



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 18.07.2017

Vår ref.: 2017/7734

Arkivnr.: 472

Norsk Saneringservice AS
Østensjøveien 15 D
0661 OSLO

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Tillatelse til utslipp av lensevann til Spilderhaugsvigå, Stavanger kommune

I medhold av forurensningsloven § 11 og 16 gir Fylkesmannen i Rogaland, Leif Hübert Eiendom AS tillatelse til utslipp av lensevann fra opprydding i forurenset grunn på gnr. 52 bnr. 670 og 674 til Spilderhaugsvigå i Stavanger kommune. Eiendommen skal saneres for forurensete masser før salg. Tillatelsen gis på visse vilkår og gjelder i en begrenset periode.

Vi viser til søknad av 29.06.2017 og opplysninger gitt i e-post 07.07.2017.

Bakgrunn

På vegne av Norsk Saneringservice AS søker Multiconsult ASA om tillatelse til utslipp av lensevann fra område der det ryddes opp i forurenset grunn.

Leif Hübert Eiendom AS, selger av eiendommen gnr 52 bnr 670 og 674 i Stavanger kommune, skal sanere eiendommen for forurensete masser. Norsk Stål AS har tidligere holdt til på lokaliteten. Multiconsult ASA har utarbeidet tiltaksplan for håndtering av de forurensete massene.

Det er påvist sterkt forurensete masser på tiltaksområdet. Gravebehovet er knyttet til fyllmasser forurenset i konsentrasjoner tilsvarende tilstandsklasse 4 og 5, og nivåer tilsvarende farlig avfall, ned til antatt stedege masser eller berg. Vannhåndteringen til nå har vært infiltrasjon i forurensete masser på tiltaksområdet, men ved store nedbørmengder har det vist seg vanskelig å få unna tilstrekkelig lensevann.

Stavanger kommune har gitt tillatelse til graving i forurenset grunn. Vilkår for utslipp av lensevann til Spilderhaugsvigå settes i egen tillatelse fordi dette skal ledes direkte til resipient.

Fylkesmannens vurdering

I følge søknaden vil påvist forurensning i hovedsak være partikkelbundet (tungmetaller og PAH-forbindelser).

Lensevannet skal ledes gjennom to sedimenteringscontainere og oljeutskiller før utslipp. Vannet skal på denne måten ha minimal påvirkning på resipienten. Fylkesmannen vurderer det slik at omfanget av utslippet er begrenset og skal foregå i en begrenset periode.

Vi kan likevel ikke akseptere at omsøkte utslippsparametre legges til grunn. Den øker grensen på Esq-mac med 100 ganger og vil fortynne utslippet. Dette er et argument som gjelder for akutt toksiske effekter, men når utslippet er av tungmetall som bly mm. som er partikulært bundet, vil dette sedimenteres/akkumuleres i allerede forurensa sediment og/eller i sjølevende organismer.

Målet med utslippstillatelsen er å begrense utslipp av tungmetaller og miljøgifter til en allerede belastet resipient. Vi har derfor sett på hvilke grenser som kan aksepteres (av Stavanger kommune og IVAR) tilført offentlig avløpsnett og hvilke grenser som er satt generelt av Miljødirektoratet (COWI rapport datert 17.12.12 – Beregning av forurensning fra overvann) for når overvann regnes som forurenset. Vedlagte grenser medfører en moderat påvirkning på resipienten. Jf. tabell 1 som følger vilkårene.

Dersom vannmengden begrenses, kan det vurderes om konsentrasjonsgrensene kan økes.

Naturmangfold

Naturmangfoldloven (NML) krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

I følge temakart-rogaland¹ er det naturtype «bløtbunnsområder i strandsonen», med beliggenhet mellom moloer og anleggsbrygger, havnevirksomhet og ekstremt beskyttet, innerst i Spilderhaugvigå. Det er også gjort registreringer av alke og ærfugl (trua art) i området. Både Gandsfjorden og Åmøyfjorden er lokalt viktige gytefelt for torsk. Kunnskapsgrunnlaget (§8 i NML) er rimelig godt.

Vannforskriften

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.

I vann-nett² er utslippsstedet en del av «Stavangerfjorden – indre» og klassifiseres som «beskyttet kyst/fjord». Økologisk tilstand i vannforekomsten er «moderat» og kjemisk tilstand er «oppnår ikke god». Under risikovurdering heter det «Nye tiltak nødvendig for å oppnå god miljøtilstand».

Miljøpåvirkning

Området ved utslippet er allerede påvirket av tidligere aktivitet. Utslippet skal foregå i et gyteområde for torsk og det finnes nær trua fuglearter i nærheten. Fordi utslippet kun vil berøre en liten del av gyteområdet og finner sted utenfor gytetid (gytetid for torsk er februar til april), samt at området allerede er påvirket av menneskelig aktivitet, vurderer Fylkesmannen at det er lite sannsynlig at arbeidene, utført i henhold til fastsatte vilkår, vil skade naturmangfoldet i området vesentlig, jfr. §§ 9 og 10 i NML. Eventuell forringelse av vannmassene vil være kortvarig og avgrenset rundt utslippspunktet, jfr. §12 i NML.

¹ www.temakart-rogaland.no

² www.vann-nett.no

Etter en samlet vurdering av samfunnsnytt, arbeidets omfang, planlagt utførelse og den begrensede varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten.

Vedtak

Fylkesmannen gir med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 16 Leif Hübert AS tillatelse til utslipp av rensed lensevann i en avgrenset periode.

