



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 07.11.2017
Vår ref.: 2016/11052
Arkivnr.: 461.3

Velde Produksjon AS
Noredalsveien 294
4308 SANDNES

Att. Nils Endre Eikeland

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven for Velde Produksjon AS

Fylkesmannen har behandlet Velde Produksjon AS sin søknad datert 16.9.2016, med utfyllende opplysninger av 4.11.2016, om tillatelse etter forurensningsloven for tillatelse til drift av asfaltverk på gnr.9 bnr.7 i Sandnes. Tillatelsen omfatter også gjenvinning av asfaltflak og fresemasse. Vi har med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 16 besluttet å gi tillatelse på visse vilkår. Tillatelse 2017.0830.T med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Bakgrunn for søknaden

Fylkesmannen ga 23.5.2006 Velde Pukk AS en midlertidig utslippstillatelse for drift av asfaltverk på eiendommen gnr. 9 bnr.7 på Kylls, Sandnes kommune, gjeldende til 31.12.2016. I og med det senere har vært gjennomført organisatoriske endringer innen Veldekonsernet, er tillatelsen til i asfaltverket i etterkant overført til Velde Produksjon AS uten endringer i vilkårene.

Årsaken til at tillatelsen ble gitt tidsbegrenset skyldtes at området i fylkesdelplan for langsiktig byutvikling på Jæren, vedtatt 10.10.2000, var lagt inn som et byutviklingsområde. Fylkesmannen ønsket å sikre at tillatelsen ikke kom i konflikt med planlagt utbygging av Sandnes øst.

Fylkesmannen påpekte under «Andre forhold» i inspeksjonsrapport til søsterbedriften Velde Industri AS datert 4.5.2016 at gjeldende tillatelse til asfaltverket utløp 31.12.2016, og at virksomheten derfor i god tid før dette måtte sende inn søknad om fortsatt drift.

Asfaltverk med produksjonskapasitet på inntil 200 tonn vegmasse pr. time omfattes av selv bærende vilkår i forurensningsforskriften kapittel 24 *Forurensninger fra asfaltverk*. I og med asfaltfabrikken til Velde har høyere produksjonskapasitet enn nevnt ovenfor, må Velde Produksjon AS fortsatt ha tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Velde Produksjon AS har på bakgrunn av ovenstående den 16.9.2016 søkt Fylkesmannen om ny tillatelse til asfaltverket. Etter gjennomgang av den mottatte søknaden ba Fylkesmannen den 12.10.2016 virksomheten om å ettersende en del utfyllende opplysninger. Disse ble mottatt 4.11.2016.

Søknaden fra Velde Produksjon AS omfatter en årlig produksjonsramme på ca. 400 000 tonn asfalt. Samlet teoretisk produksjonskapasitet inkludert gjenbrukstømmel utgjør 320 tonn vegmasse pr. time, som legges til grunn for vedtaket. Faktisk produksjon vil likevel normalt ikke overstige 200 tonn pr. time. Virksomheten er døgkontinuerlig med en årlig driftstid på 200 døgn.

Utlegging av søknaden til offentlig ettersyn

I samsvar med forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 36-6 ble søknaden kunngjort i Stavanger Aftenblad og Sandnesposten og søknadsdokumentene lagt ut til offentlig ettersyn på Fylkesmannen og Sandnes kommune sine nettsider med uttalefrist for allmenheten 22.11.2016.

Høring

Fylkesmannen har ikke mottatt høringsuttalelser til søknaden fra naboer eller andre berørte parter.

Sandnes kommune viser i sin uttalelse datert 20.10.2017 til reguleringsplan 2014133 godkjent av Sandnes bystyre 13.03.2017 hvor asfaltverket ligger innenfor området som i reguleringsplanen er avsatt til industri.

Kommunen forutsetter at Fylkesmannen i tillatelsen stiller betingelser for å oppfylle reguleringsbestemmelsenes krav, samt at det stilles minst like strenge krav som i forurensningsforskriften kapittel 24 «Forurensninger fra asfaltverk».

Sandnes kommune påpeker at området ligger innenfor nedslagsfeltet til det sårbare Ims-Lutsivassdraget hvor forurensningstilførsler må unngås, både via vannavrenning og via luftforurensning.

