



**FYLKESMANNEN
I ROGALAND**

Deres ref.: Mette Alsvik

Vår dato: 08.08.2016

Vår ref.: 2016/7395

Arkivnr.: 461.5

Statens vegvesen Region vest
Askedalen 4
6863 LEIKANGER

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Statens vegvesen Region vest - Tillatelse til mudring og utfylling i forbindelse med etablering av overvannsledning på gnr. 7, bnr. 864, Galeivågen, Stavanger kommune

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden fra Statens vegvesen Region vest av 06.06.2016 om tillatelse etter forurensningsloven og forurensningsforskriften til mudring og utfylling i Galeivågen, Stavanger kommune.

Tillatelsen omfatter mudring av ca. 80 m³ masser, og etablering av en midlertidig fylling på ca. 70 m³ sprengsteinsmasser. Totalt vil tiltaket berøre et sjøbunnsareal på ca. 80 m². Villkårene fremgår på side 4. Det varsles gebyr for saksbehandlingen av søknaden.

Vedtaket kan påklages innen tre uker fra dette brevet er mottatt.

Vi viser til søknad av 06.06.2016 om tillatelse etter forurensningsloven/forurensningsforskriften til mudring og utfylling på eiendommen 7/864 i Galeivågen, Stavanger kommune.

Søknad og saksbehandling

I forbindelse med etablering av ny overvannsledning fra eksisterende vei har Statens vegvesen Region vest (SVV) behov for mudring i Galeivågen, Stavanger kommune. Beregnet volum mudringsmasser er 80 m³, som samlet vil berøre et sjøbunnsareal på ca. 40 m². For å komme til med gravemaskin er det også behov for å etablere en midlertidig sprengsteinsfylling på ca. 70 m³ (areal ca. 40 m²) i sjø. Arbeidene skal utføres ved hjelp av gravemaskin med lokk. Det skal mudres til kote - 3 meter. Søker planlegger å avvanne massene i containere på stedet, innenfor siltgardin. Deretter skal de leveres til godkjent deponi for forurensete masser. Arbeidene skal utføres snarest mulig, og vil ta ca. 10 dager.

Overvannsrøret skal avsluttes i nivå med sjøbunn inne mot land, videre skal det mudres ca. 10 meter ut fra land. SVV har vært i kontakt med Stavanger kommune slik at de er klar over, og har vært involvert i hvor overvannsledningen skal legges.¹

¹ E-post fra SVV av 27.07.2016 hvor det er sendt over en oppsummering fra et avklaringsmøte mellom SVV og Stavanger kommune, Park & Vei.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Naturmangfold

I følge Miljødirektoratets naturbase² og temakart-rogaland³ er det ikke registrert viktige naturtyper i eller i nærheten av det omsøkte tiltaket. Det er imidlertid modellert sannsynlighet for at det kan finnes ålegras i tiltaksområdet, men dette ble ikke påvist gjennom kartleggingsprogrammet for marine naturtyper i Rogaland. Tiltaksområdet ligger innenfor et gytefelt for torsk.

Vannforekomst

I følge vann-nett⁴ ligger omsøkt område i vannforekomsten «Stavangerfjorden-indre», som tilhører vanntypen «beskyttet kyst/fjord». Vannforekomsten er foreløpig klassifisert med økologisk tilstand «moderat» og kjemisk tilstand «oppnår ikke god». Miljømål for 2022-2027 er økologisk tilstand «god» og kjemisk tilstand «oppnår god».

Sediment og forurensningssituasjon

Det er utført flere miljøanalyser av bunnsedimentene i Galeivågen, og COWI AS har i forbindelse med fremtidige planer for opprydding i Stavanger havn blant annet utført prøvetaking av bunnsedimentene på oppdrag fra Stavanger kommune.⁵ Sedimentene i indre Galeivågen inneholder mye finstoff, og er beskrevet av COWI som svart mudder. Undersøkelsene viser at det spesielt er tungmetaller som bly, kobber, kvikksølv og sink som er påvist i høyere tilstandsklasser (tilstandsklasse 4 (dårlig) - 5 (svært dårlig)).⁶ Dette gjelder også for enkelte polyaromatiske hydrokarboner (PAH-forbindelser) og tributyltinn (TBT). PCB er påvist i tilstandsklasse 3 (moderat).

