



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.:

Vår dato: 13.10.2016
Vår ref.: 2016/11076
Arkivnr.: 461.5

Westcon Yards AS
Jektevikvegen 45
5582 ØLENSVÅG

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Tidsavgrenset tillatelse etter forurensningsloven til plassering av oppjekkbar rigg "West Epsilon" på sjøbunnen i Ølsvågen, Vindafjord kommune

Fylkesmannen gir tidsavgrenset tillatelse etter forurensningsloven til plassering av den oppjekkable riggen «West Epsilon» på sjøbunnen i Ølsvågen fram til 1. november 2017. For å unngå spredning av TBT stiller Fylkesmannen krav om tildekking av sjøbunnen før nedsetting av riggen. Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker fra melding om vedtaket er mottatt.

Vi viser til revidert søknad av 06.10.2016 innsendt av Petter J. Rasmussen AS og øvrig kontakt i denne saken.

Søknaden

Den oppjekkable riggen «West Epsilon» skal plasseres i Ølsvågen i en periode på 6 - 12 måneder fra oktober 2016. Hvert av de tre riggbenene er påmontert føtter («footings», «spud cans») som hviler på sjøbunnen. I opprinnelig søknad av 16.09.2016 var det søkt om separat plassering på sjøbunnen av demonterte føtter og selve riggen. De sirkulære føttene har en diameter på 23 meter og har på undersiden montert stålskjørt som stikker 2,7 meter dypt. Rigger skal plasseres på posisjon ca. 59° 36' N, 5° 45' Ø.

Omsøkt område er ifølge Westcon Yards AS den eneste lokasjonen i Ølsvågen som tilfredsstillende kravene til bunnforhold for plasseringen av oppjekkbar rigg.

Mens riggen er plassert i Ølsvågen skal den tilkoples landstrøm fra verftet via kabel som legges på Sjøbunnen.

Uttalelser til søknaden

Fylkesmannen har fra Fiskarlaget Vest mottatt kopi av uttalelse av 26.09.2016 til søknaden. Fiskarlaget mener plassering av installasjoner på sjøbunnen i omsøkt område vil være totalt ødeleggende for kasting både i forhold til areal og bruk av lys. Fiskarlaget går derfor sterkt imot at det blir gitt tillatelse til omsøkt tiltak på lokaliteten i Ølsvågen.

Fylkesmannen har videre fra Fiskeridirektoratet region Sør mottatt kopi av uttalelse av 26.09.2016 til søknaden. Uttalelsen er en utdyping av tidligere uttalelse på bakgrunn av uttalelsen fra

Fiskarlaget Vest. Fiskeridirektoratet mener at installasjonene må plasseres innenfor det arealet som er avsatt til «riggområde» i kommuneplanen, eventuelt i ytre Lundavika øst for verftsområdet.

Plan- og reguleringsforhold

Fylkesmannen har bedt om tilbakemelding fra kommunen om plan- og reguleringsforholdene. Etter både vår og kommunen sin vurdering er det behov for å avklare interesseforholdene i sjø gjennom reguleringsplan. Bedriften og kommunen er i dialog om dette. Kommunen skriver i tilbakemelding til oss:

Kommunen har i flere år sett at det har vore viktig å få ei betre planavklaring i Ølensfjorden knytt opp til sjørelatert industriaktivitet i dette område. Rundt Ølensfjorden er det mange næringsetableringar, men det er i hovudsak Westcon som i større grad er avhengig av område i og i tilknytting til sjø.

I gjeldande kommuneplan er det sett av eit større riggområde utanfor Westcon.

Kommunen har hatt jamleg kontakt og fleire møter med Westcon for å få dei til å regulere sjøområda med heile riggområde og revidere reguleringsplanen på land med tilstøytande kai og nære sjøområde.