Uttalelsen fra Sandnes kommune er videresendt Velde Produksjon AS til orientering.

3. Fylkesmannens vurdering

Det er etter Fylkesmannens vurderingen ingen vesentlig forskjell mellom asfaltverk med produksjonskapasitet over og under 200 tonn vegmasse pr. time.

Vi har derfor så langt mulig fastsatt vilkår og grenseverdier i tillatelsen i samsvar med selv bærende forskriftskrav.

Vår vurdering knyttet til ulike tema følger nedenfor:

Planstatus

Velde har i lang tid arbeidet med å utarbeide en samlet reguleringsplan for alle aktivitetene på industriområdet på Kylles. *Detaljregulering for masseuttak og massedeponi for Velde på gnr. 9 bnr. 7 m.fl., Kylles* (plan 2014133) ble vedtatt av Sandnes kommunestyre den 13.3.2017.

Planen fokuserer i hovedsak på vilkår for masseuttak og deponi, men nevner eksplisitt asfaltverk som en av de typer industrivirksomhet som tillates etablert i tilknytning til masseuttaksvirksomhet.

I reguleringsplanens § 1 *Formål* presiseres det at «Reguleringsplanen skal ikke legge begrensninger for etablering av fremtidig boligbebyggelse i Sandnes øst, i henhold til kommuneplan Sandnes kommune 2015-2030»

Det vil dermed ikke være i strid med reguleringsplanen å gi Velde Produksjon AS tillatelse etter forurensningsloven til drift av asfaltverk.

Naturmangfold og forholdet til omgivende verneområder

For alle saker der avgjørelsen kan påvirke naturmangfoldet følger det av naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn ved utøvelse av offentlig myndighet, og at det skal gå fram av avgjørelsen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Velde Produksjon AS er lokalisert i et eksisterende industriområde, men ligger nær Grunningen naturreservat. Sigevann fra massedeponiet og overflatevann fra det øvrige industriarealet ledes i dag via sedimenteringsbasseng til Grunningen. Sandnes kommune har 29.9.2017 godkjent nytt sedimenteringsbasseng som også munner ut i bekken ned mot Grunningen.

Krav knyttet til resipientundersøkelse av vannforekomsten, utslippsgrenser fra renseanlegg og krav til måleprogram inngår i reguleringsplanen. Utslipp til vann vil også være et sentralt tema ved Fylkesmannens saksbehandling etter forurensningsloven om tillatelse til vaskeanlegg for forurensete masser.

Asfaltverk har ikke utslipp av prosessvann, og forurensningsforskriften kapittel 24 inneholder ingen grenseverdier for utslipp til vann. En av oljeutskillerne på industriområdet er tilknyttet asfaltverket. Denne vil i svært liten grad inneholde olje, samt at overløpet er knyttet til kommunalt nett.

Asfaltverket er plassert sentralt i industriområdet. Utslipp av støy og støv fra asfaltverket vil gi et ubetydelig bidrag til sumstøy og samlet nedfallstøv fra Velde-anleggene, og vil i ubetydelig grad kunne påvirke naturmangfoldet eller økosystemet i og ved Grunningen og Lutsivassdraget for øvrig negativt.

Kravet til utslipp av støv fra asfaltverket er gitt i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 24. Utslipp av støv fra transport og andre diffuse kilder ved asfaltverket må ikke medføre at kravene til støvnedfall for det samlede støvutslippet fra industriområdet overskrides.

Fylkesmannen har vurdert søknaden på bakgrunn av naturmangfoldloven §§ 8 til 12. Vi vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig til å kunne vurdere risiko for skade på naturmangfoldet og økosystemet.

På bakgrunn av driftsmetoder og teknikker som framgår av søknaden, samt forebyggende tiltak mot akutt forurensning, vurderer ikke Fylkesmannen den mulige påvirkningen på arter og økosystem for å være til hinder for at tillatelse gis.

Støy

Fylkesmannen har i tillatelsen fastsatt støykrav i samsvar med forurensningsforskriften § 24-8.

Asfaltverket til Velde Produksjon AS er i stor grad innebygget, og genererer dermed mindre støy enn det som er normalt fra et asfaltverk. De største støykildene vil være innmating av tilslag til produksjonen og lasting og utkjøring med bil.