Arbeidene skal gjennomføres i henhold til vilkårene gitt nedenfor. Utslipet skal gjennomføres på en måte som medfører minst mulig belastning på resipienten.

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettelse av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for- øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens § 8 – 12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften.

På grunn av tidspress er det ikke mulig å kunngjøre søknaden før arbeidet begynner. Etter vår vurdering kan søknaden behandles forenklet og vi viser derfor til forurensningsforskriften § 36-9 punkt a) i 2. ledd. Tillatelsen kunngjøres på Fylkesmannens hjemmesider www.fylkesmannen.no/rogaland/

Klagerett

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage stiles til Miljødirektoratet og sendes Fylkesmannen i Rogaland, Postboks 59 Sentrum, 4001 Stavanger eller på e-post til fmropost@fylkesmannen.no

Varsel om gebyr

Fylkesmannen er pålagt å ta gebyr for vår behandling av blant annet søknader om tillatelse etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriften § 39-3. Vi varsler med dette fastsetting av gebyr på kr 19 700,- for vår behandling av denne saken, jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Eventuelle merknader til varsel om gebyr skal sendes til Fylkesmannen innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

Med hilsen

Per Kristian Austbø
ass. fylkesmiljøvern sjef

Mariann Størksen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Mariann Størksen
Saksbehandler telefon: 51 56 89 06
E-post: fmrosto@fylkesmannen.no

Kopi til:

Multiconsult ASA region stavanger	Stokkamyrveien 13, Inngang Vest	4313	SANDNES
Leif Hubert Eiendom AS	Postboks 1174	4683	SØGNE

Vedlegg:

Vilkår og tabell med oversikt over grenseverdier før utslipp

Vilkår

1. Tillatelsen gjelder følgende arbeid

Utslipp av rensed lensevann fra opprydding i forurenset grunn i forbindelse med klargjøring av eiendommen for salg. Fylkesmannen har lagt opplysninger framkommet i søknad om utslipp av lensevann til Spilderhaugvigå, Stavangerfjord, av 29.06.2017. I tillegg er også supplerende opplysninger om enkelte forhold i arbeidet gitt i e-post av 07.07.2017 lagt til grunn.

2. Tidsavgrensning

Arbeidene skal være gjennomført innen 31.12.2017.

3. Ansvar

Tiltakshaver er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene om vilkårene som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene.

4. Internkontroll

I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø-, og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter m.m., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.

5. Rensing av lensevann

Byggegropsvannet skal gjennomgå følgende rensing:

- a) Vannet skal ikke slippes ut til resipient før det foreligger resultater av vannprøve som tilfredsstillende de satte grenseverdiene. Dersom vannet overskrider grenseverdiene skal ytterligere tiltak utføres i samråd med miljøgeolog. Vann som overskrider grenseverdiene skal ikke slippes ut, men må eventuelt ledes i omløp for å gjennomgå rensetrinnene på ny. Oversikt over grenseverdier er vist i tabell nedenfor.

Dersom vannmengden som slippes til Gandsfjorden begrenses, kan grenseverdiene i tabellen vurderes justert. Melding om dette skal sendes Fylkesmannen, og tillatelsen må endres før utslippene finner sted.

- b) Med grenseverdi på 400 mg/l for suspendert stoff må verdiene for de andre parameterne være oppfylt.
- c) Utformingen av renseløsning skal reguleres etter erfaring med vannmengde og mengde finstoff i massene som graves ut. Dette skal gjøres i samråd med miljøgeolog. Renseløsningen skal reguleres slik at satte grenseverdier for utslipp til resipienten ikke overskrides.
- d) Vannet skal i utgangspunktet føres gjennom to containere for tilstrekkelig sedimentering. Det skal være flere containere i beredskap dersom det viser seg at dette ikke er tilstrekkelig.
- e) Vannet skal deretter ledes gjennom oljeutskiller før utslipp.

6. Prøvetaking

Prøvetaking av lensevannet skal foregå i henhold til pkt. 4 «Forslag til prosedyre for vannprøvetaking» i søknad av 29.06.2017.

7. Avvik

Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart. Avvik skal loggføres.

8. Ferdigrapport

Når arbeidene er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og der en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Rapporten skal sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid.

Tabell 1 - Grenseverdier for vann før utslipp til Silderhaugvigå, Stavangerfjord.

Parameter Grenseverdi (mg/l)

Parameter	Grenseverdi (mg/l)
Suspendert stoff	400 ⁵
Arsen	0,03 ³
Bly	0,06 ³
Kadmium	0,002 ³
Krom	0,15 ³
Kvikksølv	0,0003 ³
Nikkel	0,14 ³
Kobber	0,01 ³
Sum PCB ₇	0,00001 ⁴
Sum PAH ₁₆	0,0002 ⁴
Sink	0,5 ⁴
Naftalen	0,5 ³
Fluoren	0,03 ³
Fluoranten	0,012 ⁵
Pyren	0,0001 ³
Benzo(a)pyren	0,0001 ³
Benzen	0,2 ³
Olje (alifater)	50 ⁵

³ Miljøkvalitetsstandard for kystvann (maksimalverdi, MAC-EQS) i Miljødirektoratets veileder M-608 | 2016 ganget med en faktor på 4.

⁴ Grenseverdier settes lik kravene gitt i tillatelse til utslipp av lensevann i forbindelse med bygging av Sandnes rådhus, datert 10.05.2017.

⁵ Som omsøkt.

Viktig: Med grenseverdi på 400 mg/l for suspendert stoff må verdiene for de andre parameterne være oppfylt.