Planlegging på/i sjø er relativt nytt og erfaringar med plan- og bygningsloven har vist at det kan vere vanskeleg. Det pågår eit arbeid (Norconsult på oppdrag for regjeringa) med å sjå på erfaringar med planlegging i og til sjø, og om plan- og bygningsloven er riktig bygd opp og brukarvenleg som planverktøy i desse områda. Vindafjord kommune har i særleg grad erfaring med dette frå tilsvarande plan for sjøområde i Vats- og Yrkjefjorden og også gjennom deltaking i regionalplan for sjøområde i Sunnhordalandsbassenget (Hordaland fylkes-kommune). Det er utfordringar knytt til avgrensingar, tilgjengelege arealformål og korleis dei skal nyttast og også spørsmål knytt til definisjon av industriell aktivitet og når plankravet blir aktuelt.

Westcon har særleg peikt på utfordringane knytt til kva som er industriell aktivitet og korleis plankrav skal vurderast for dei ulike aktivitetane.

Westcon har starta ein planprosess for å revidere område på land, men berre eit mindre område på/i sjø. Dei har og engasjert seg i føresegnene i kommuneplanen og har fleire høyringsinnspel til pågande revisjonsarbeid.

Videre har vi fått tilbakemelding fra byggesaksavdelingen i kommunen om at den vurderer tiltaket som ikke søknadspliktig som byggesak etter plan- og bygningsloven. Ut fra at det er kommunen som er plan- og bygningsmyndighet, har vi lagt dette til grunn for vår behandling av søknaden etter forurensningsloven, selv om det planjuridisk sett er noe uklart hva som gjelder i sjøen her.

Bunnsedimentene

Undersøkelser utført i perioden 2002 til 2015 viser at bunnsedimentene på omsøkt lokalitet er lite forurenset av uorganiske miljøgifter; analyseresultater tilsvarende (tilstandsklassene I («bakgrunn») og II («god»)). Det samme gjelder organiske miljøgifter bortsett fra tributyltinn (TBT), som er påvist i tilstandsklasse V («svært dårlig»). Det høye TBT-innholdet i bunnsedimentene medfører at den kjemiske tilstanden i Ølensfjorden blir vurdert som «oppnår ikke god» i forhold til vannforskriftens regler.

Bunnprøve tatt fra omsøkt lokalitet i 2015 besto hovedsakelig av sand og silt og ble beskrevet som mørkegrått sediment med myk konsistens og uten lukt (Rådgivende Biologer AS, 2016).

Fylkesmannens vurdering

Ved nedsetting av riggen vil vannet innenfor stålskjørtene på føttene bli sluppet ut med fri drenering opp gjennom konstruksjonen. Dette innebærer en risiko for spredning av TBT-forurensede bunnsedimenter. Fylkesmannen setter derfor krav om tildekking av sjøbunnen før nedsetting av riggen.

Landstrømkabelen skal legges opp på sjøbunnen for å unngå graving i TBT-forurensede bunnsedimenter.

På grunn av stramme tidsfrister velger Fylkesmannen å behandle søknaden og etterhåndskunngjøre tillatelsen. Fylkesmannen har også tidligere behandlet søknader fra bedriften på denne måten. Dette understreker behovet for at det nå blir fortgang i arbeidet med regulering av områdene i sjø som benyttes av bedriften til andre formål enn oppankring. Det vil medføre at det for Westcon blir forutsigbart hva og hvor bedriften kan plassere elementer i sjøen.

Tiltaket forutsetter egen tillatelse etter havne- og farvannsloven.

Konklusjon og begrunnelse

Fylkesmannens gir tillatelse til omsøkte arbeider i sjø på visse vilkår. Tillatelsen begrunnes i at aktiviteten ikke vil føre til uakseptable miljøeffekter, og at tiltaket gir mulighet for midlertid plassering av oppjekkbare rigg i nærheten av verftsområdet.

Etter Fylkesmannens vurdering vil tiltaket i forhold til naturmangfoldloven §§ 8 og 9, trolig ikke skade naturmangfold av spesiell verdi.