Søknaden var vedlagt støykart utarbeidet av Sinus AS i forbindelse med reguleringsplanen. Støykartet gjelder samlet støy fra aktivitetene i planområdet, og viser i dagens situasjon ikke overskridelser ved nærmeste naboer.

I rapportens sammendrag skriver Sinus at «Planen innebærer blant annet å etablere ny virksomhet i tillegg til dagens aktivitet, samt å utvide driftstiden for pukkverket til 2050. Utvidet drift innebærer blant annet mulig konflikt med fremtidige boliger i Sandnes øst.»

Reguleringsplanen har fastsatt grenseverdier for sumstøy fra planområdet tilsvarende grensene i forurensningsforskriften kapittel 30 *Forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel*. Grenseverdiene her er identiske med kravene i forurensningsforskriften kapittel 24, jf. § 24-8 *Støy*.

I og med asfaltverket omfattes av kravene til sumstøy i reguleringsplanen, kan sumstøykravene bli oversteget selv om støyen generert av asfaltverket alene ligger under grenseverdiene i tillatelsen.

Selv om det normalt vil pågå flere ulike støyende aktiviteter innen planområdet, vil det spesielt på natt og i helger kunne forekomme at det kun er aktivitet knyttet til asfaltverket som avgir støy.

Fylkesmannen har derfor sett det hensiktsmessig å beholde støykravene i forurensningsforskriften § 24-8 for utslipp av støy relatert til asfaltverket. Vi ser det samtidig nyttig å få gjennomført en støyfaglig vurdering av asfaltverkets bidrag til sumstøyen fra planområdet for å klargjøre om denne støyen gir et påviselig bidrag til sumstøyen.

Dersom bidraget til sumstøyen er ubetydelig, samt at støy fra asfaltverket ikke overskrider grenseverdiene ved nærmeste naboer på natt når kun asfaltverket er i drift, vurderer vi kravet i forurensningsforskriften § 24-8 om årlige særskilte støymålinger ved asfaltverket som unødvendig.

Dersom kartleggingen viser overskridelser av støykravene må virksomheten gjennomføre støyreducerende tiltak for å bringe støyutslippet under gjeldende grenseverdier.

Støykravene gjelder ikke for næringsvirksomhet og for støyfølsom bebyggelse som blir etablert etter at virksomheten har startet opp.

Fylkesmannen vil til slutt presisere at det er Sandnes kommune som er myndighet for kravet til sumstøy, da det er kommunen som er myndighet etter plan- og bygningsloven.

Vi ønsker likevel å motta kopier av støyrapporter og andre miljørapporter sendt Sandnes kommune.

Lukt

Enkelte asfaltverk avgir så mye lukt at den kan være til plage for omgivelsene, og det kan da være aktuelt å fastsette spesifikke luktkrav i henhold til Miljødirektoratets veileder for behandling av lukt i tillatelser, TA3019/2013 *Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*.

Fylkesmannen har ikke mottatt klager på lukt fra asfaltverket til Velde Produksjon. Vi har heller ikke registrert merkbar lukt i forbindelse med tilsynsbesøk og befaringer ved Velde-anleggene.

Vi har derfor ikke satt særskilte krav til lukt utover det generelle kravet i forurensningsforskriften om at virksomheten skal søke å forhindre utslipp som utsetter omgivelsene for sjenerende luktulemper.

Eventuelle naboklager på lukt skal i likhet med andre utslipp til ytre miljø loggføres og følges opp i bedriftens system for avvik og uønskede hendelser.

Rene brenslere

Velde Produksjon har oppgitt at de benytter gassfyrte dampkjeler, og omfattes av regelverket i forurensningsforskriften kapittel 27 *Forurensninger fra forbrenningsanlegg med rene brenslere*, jf. § 27-1. Utslippsgrenser til luft for NO_x og CO ved normal drift framgår av § 27-5 b).

Dersom kapasiteten overstiger 5 MW utløser dette krav om å gjennomføre årlige målinger av NO_x og CO for å dokumentere at grenseverdiene i kapittel 27 ikke blir overskredet.

Forholdet til EUs industriutslippsdirektiv (IED)

EUs industriutslippsdirektiv, direktiv 2010/75/EU, ble 1.8.2016 implementert i norsk regelverk, og erstattet fra samme tid IPPC-direktivet.

