TBT) og annen industri (Økland. 2020. s18-19). Innholdet av tungmetaller var likevel innenfor tilstandsklasse I og II – «bakgrunn» og «god».

Basert på undersøkelsen har Indre Veavågen «dårlig» økologisk tilstand, og «ikke god» kjemisk tilstand. Undersøkelsen konkluderer med at resultatene tyder på at Norscrap Karmøy ikke er en stor bidragsyter til miljøgifter i sedimentet i Veavågen.

Transport

Det ble under sist høring kommentert fra flere naboer og kommunen at tungtransport i området var et stort problem. Veggen er smal og uoversiktlig, med store kjøretøy på vegen er det ikke plass for myke trafikanter i vegbanen. Det er da spesielt ikke ønskelig å la barn gå eller sykle i dette området. Trafikktellinger som ble gjennomført i 2019 viste gjennomsnittlig antall tunge kjøretøy på ca. 20 stk. per time.

Norscrap kommenterte ved sist saksbehandling at de ville effektivisere transport til anlegget, slik at kjøretøy ikke skal kjøre med halvtomme lass. Målet var å redusere trafikk selv om mottaket øker.

Norscrap skulle loggføre transport til anlegget som en del av deres nye tillatelse, dette skulle inngå i deres årlige rapportering til Statsforvalteren. Tallene fra de siste årene viser at antall kjøretøy har gått ned.

Oversikt over transport og avfall mottatt ved Norscrap Karmøy i 2019 og 2020:

Årsrapport	Tungtrafikk (stk.)	Mottak avfall (tonn)
2019	1 200	7 856
2020	583	8 281

Støy

Støy fra virksomheten til Norscrap var også poengtert ved saksbehandlingen i 2018/2019. Det ble innført nye krav til virksomheten med den hensikt i å redusere og begrense støyplager fra bedriften. Dette inkluderer strammere driftstid, støygrense midlet på driftstid, krav om støykartlegging og tiltak, samt varsling av naboer ved lossing av skip.

Norscrap har opparbeidet rutiner for varsling av naboer ved lossing av skip med bruk av Facebook. Naboer skal varsles 7 dager i forveien.

Det er tillat lossing av skip maksimalt 23 dager i året. Hvorav 7 kan være mellom 1. mai til 30. september. Lasting kan skje maksimalt 2 dager på rad. Lasting av skip skal journalføres, og antall dager med båtlasting skal rapporteres til Statsforvalteren som en del av årsrapporten. Det er registret 11 dager med båtlasting for både 2019 og 2020.



Statsforvalterens vurdering

Midlertidig tillatelse gitt 2019 skulle tas opp til vurdering av Statsforvalteren for å se om den kan gis på permanent basis eller ikke. Utslipp til vann, støy og transport var alle temaer som skulle vurderes. Dette skulle ses i sammenheng med hvordan Norscrap har klart å forholde seg til, og møte nye strengere krav samtidig som de øker mottaksrammene.

Utslipp til vann

Statsforvalteren vurderer det slik at Norscrap har for det meste overholdt utslippsgrensene, det er ett pågående problem med sink som er under fortløpende oppfølging. Statsforvalteren påpeker at Norscrap må være oppmerksom på verdiene av jern, kobber, arsen og olje fremover, ettersom verdiene ligger på grensen.

Støy og transport

Norscrap forholder seg til ny driftstid og opprettholder nabovarsling ved lossing av båt. Bedriften har holdt seg innenfor rammene til lossing av skip. Videre kommenterer Norscrap at de forsøker å være oppmerksom på støy i daglig drift og tar hensyn på finværsdager. Norscrap har ikke mottatt klager på støy siden ny tillatelse ble gitt.

Rapportert antall kjøretøy til bedriften har blitt redusert, dette begrunnes at det er økt lass per bil.

Konklusjon

Norscrap har ikke mottatt over 10 000 tonn avfall, det vil si de har ikke tatt i bruk deres nye ramme gitt i 2019. At Norscrap ikke brukte hele rammen i 2020 begrunnes Covid-19 situasjonen og markedet. Vi kan derfor ikke konkludere om Norscrap klarer å møte de nye kravene ved økt mottaksmengde ettersom denne enda ikke har blitt benyttet.