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven § 11. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestands-situasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

² <http://kart.naturbase.no/>

³ <http://www.temakart-rogaland.no>

⁴ <http://vann-nett.no>

⁵ Cowi AS (2015) Sedimentundersøkelser i Sjøbunn i Stavanger 2014. Risikovurdering Trinn 3, RAP001. Datert 25.03.2015.

⁶ Klassifisert i henhold til Miljødirektoratets veileder TA 2229/2007

Vannforskriften (nasjonale mål)/EUs vanndirektiv

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Spredning av forurensede bunnsedimenter

Uten særskilte tiltak vil arbeidene i sjø føre til oppvirvling av forurensede bunnsedimenter, noe som vil kunne gi negative effekter på det marine miljø. Det vil derfor være viktig å hindre partikkelspredning, både med tanke på å bevare eventuelle marine verdier, samt for å unngå spredning og transport av miljøgifter fra sedimentene og til omgivelsene. Søker planlegger å bruke siltgardin under arbeidene.

Samlet miljøpåvirkning

Arbeidene kan ved utføring føre til oppvirvling og spredning av forurensede bunnsedimenter, samt spredning av partikler fra sprengsteinsmassene. Partikkelspredning kan påvirke vannforekomstens tilstand i negativ retning, samt forringe produksjonsmuligheter for fisk og andre marine organismer.

Det er ikke registrert viktige naturtyper i området. Tiltaksområdet er imidlertid plassert i et gyteområde for torsk. Fordi arbeidene vil berøre en liten del av henholdsvis gyteområdet, samt at område allerede er påvirket av menneskelig aktivitet, vurderer Fylkesmannen det ikke som sannsynlig at arbeidene, utført i henhold til fastsatte vilkår, vesentlig vil skade naturmangfoldet i området. Eventuell forringelse av vannmassene forventes å være kortvarig og avgrenset til lokalt rundt tiltaksområdet. Tiltaket skal utføres kontrollert innenfor siltgardin, og mudringsarbeidene skal utføres ved hjelp av gravemaskin med lokk. Mudringen vil også bidra til å fjerne forurensede sedimenter.

På bakgrunn av samfunnsnytte, arbeidenes omfang, planlagt utførelse og varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriften § 4.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader ved å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 11. Fylkesmannen har under gjort en vurdering av forslaget til søker når det gjelder tiltak som skal hindre negative konsekvenser på naturmiljøet som følge av arbeidene.

For å hindre partikkelspredning planlegger søker å bruke siltgardin under arbeidene. Arbeidene skal også utføres ved hjelp av gravemaskin med lokk. Med hensyn til tiltaksområdets beskaffenhet, samt arbeidenes omfang og varighet, er vi av den oppfatning at dette avbøtende tiltaket er hensiktsmessig og tilstrekkelig for å hindre partikkelspredning ut av området. For å unngå at eventuelle skyteledninger av plast spres til omgivelsene er vår vurdering at tiltakshaver må sørge for en effektiv oppsamling av disse.

Fylkesmannen stiller også krav til at støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk ikke skal overskride grenseverdiene i Klima- og Miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2012).

Konklusjon og begrunnelse

Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket skal imidlertid utføres i et område som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep, og det skal gjennomføres i løpet av et relativt kort tidsintervall (ca. 10 dager). Forurensede bunnsedimenter vil også bli fjernet. Fylkesmannen finner derfor på visse vilkår å kunne gi tillatelse til omsøkte arbeider i sjø i Galeivågen, Stavanger kommune.

Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 06.06.2016, samt opplysninger fremkommet under behandling av søknaden.