Vedtak

Med hjemmel i lov mot vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven), § 11, jf § 16, gir Fylkesmannen i Rogaland på visse vilkår Westcon Yards AS tillatelse til plassering av den oppjekkbare riggen «West Epsilon» på sjøbunnen i posisjon ca. 59° 36' N, 5° 45' Ø, Ølsfjorden, Vindafjord kommune fram til 1. november 2017. Det stilles nedenfor vilkår om tiltak for å begrense spredning av forurensede bunnsedimenter.

Vilkår

I medhold av forurensningslovens § 16 stilles følgende vilkår til tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Westcon Yards AS er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre utfyllingsarbeidet om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Westcon Yards AS sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. I henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.96, plikter Westcon Yards AS å påse at det etableres internkontroll som sikrer at kravene i denne tillatelsen overholdes slik at arbeidet kan

revideres. Fylkesmannen skal ha uhindret adgang til anleggsarbeidene, dokumenter m.v., for å kunne føre tilsyn med aktivitetene.

3. Tillatelsen omfatter følgende aktiviteter:

- Plassering av oppjekkbar rigg «West Epsilon» på sjøbunnen på posisjon 59° 36' N, 5° 45' Ø i Ølsvågen fram til 1. november 2017,
- legging an landstrømkabel på sjøbunnen fra verftsområdet til riggen,

som beskrevet i endret søknad av 06.10.2016.

4. Før plassering skal sjøbunnen under hver fotplassering dekkes med masser med tykkelse minimum 0,25 meter og som strekker seg 3 meter utenfor stålskjørtringen. Massene skal tilfredsstille kravene i Miljødirektoratets veileder TA-2143/2005.

5. Landstrømkabel skal plasseres oppå sjøbunnen.

6. Støy fra aktiviteter som omfattes av denne tillatelsen er regulert av forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) § 29-7.

7. Dersom det bor eller arbeider mennesker om bord på riggen, skal sanitæravløp ledes til tett tank eller til godkjent avløpsanlegg på land.

8. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er Westcon Yards AS ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart

9. Etter nedsetting av riggen skal Westcon Yards AS utarbeide kort rapport som dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 6 uker etter nedsetting av riggen.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf forurensningsloven § 73.

Vi gjør oppmerksom på at tillatelsen ikke fritar fra plikter i henhold til annen lovgivning.

Etterhåndskunngjøring

Tillatelsen blir kunngjort i Grannar for søkers regning. Tillatelsen og søknadsdokumentene legges ut til offentlig ettersyn på nettsiden til Fylkesmannen i Rogaland www.fylkesmannen.no/rogaland under «Miljø og klima».

Varsel om fastsetting av gebyr

Fylkesmannen varsler fastsetting av gebyr på kr. 21 500,- for Fylkesmannens behandling av søknaden om endring av tillatelse, jf forurensningsforskriften § 39-4. Gebyret vil bli innkrevd av Miljødirektoratet. Fylkesmannen ber om at eventuelle merknader til varselet sendes innen 14 dager etter at varselet er mottatt, jf forvaltningsloven § 16.

Klageadgang

Tillatelsen, kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt. Eventuell begrunnet klage stiles til Miljødirektoratet og sendes Fylkesmannen i Rogaland.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen.
ass. fylkesmiljøvernssjef

Einar Haualand
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrifter.

Saksbehandler: Einar Haualand
Saksbehandler telefon: 51 56 89 25
E-post: fmroeha@fylkesmannen.no

Kopi til:

Vindafjord kommune	Rådhusplassen 1	5580	Ølen
Petter J. Rasmussen AS	Diktervegen 8	5538	Haugesund
Fiskarlaget Vest	Slottsgt. 3	5003	Bergen
Fiskeridirektoratet region Sør	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130 Sentrum	4001	Stavanger
Kystverket	Postboks 1502	6025	Ålesund