



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 29.01.2018

Vår ref.: 2018/867

Arkivnr.: 461.5

Stavanger kommune
Postboks 8001
4068 Stavanger

Att. Jenny Karlsson

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00

F: 51 52 03 00

E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Tillatelse til graving i strandsonen for skifte av vannledning på Halvorstraen mellom Sølyst og Engøy, Stavanger

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden deres og vi gir på visse vilkår, tillatelse etter forurensningsloven og forurensningsforskriften til arbeider i sjø.

Tillatelsen omfatter graving av 2 grøfter på henholdsvis 3 m * 10 m og 3 m * 20 m, og til 3 m under vannstand. Det stilles krav til håndtering av forurenset sjøbunn, se vilkår side 4 og 5.

Vi viser til søknad av 24.01.2018 om tillatelse etter forurensningsloven/forurensningsforskriften, til graving i sjø fra land på Engøy og Sølyst, Stavanger kommune.

Søknad og saksbehandling

Stavanger kommune skal skifte eksisterende vannledning mellom Sølyst og Engøy. Eksisterende vannledning er en 200 mm PEH ledning fra 1963. Lengden på ledningen er cirka 300 meter. Det er nå avdekket et større ledningsbrudd/sprekk på ledningen og ledningen må derfor skiftes. Ledningen ligger i Engøysundet mellom Sølyst og Engøy (se figur 1).

Den nye vannledningen skal legges på sjøbunnen, og graves ned ved landfallene. Dette arbeidet krever graving i strandsonen. Ledningen føres ut av grøft på cirka 3 m under vannstand. Bredde på grøften vil bli cirka 3 meter. Graving av grøft under vann utføres med gravemaskin fra land. Fra Engøy vil det graves ca. 10 meter ut, fra Sølyst vil det bli gravd ca. 20 meter ut.

Miljøforhold

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2.

Naturmangfold

I følge Miljødirektoratets naturbase¹ og Temakart-Rogaland² er det ikke registrert sårbare miljøressurser på sjøbunnen i det aktuelle området mellom Engøy og Sølyst.

¹ <http://kart.naturbase.no/>

² <http://www.temakart-rogaland.no>

Vannforekomst

I følge Vann-Nett³ ligger omsøkt område i vannforekomsten «Stavanger Havn», som tilhører vanntypen «Beskyttet fjord/kyst». Vannforekomsten er foreløpig klassifisert med økologisk tilstand «moderat» og kjemisk tilstand «oppnår ikke god». Miljømål for 2022-2027 er kjemisk tilstand «oppnår god».

Sediment- og forurensningssituasjon

Sjøbunnen i Engøysundet er sterkt forurenset. Undersøkelser gjort av DNV⁴ viser nivåer på klasse 5 for TBT og Benzo(a)pyren, klasse 4 for PAH og klasse 3 for bly, kobber og kvikksølv i området nær land på Sølyst. Nærmeste undersøkte område mot Engøy utført av Asplan Viak⁵ viser nivåer på klasse 5 for TBT, klasse 4 for sink og flere PAH forbindelser.



Figur 1. Planlagt trasse for ny vannledning.

Fylkesmannens vurdering

Rettslig grunnlag

Fylkesmannen har vurdert søknaden ut fra de forurensningsmessige følger av tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig medfører, jf. forurensningsloven § 11. Vurderingstemaet suppleres av kravene i vannforskriften §§ 4-6, og kravene i naturmangfoldloven § 7 om at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelsen etter forurensningsloven.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven krever at beslutninger også skal være begrunnet ut fra hensynet til naturmangfoldet der dette er relevant. Beslutning skal enten være basert på vitenskapelig kunnskap eller dersom dette ikke finnes, på «føre-var-prinsippet». Naturmangfoldet gjelder arters bestands-situasjon, naturtypers utbredelse, økologiske tilstand og effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskap skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

³ <http://vann-nett.no>

⁴ Sjøbunnsundersøkelser ved Klasaskjæret og Kulltomta. Rapport no.: 2007-4188. DNV 2007

⁵ Supplerende sediment undersøkelser Klasaskjær. Notat datert 14.02.2013. Asplan Viak AS 2013

Vannforskriften (nasjonale mål)/EUs vanndirektiv

Vannforskriften fastsetter miljømål for vannforekomster og inndeler vannforekomster i fem tilstandsklasser. Miljømålene i vannforskriften §§ 4-6 innebærer at tilstanden i vannforekomstene skal beskyttes mot forringelse, og forbedres med mål om å oppnå god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand. Dersom tiltaket fører til at vannforekomsten endrer tilstandsklasse i negativ retning, vil det foreligge en forringelse. Miljømål skal nås, og forringelse er ikke tillatt med mindre vilkårene for å gjøre unntak er oppfylt, jf. vannforskriften § 12. Fylkesmannen har derfor vurdert om kravene i vannforskriften er til hinder for å gi tillatelsen etter forurensningsloven.

Miljøpåvirkning

Spredning av forurensede bunnsedimenter

Uten særskilte tiltak kan arbeidene i sjø føre til spredning av forurensede bunnsedimenter, noe som vil kunne gi negative effekter på det marine miljø. Det vil derfor være viktig å hindre dette, både med tanke på å bevare eventuelle marine verdier, samt for å unngå spredning og transport av miljøgifter fra sedimentene og til omgivelsene.

Samlet miljøpåvirkning

Arbeidene kan ved utføring føre til oppvirvling og spredning av forurensede bunnsedimenter. Partikkelspredning kan påvirke vannforekomstens tilstand i negativ retning, samt forringe produksjonsmuligheter for fisk og andre marine organismer.

Det er ikke dokumentert viktige naturtyper i selve tiltaksområdet. Tiltaksområdet er påvirket av menneskelig aktivitet, og Fylkesmannen vurderer det ikke som sannsynlig at arbeidene, utført i henhold til fastsatte vilkår, vesentlig vil skade naturmangfoldet i området. Eventuell forringelse av vannmassene forventes å være relativt kortvarig og avgrenset av tidsrommet arbeidet pågår.

På bakgrunn av nødvendighet av arbeid, arbeidets omfang, planlagt utførelse og varighet, mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket, utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten, men akseptabel risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten nedstrøms som helhet jf. miljømålet i vannforskriften § 4.

Metode

Tiltakshaver må dekke kostnader med å begrense eventuell skade på naturmiljø som følge av tiltaket, jf. Naturmangfoldloven.

Konklusjon og begrunnelse

Vurdering av tiltaket etter naturmangfoldloven tilsier at naturen i området vil bli påvirket av tiltaket. Tiltaket skal imidlertid utføres i et område som allerede er påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep, og det skal gjennomføres i løpet av et begrenset tidsintervall. Fylkesmannen finner derfor på visse vilkår, å kunne gi tillatelse til omsøkte arbeider i sjø i Engøysundet, Stavanger kommune.

Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknaden av 24.01.2018.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift om begrensnings av forurensning (forurensningsforskriften) § 22-6, gir

Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår, Stavanger kommune tillatelse til arbeid i sjø fra Engøy og Sølyst, Stavanger kommune.

Tillatelsen omfatter:

- *Graving i sjø fra Engøy, ca. 90 m³*
- *Graving i sjø fra Sølyst, ca. 180 m³*
- *Legging av ny vannkabel mellom Engøy og Sølyst*

Ved avgjørelsen av om tillatelse og ved fastsettingen av vilkår, er det lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 er lagt til grunn som retningslinjer for beslutningen. Søknaden er også vurdert etter bestemmelsene i vannforskriften. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense forurensning, og for å motvirke skader på det marine miljø.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Stavanger kommune er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre tiltakshaver sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelsen. Tiltakshaver er også ansvarlig for å gi beskjed til Fylkesmannen når arbeidene i sjø starter.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996, plikter tiltakshaver å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes, slik at arbeidet kan revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter m.m., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.
3. Arbeidene i sjø skal utføres på en måte som minimerer risiko for skade og/eller ulempe for det marine miljø. Forurensede sedimenter, de øverste 30 cm, skal lagres slik at det ikke er noen avrenning til omgivelsene og skal leveres på godkjent mottak.
4. Støy fra arbeidene og/eller anleggstrafikk skal ikke overskride grenseverdiene i Klima- og miljødepartementets «Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442/2016).
5. Dersom det påtreffes kulturhistorisk materiale (glass, keramikk, vrakdeler, bearbeidet flint, etc.) må arbeidene stanses og Museum Stavanger AS og Rogaland fylkeskommune varsles (jf. lov om kulturminner §§ 8 og 14 tredje ledd).
6. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø, er tiltakshaver ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart. Avvik skal loggføres.
7. Når arbeidet er ferdig skal tiltakshaver utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Rapporten skal angi mengde utfylte masser, samt dokumentasjon på at masser som ikke er rene er levert til godkjent deponi på land. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten skal sendes til Fylkesmannen innen 6 uker etter avsluttet arbeid.

8. Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Varsel om gebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om tillatelse etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. kapittel 39 i forurensningsforskriften. Vår behandling av denne saken har medført en ressursbruk tilsvarende gebyrsats 7 jf. forurensningsforskriften § 39-4. Stavanger kommune skal derfor betale et gebyr på **kr 12 800,-** for Fylkesmannens behandling av søknaden. Eventuelle merknader til varselet sendes Fylkesmannen innen 14 dager fra mottak av dette brevet.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen og søknadsdokumentene vil bli lagt ut til offentlig ettersyn på internettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under emnet «Miljø og klima».

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. En eventuell, begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet, og sendes Fylkesmannen i Rogaland, Postboks 59 Sentrum, 4001 Stavanger, eller til fmropost@fylkesmannen.no.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernssjef

Mikkel Hedegaard
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Mikkel Hedegaard
Saksbehandler telefon: 51568766
E-post: fmromih@fylkesmannen.no