Asfaltverk omfattes i dag ikke av IED.

4. Virksomhetens kommentarer til utkast til tillatelse

Fylkesmannen oversendte vårt utkast til saksutredning og vedtak om utslippstillatelse til Velde Produksjon AS den 23.10.2017, og ba om at eventuelle kommentarer ble sendt Fylkesmannen innen 2 uker.

Velde Produksjon AS hadde i sin tilbakemelding 1.11.2017 ingen kommentarer til vilkårene eller varsel om valg av gebyr sats.

5. Vedtak

Fylkesmannen gir herved tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger som vedlegg. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens pkt. 3 flg. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens pkt. 3 flg. eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften, viser vi til www.regelhjelp.no.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Fylkesmannens vedtak om å gi Velde Produksjon AS utslippstillatelse gjelder fra dags dato.

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Oppdatere internkontrollen	Minst årlig	2.6
Oversende vurdering av asfaltverkets støybidrag	31.12.2018	7 og 13.1
System for energiledelse	31.12.2018	8.1
Levere farlig avfall	Minst årlig	9.1
Oppdatert miljørisikovurdering	31.12.2018	10.1
Oppdatert måleprogram	31.12.2018	13.2

Vedtak om gebyr

Fylkesmannen viser til vårt varsel om valg av gebyrsats datert 17.10.2017. Vi varslet i brevet at vi ville fatte vedtak om å benytte gebyrsats 5, tilsvarende NOK 36.200 for Fylkesmannens saksbehandling, jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Vi har ikke mottatt kommentarer fra søkeren til varselet om gebyr innen fristen på 2 uker.

Fylkesmannen fatter herved vedtak i henhold til vårt varsel datert 17.10.2017 om å benytte gebyrsats 5, jf. § 39-4 i forurensningsforskriften ved fastsettelse av gebyr for Fylkesmannens behandling av virksomhetens søknad om tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Velde Produksjon AS skal følgelig betale et gebyr på **NOK 36 200**.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Både vedtaket om utslippstillatelse og vedtaket om valg av gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse **innen 3 uker** fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Klagen stiles til Miljødirektoratet og sendes til Fylkesmannen i Rogaland.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette

fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvern sjef

Johan Tore Rødland
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift.

Saksbehandler: Johan Tore Rødland
Saksbehandler telefon: 51 56 89 38
E-post: fmrojtr@fylkesmannen.no

Vedlegg:

Tillatelse etter forurensningsloven for Velde Produksjon AS til drift av asfaltverk

Kopi til:

Sandnes kommune Postboks 583 4305 Sandnes



Tillatelse etter forurensningsloven for Velde Produksjon AS til drift av asfaltverk

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 16.9.2016 samt opplysninger fremkommet under behandlingen av søknaden. Vilåårene fremgår på side 4 til og med side 17. Tillatelsen gjelder fra 3.11.2017.

Bedriften må på forhånd avklare med Fylkesmannen dersom den ønsker å foreta endringer i driftsforhold, utslipp med mer som kan ha miljømessig betydning og som ikke er i samsvar opplysninger som er gitt i søknaden eller under saksbehandlingen.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjårelse for virksomhetens omfang slik at Fylkesmannen kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Bedriftsdata

Anlegg	Velde asfaltverk
Ansvarlig enhet	Velde Produksjon AS
Beliggenhet/gateadresse	Noredalsveien 294, 4308 Sandnes
Postadresse	Noredalsveien 294, 4308 Sandnes
Kommune og fylke	Sandnes, Rogaland
Org. nummer (bedrift)	989 438 727
Gårds- og bruksnummer	Gnr. 9 bnr. 7
Lokalisering av anlegg	UTM sone 32V, 316337 øst, 6527298 nord
NACE-kode og bransje	23.990 Produksjon av ikke-metallholdige mineraler

Fylkesmannens referanser

Vår referanse: 2016/11052	Tillatelsesnummer: 2017.0830.T	Risikoklasse ¹
	Anleggsnummer: 1102.0044.02	4
Tillatelse gitt: 7.11.2017	Endringsnummer:	Sist endret:
<i>Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevne signaturer.</i>		
Marit Sundsvik Bendixen ass. fylkesmiljøvernssjef		Johan Tore Rødland senioringeniør

¹ Jf. forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

1. Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder forurensning fra produksjon av asfalt. Tillatelsen gjelder for en årlig produksjon av 400.000 tonn per år og maks 320 tonn asfaltmasser per time inkludert gjenvinning av asfaltflak og fresemasser. Ved vesentlige endringer skal bedriften søke endring av tillatelsen, selv om utslippene ligger innenfor de fastsatte grensene.