Risikoklasse

Fylkesmannen skal som en del av behandlingen av det omsøkte tiltaket i Galeivågen plassere anleggsarbeidene i en risikoklasse. Risikoklassifiseringen er et uttrykk for forurensningspotensialet som foreligger, og er gradert fra 1 til 4, der 1 er høyeste risiko. På bakgrunn av arbeidenes omfang, lokale forhold, samt de opplysningene som er fremkommet av søknad og i søknadsprosessen, blir anlegget plassert i **risikoklasse 4**. Plassering i risikoklasse gir føringer for rutinemessig, formell kontakt mellom SVV og Fylkesmannen.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Statens vegvesen Region vest tillatelse til mudring og utfylling i sjø ved gnr. 7, bnr. 864 i Galeivågen, Stavanger kommune.

Tillatelsen omfatter:

- *Mudring av ca. 80 m³ løsmasser (berørt sjøbunnsareal ca. 40 m²)*
- *Etablering av en midlertidig sprengsteinsfylling på ca. 70 m³ sprengsteinsmasser (berørt sjøbunnsareal ca. 40 m²).*

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens § 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Statens vegvesen Region vest er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen. Tiltakshaver er også ansvarlig for å gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres

internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter m.m., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.

3. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø:
 - 3.1. Arbeidene (både utfylling mudring) skal utføres på en så skånsom måte som mulig, slik at minst mulig finpartikulært materiale virvles opp og spres i vannmassene.
 - 3.2. Før arbeidene påbegynnes skal det monteres en partikkelbarriere/siltgardin rundt tiltaksområdet. Barrieren skal forankres i bunn og være montert slik at partikkelspredning ut av området ikke forekommer. Barrieren skal ikke demonteres før 14 dager etter at alle arbeidene er avsluttet. Det skal også etableres en beredskapsplan som skal gjennomføres straks dersom det viser seg at siltgarden ikke fungerer etter hensikten.
 - 3.3. Mudringsmassene skal avvannes forsvarlig innenfor siltgardin, som beskrevet i søknad. Massene skal leveres til godkjent deponi for forurensede masser.
 - 3.4. Dersom det oppdages synlig partikkelspredning utenfor siltgarden skal arbeidene stanses umiddelbart og tiltak iverksettes.
 - 3.5. Utfyllingsmassene skal bestå av rene sprengsteinsmasser.
 - 3.6. Eventuelle skyteledninger, plastavfall m.m. fra sprengsteinsmassene skal samles opp effektivt. Det skal loggføres hvor mye skyteledninger som samles opp.
4. Utfyllingsarbeidene skal utføres på en måte som sikrer stabilitet under arbeidene.
5. Støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2012).
6. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Museum Stavanger AS og Rogaland fylkeskommune varsles (jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd).
7. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart. Avvik skal loggføres.
8. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Rapporten skal angi mengde oppmudrede masser, samt dokumentasjon på at massene er levert til godkjent deponi på land. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter avsluttet arbeid.
9. Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato.

Vi vil understreke at all forurensning fra arbeidene i Galeivågen isolert sett er uønsket.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller

ulempes som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Vår behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 4 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Statens vegvesen Region vest skal derfor betale et gebyr på **kr 21 500,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på internettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under emnet «Miljø og klima».

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland, Postboks 59 Sentrum, 4001 Stavanger, eller til fmropost@fylkesmannen.no.

Med hilsen

Mariann Størksen
fung. seksjonsleder

Marte Kjelby
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Marte Kjelby
Saksbehandler telefon: 51 56 87 48
E-post: fmromkj@fylkesmannen.no

Kopi til:

Fiskarlaget Vest	Slottsgaten 3	5003	BERGEN
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130	4001	Stavanger
Museum Stavanger	Muségata 16	4010	STAVANGER
Kystverket Vest	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Stavanger kommune	Postboks 8001	4068	Stavanger
Fiskeridirektoratet region Sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN