



FYLKESMANNEN I ROGALAND UTDANNINGSAVDELINGA

TILSYN MED KARMØY KOMMUNE

TIDSPUNKT: 18. april 2006 **VÅR REF:** 2006/1112

ADRESSE: Karmøy kommune, Rådhuset, 4250 Kopervik

KOMMUNENR: 1149

TILSYNSGRUPPE: Audun Gjerde, Marta Vignes Steine og Jorunn H. Barka

**KONTAKTPERSON
I KOMMUNEN:** Fagsjef skole, Kjell Flotve

Heimel for tilsynet:

Opplæringslova § 14-1, 2. og 3. ledd, jf. delegasjonsrundskriv F-16/04 frå Utdannings- og forskingsdepartementet og delegasjonsbrev datert 02.03.05 frå Utdanningsdirektoratet.

Tema for tilsynet:

Kommunen si plikt til å ha eit forsvarleg system for vurdering og oppfølging av om krava i opplæringslova vert oppfylte, jf. opplæringslova §13-10, Ansvarsomfang, 2. ledd, nærare synleggjort gjennom krava i forskrift til opplæringslova § 2-1 Skole og lærebedriftsbasert vurdering og § 2-2 Rapportering frå kommunen og fylkeskommunen.

Samandrag av resultat:

Merknad 1:

Karmøy kommune bør i større grad skriftleggjere oppsummeringar og konklusjonar frå vurderings- og oppfølgingsarbeidet.

Merknad 2:

Karmøy kommune kan på ein betre måte synleggjere forankringa til opplæringslova og tilhøyrande forskrift i planane sine og leggje til rette for ei felles forståing av kva krava i gjeldande lov og forskrift inneber.

Merknad 3:

Karmøy kommune sitt delegasjonsreglement på skoleområdet er mangelfullt.

Godkjent:

Audun Gjerde
tilsynsleiar

Marta Vignes Steine
rådgivar

Jorunn H. Barka
rådgivar

Innhald

1. Innleiing
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknader
5. Gjennomføring
6. Tidsfrist

Vedlegg:

- Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn
Vedlegg 2: Deltakarar ved Fylkesmannen sitt tilsyn

1. Innleiing

Tilsynet i Karmøy kommune er ein del av eit felles nasjonalt tilsyn der Fylkesmannen etter oppdrag frå Utdanningsdirektoratet, fører tilsyn med same tema i tre kommunar i kvart fylke.

Føremålet med tilsynet var å vurdere om Karmøy kommune har eit forsvarleg vurderings- og oppfølgingssystem, jf. opplæringslova §13-10, 2.ledd, og §§ 2-1 og 2-2 i forskrift til opplæringslova.

Tilsynet vart gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personar i organisasjonen, og ved verifikasjon av om rutinar, prosedyrar og instruksar vert følgde opp i praksis. Tilsynet fokuserer på kommunen si oppfylging av krav på områda nemnde ovanfor, og rapporten viser avvik og merknader som vart avdekte under tilsynet.

- **AVVIK** vert definert som brot på gjeldande lover og forskrifter
- **MERKNAD** gjeld tilhøve som ikkje vert omfatta av definisjonen for avvik, men som Fylkesmannen meiner det er nødvendig å påpeike slik at kommunen kan betre forholda.

Rapporten gir såleis inga fullstendig tilstandsvurdering av kommunen si skoleverksemd.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova)
- Forskrift til opplæringslova
- Korrespondanse mellom kommunen og Fylkesmannen
- Dokumentasjon frå kommunen (vedlegg 1)

3. Avvik

Det vart ikkje funne avvik under tilsynet.

4. Merknader

Merknad 1:

Karmøy kommune bør i større grad skriftleggjere oppsummeringar og konklusjonar frå vurderings- og oppfølgingsarbeidet.

Kommentar til merknaden:

Karmøy kommune har lagt fram dokument som viser eit system for kvalitetsutvikling, vurdering og oppfølging. Dokumentasjonen inneheld ikkje skriftlege notat/referat frå formelle møte. Kommunikasjonen er i stor grad basert på munnleg dialog. Dette er stadfesta gjennom intervju på alle nivå.

Merknad 2:

Karmøy kommune kan på ein betre måte synleggjere forankringa til opplæringslova og tilhøyrande forskrift i planane sine og leggje til rette for ei felles forståing av kva krava i gjeldande lov og forskrift inneber.

Kommentar til merknaden:

Det er i liten grad vist til lov og forskrift i innsende dokument. Det kom og fram under intervju at kommunen har lagt lite vekt på prosessar for å kome fram til ei felles forståing av krava i lov og forskrift.

Merknad 3:

Karmøy kommune sitt delegasjonsreglement på skoleområdet er mangelfullt.

Kommentar til merknaden:

Delegasjonsreglementet er fragmentert, uklart og lite kjent i organisasjonen. Den interne vidaredelegeringa når det gjeld opplæringslova, er ikkje skriftleg dokumentert. Tilsende dokument og gjennomførte intervju stadfester dette.

5. Gjennomføring

Tilsynet er gjennomført på følgjande måte:

Varsel vart sendt ut:	01.02.06
Opningsmøte vart halde:	18.04.06
Intervjua vart gjennomførte:	18.04.06
Sluttmøte vart halde:	19.04.06

I vedlegg 2 er det gitt eit oversyn over deltakarane på tilsynet.

6. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding frå kommunen om korleis ein vil følgje opp merknaden i rapporten.

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Materiale tilsendt frå Karmøy kommune på førehand av, og under tilsynet:

1. Årsmelding 2004 for Karmøy kommune
2. Årsmelding 2005 for Karmøy kommune (prøvetrykk)
3. Oversikt over delegert mynde frå skole- og kultursjef til rektorane
4. Interndelegering i skole- og kulturetaten (økonomiske saker)
5. Interndelegering frå rådmannen (økonomiske saker)
6. Delegasjon i ansettelsesreglement, delegasjon i personalsaker i skole- og kulturetaten, retningslinjer for ovannemnde.
7. Delegasjonsreglement i økonomiske saker – kommunenivå
8. Organisasjonskart for Karmøy kommune
9. Oversikt over kommunen sitt arbeid med kvalitetsutvikling i Karmøyskolen::
 - a. Historikk og oversiktskart
 - b. Forberedelsesfase
 - c. Informasjonsfase
 - d. Vurderingsfase
 - e. Analysefase
 - f. Rapporteringsfase
 - g. Implementerings- og oppfølgingsfase
 - h. Rapporter intern vurdering 2005
 - i. Vurderingsverktøy intern skolevurdering
10. Håland skole – Handlingsplan for skoleåret 2005-2006
11. Strategi og kompetanseutvikling 2005- 2008 Grunnskolen i Karmøy
12. Leseplan for Karmøy kommune 1. – 13. trinn
13. Skolebibliotek i Karmøy – Handlingsplan 2006
14. Årsmelding 2005 for fagstab skole- og kulturetaten
15. Årsmelding 2004 Pedagogisk Senter Karmøy
16. Årsmelding 2004-2005 for Håland skole
17. Årsmelding for 2004-2005 for Skudeneshavn skole
18. Virksomhetsplan for Skudeneshavn skole 2006

Vedlegg 2: Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Navn	Funksjon	Opnings- møte	Intervju	Slutt- møte
Arnt Mogstad	Rådmann	X	X	X
Terje Blikshavn	Skole- og kultursjef	X	X	X
Kjell Flotve	Fagsjef skole	X	X	X
Gunnar Areklett	Rektor Håland skole	X	X	X
Hege Charlotte Kallekodt	Lærer Håland skole	X	X	X
Einar Sjøen	Rektor Skudeneshavn skole	X	X	X
Wenche Thomassen	Lærer Skudeneshavn skole	X	X	X

Frå Fylkesmannen deltok seniorrådgivar Audun Gjerde, rådgivar Marta Vignes Steine og rådgivar Jorunn H. Barka med førstnemnde som tilsynsleiar.