Tillatelsen gjelder også mottak og gjenvinning av asfaltflak og fresemasser som ikke inneholder tjærestoffer.

Bedriften har også anlegg for energiproduksjon / forbrenning av naturgass som overstiger 1 MW innfyrt effekt. Dette anlegget reguleres av forurensningsforskriftens kapittel 27 om forbrenning av rene brensler.

2. Generelle vilkår

Driften ved anlegget må ikke være i strid med bestemmelsene i reguleringsplan 2014133, som gjelder hele Velde sin virksomhet på Kylles.

2.1. Krav om å følge forurensningsforskriften kapittel 24

Forskrift FOR-2004-06-01-931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 24 skal gjelde for virksomheten. Dette gjelder også for eventuelle endringer som måtte komme i forskriften. Krav i denne tillatelsen som er strengere enn krav fastsatt i forskriften gjelder.

2.2. Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som følger av normal drift i en slik grad at de kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra bedriften, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte krav i forurensningsforskriften kapittel 24, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

Utslipp av komponenter nevnt i vedlegg 1 er bare tillatt hvis de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

2.4 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal bedriften sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning.

System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal være dokumentert. (Jf. Internkontrollforskriften § 5 punkt 7²)

2.5 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 7.4.

2.6. Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette³. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold

3. Utslipp til vann

Produksjon av asfalt genererer ikke prosessavløpsvann.

3.1. Utslppsreducerende tiltak, renseanlegg m.m.

Eventuelt oljeholdig avløpsvann fra verksteder eller lignende skal renses tilfredsstillende i oljeavskiller eller tilsvarende rensenhet før påslipp⁴ til kommunalt nett, slik at oljeinnholdet ikke overstiger 50 mg/l.

3.2. Overflatevann

Avrenning av overflatevann fra bedriftens utearealer skal håndteres slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

Asfaltfabrikken er samlokalisert med de øvrige virksomheter som inngår i Velde-konsernet og utgjør en arealmessig liten del av det totale industriområdet.

Sandnes kommune har i detaljreguleringsplan 2014133, godkjent 13.3.2017, fastsatt krav til sigevann og overflatevann fra industriområdet og massedeponiet, jf. reguleringsplanen § 3.5 *Tiltak mot vannforurensning*. Overflatevann relatert til asfaltverket omfattes av kravene i reguleringsplanen, men Fylkesmannen har ikke fastsatt spesifikke grenseverdier knyttet til fraksjonen av overflatevann fra arealet rundt asfaltverket.

² Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter – forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

³ Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter – forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

⁴ Jf. forurensningsforskriften 15A. Påslipp

3.3. Sanitæravløpsvann

Bedriftens sanitæravløpsvann ledes til offentlig avløpsnett⁵

4. Utslipp til luft

Virksomheten omfattes av krav og grenseverdier for utslipp til luft fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 24, jf. §§ 24-4 *Støvflukt*, 24-5 *Utslipp av støv til luft*, 24-6 *Skorsteinshøyde* og 24-7 *Lukt*.

4.1. Utslipp fra fyringsenheter

Virksomheten har forbrenningsanlegg for reine brensler med nominell innfyrt effekt > 1 MW, og omfattes dermed av vilkår og grenseverdier i forurensningsforskriften kapittel 27

Virksomheten benytter LNG som brensel. Dersom virksomheten på et senere tidspunkt ønsker å benytte andre typer reine brensler som omfattes av forurensningsforskriften kapittel 27 som energibærer, må virksomheten sende inn meldeskjema om dette til Fylkesmannen.

Avgasser fra eksisterende anlegg/prosessenheter tillates ledet ut gjennom utslippssystem med de utslippspunkter/-høyder som er oppgitt i søknaden.