Rammevilkår rapportert for 2019 og 2020:

Rammekrav (tonn)	Rammekrav iht. vilkår 1.2 (gyldig fom 14.05.2019)	Rapportert for 2019	Rapportert for 2020
Årlig mottak	20 000	7 856	8 281
Mottak blybatteri	100	7,7	33,5
Mottak transformatorolje	50	0	0
Mottak EE-avfall	500	3,5	15,8
Samtidig lagret metall	4 000	2 000	2 354
Samtidig lagret komplekst	1 000	400	510
Samtidig lagret blybatteri	5 – søker om 25 tonn	4	4,7
Samtidig lagret transformatorolje	5	0	0
Samtidig lagret EE-avfall	100	5	5

Norscrap melder at de forventer å øke mengdene betraktelig i 2021 og da benytte seg av den økte grensen, altså over 10 000 tonn. Statsforvalteren velger derfor å forlenge den midlertidige tillatelsen i ett år. Når Norscrap har benyttet den nye mottaksgrensen vil Statsforvalteren kunne ta en vurdering om tillatelsen kan bli gitt permanent basert på hvordan kravene opprettholdes.



Norscrap vil fortsette å forholde seg til alle de omtalte kravene i tillatelsen, i tillegg vil vi forlenge prøvetakingsperioden av vann. Opprinnelig var det kun krav om månedlig prøvetaking i 2020, ellers 4 ganger årlig. Statsforvalteren vil be om månedlig prøvetaking i ett år til, det vil si fra og med dags dato og 12 måneder fremover.

Tillatelsen forlenges til 01.09.2022.

Søknad om økt mengde lagret blybatteri

Den omsøkte økningen av lagret blybatteri vil ikke gå utover den totale mengden avfall lagret på bedriften til enhver tid. Omsøkt mengde lagret blybatteri vil derfor bety at det lagres mindre mengder annet avfall på virksomheten dersom det lagres 25 tonn med batteri.

Blybatteri pakkes og lagres innendørs. Ved lagring av blybatteri skal Norscrap følge de kravene i tillatelsens punkt 5.4 og 5.4.1, samt avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall.

Statsforvalteren øker grensen til 25 tonn i den midlertidige tillatelsen. Vi vurderer ikke at dette vil øke miljørisikoen ved anlegget. Ved neste vurdering kan Statsforvalteren velge å redusere grensen i endelig tillatelse dersom det viser seg at Norscrap ikke klarer å lagre større mengder blybatteri forsvarlig.

Vedtak

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket ellers vil medføre.

Statsforvalteren forlenger midlertidig tillatelse i ett år, tillatelsen varer til 01.09.2022. Krav om månedlig prøvetaking forlenges også ett år, andre vilkår vil forbli like. Lagringsgrense for blybatteri økes til 25 tonn, total lagringsramme forblir 5000 tonn, under vilkår 1.2 av tillatelsen. Endringene er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf § 16 og avfallsforskriften § 11-6.

Frister

Krav	Frist	Henvisning til vilkår
Utredning av prioriterte miljøgifter	01.10.2021	13.1
Driftsplan knyttet til støy	Så snart som mulig	13.4
Månedlig prøvetaking	Hver måned i ett år, fom dd.	3.2 og 13.2
Årlig rapportering	01.03 hvert år	11.6

Varsel om gebyr

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for vår saksbehandling av blant annet endring av tillatelse etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Gebyrene skal samlet sett ikke overstige forurensningsmyndighetens kostnader ved saksbehandlingen. Forurensningsmyndigheten vedtar hvilken gebyrsats som skal gjelde i det enkelte tilfelle. Ved fastsettelse av gebyrsats skal forventet ressursforbruk knyttet til saksbehandlingen eller kontrolltiltaket legges til grunn.



Vi varsler med dette fastsetting av gebyr på **kr. 10 100** for vår behandling av denne saken. Dette tilsvarer **gebyrsats 8** som svarer til et samlet ressursbruk opptil en og en halv dag.

Eventuelle merknader til varselet om gebyr sendes Statsforvalteren innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

Klagerett:

Vedtaket om endring av tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til Statsforvalteren. Klagen må inneholde opplysninger om årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes, og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen

Offentliggjøring:

Kopi av dette brevet sendes til Karmøy kommune. Endringen av tillatelsen vil i tillegg kunngjøres på Statsforvalterens nettsted. <https://www.Statsforvalteren.no/Rogaland/Miljo-og-klima/>

Med hilsen

Mariann Størksen
fung. seksjonsleder

Elisabeth Time Ellingsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

1 Tillatelse - Norscrap Karmøy AS

Kopi til:

Karmøy kommune Postboks 167 4291 KOPERVIK