5. Grunnforurensning og forurensete sedimenter

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Bedriften plikter å holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på bedriftsområdet og forurensete sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten varsles om dette.

Graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke forurenset grunn eller forurensete sedimenter, trenger tillatelse etter forurensningsloven, evt. godkjenning fra kommunen⁶/Fylkesmannen.

6. Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal bedriften dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikaliens helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.6 om internkontroll.

⁵ Jf. forurensningsforskriften 15A. Påslipp

⁶ Jf. Forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider.

Bedriften plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter bedriften å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.⁷

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket⁸ og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

7. Støy

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Hverdager	Lørdager	Søn- helligdager	og	Kveld (kl. 19-23), hverdager	Natt (kl. 23-07), alle døgn	Natt (kl. 23-07), alle døgn
55 L _{den}	50 L _{den}	45 L _{den}		50 L _{evening}	45 L _{night}	60 L _{AFmax}

L_{den} er A-veiet ekvivalent støynivå for dag/kveld/natt med 10 dB/5 dB tillegg på natt/kveld.

L_{evening} er A-veiet ekvivalent støynivå for kveldsperioden 19 - 23.

L_{night} er A-veiet ekvivalent støynivå for nattperioden 23 – 07.

L_{AFmax} er A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene innenfor perioden, målt/beregnet med tidskonstant "Fast" på 125 ms.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

Støygrensene gjelder ikke for ny bebyggelse av forannevnte type som blir etablert på steder der støybidraget fra bedriften overskrider eller forventes å kunne overskride fastsatte grenser i tillatelsen.

Sandnes kommune har i detaljreguleringsplan 2014133 fastsatt krav til samlet støynivå fra hele planområdet. Kommunen er myndighet for oppfølging av vilkår fastsatt etter plan- og bygningsloven, herunder kravene til sumstøy.

8. Mottak, mellomlagring og gjenvinning av returasfalt

Returasfalt er all asfalt som graves, freses eller fjernes på annen måte fra sin opprinnelige funksjon fra veier, flyplasser, parkeringsplasser og lignende.

⁷ Jf Produktkontrollloven av 11.06.1979 nr. 79 § 3a

⁸ Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrenning av kjemikalier (REACH) av 30. mai 2008.

Returasfalt som skal gjenbrukes kan mellomlagres inntil 3 år. Eventuell overflødig returasfalt som ikke kan gjenbrukes, kan mellomlagres inntil 1 år før det leveres til godkjent sluttbehandling.

Anlegget skal delta i kontrollordningen for asfaltgjenvinning (KFA) og ha tilstrekkelige rutiner for mottakskontroll for å sørge for at returasfalt med tjæreforbindelser ikke kommer inn til anlegget. Rutinene må kunne dokumenteres.

Det skal føres journal med opplysninger om hvem som har levert returasfalt, hvor asfalten kommer fra og lagringstid før gjenvinning.

9. Avfall

9.1 Generelle krav

Bedriften plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. Særlig skal innholdet av skadelige stoffer i avfallet søkes begrenset mest mulig.

Bedriften plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften⁹.

Avfall som oppstår i bedriften, skal søkes gjenbrukt i bedriftens produksjon eller i andres produksjon, eller – for brennbart avfall – søkes utnyttet til energiproduksjon internt/eksternt. Slik utnyttelse må imidlertid skje i overensstemmelse med gjeldende regler fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, samt krav fastsatt i denne tillatelsen.

10. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

10.1. Miljørisikoanalyse

Bedriften skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Bedriften skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på bedriftens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Bedriften skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

10.2. Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal bedriften iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

⁹ Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall av 01.06.2004, nr. 930.

10.3. Etablering av beredskap

Bedriften skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreducerende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer.

10.4. Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift¹⁰. Bedriften skal også så snart som mulig underrette Fylkesmannen i slike tilfeller.

11. Utslippskontroll og rapportering til Fylkesmannen

11.1. Utslippskontroll

Bedriften skal gjennomføre målinger av utslipp til luft og vann, samt støy i omgivelsene. Målinger omfatter volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning.

Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal som et minimum omfatte:

- komponenter som er uttrykkelig regulert gjennom grenseverdier i tillatelsen eller forskrifter
- andre komponenter som er omfattet av rapporteringsplikten i henhold til Fylkesmannens veileder til bedriftenes egenkontrollrapportering. Veilederen er lagt ut på www.fylkesmannen.no/rogaland.

Bedriften skal ha et måleprogram som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll.

Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

11.2. Måleprogram

Når bedriften utarbeider måleprogrammet, skal den:

- velge prøvetakingsfrekvenser som gir representative prøver
- vurdere usikkerhetsbidragene ved de forskjellige trinn i målingene (volumstrømsmåling - prøvetaking – analyse – beregning) og velge løsninger som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå

Måleprogrammet skal beskrive de forskjellige trinnene i målingene og begrunne valgte metoder. Valgt frekvens for tredjepartskontroll og for deltakelse i ringtester skal også fremgå av måleprogrammet. Det skal gå fram av måleprogrammet hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir.

11.3. Kvalitetssikring av målingene

Bedriften er ansvarlig for at metoder og utførelser er forsvarlig kvalitetssikret bl.a. ved å:

- utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Fylkesmannen kan videre godta at annen metode benyttes dersom særlige hensyn tilsier det.
- bruke akkrediterte laboratorier / tjenester når prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten.
- delta i ringtester for de parameterne som er regulert gjennom grenseverdier når bedriften selv analyserer
- jevnlig verifisere egne målinger med tredjepartskontroll for de parameterne som er regulert gjennom grenseverdier

¹⁰ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

11.4. Rapportering til Fylkesmannen

Bedriften skal journalføre målinger av støv og støy samt øvrige forhold som vedrører ytre miljø.

Opplysningene skal tas vare på i minst 5 år og være tilgjengelig ved kontroll eller på forespørsel fra forurensningsmyndigheten.

12. Overvåking av resipient og rapportering til Fylkesmannen

I og med asfaltverket ikke har eget utslipp av prosessvann inngår ikke overvåking av resipient i tillatelsen til Velde Produksjon AS.

13. Undersøkelser og utredninger

13.1 Utarbeidelse av måleprogram

Bedriften skal innen 31.12.2018 oversende Fylkesmannen et oppdatert måleprogram for kontrollmåling av utslipp til luft og støy som skal inngå i bedriftens dokumenterte internkontroll. Formålet med målingene er å dokumentere at gitte krav overholdes.

Bedriften skal vurdere usikkerhetsbidragene ved de forskjellige trinn i målingene (volumstrømsmåling - prøvetaking – analyse – beregning). Det skal gjennomføres tiltak som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå. For de komponentene som er regulert gjennom grenseverdier, skal bedriften delta i ringtester og jevnlig verifisere egne målinger med tredjepartskontroll.

13.2 Støyrapport asfaltverket

Bedriften skal innen 31.12.2018 kartlegge utslipp av støy fra produksjon og annen aktivitet direkte relatert til asfaltverket.

14. Utskifting av utstyr

Dersom det skal foretas utskifting av utstyr i virksomheten som gjør det teknisk mulig å motvirke forurensninger på en vesentlig bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal Fylkesmannen på forhånd gis melding om dette.

All utskifting av utstyr skal baseres på at de beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensning skal benyttes.

15. Eierskifte

Hvis bedriften overdras til ny eier, skal melding sendes Fylkesmannen så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

16. Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Fylkesmannen.

Fylkesmannen kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning. Fylkesmannen kan pålegge eieren eller brukeren å stille garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar.

Ved nedleggelse eller stans skal bedriften sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til gjeldende forskrift¹¹. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Fylkesmannen innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i god tid før start er planlagt.

17. Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

¹¹ Avfallsforskriftens kapittel 11 om farlig avfall

VEDLEGG 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.3.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg. eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere:	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklloreten	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider:

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylater:

Nonylfenol og nonylfenoletoksylater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylater	OF, OP, OFE, OPE
Dodecylfenol m. isomerer	
2,4,6 tri-tert-butylfenol	

Polyfluorerte organiske forbindelser (PFCs)

Perfluoroktansulfonat (PFOS) og forbindelser som inneholder PFOS	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer	
Perfluoroktansyre	PFOA
C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTeDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser:

Tributyltinn	TBT
Trifenyltinn	TFT, TPT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)

DEHP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyktotetrasiloksan	D4
