



**FYLKESMANNEN I ROGALAND
UTDANNINGSAVDELINGA**

TILSYN MED LUND KOMMUNE

TIDSPUNKT: 29. november 2007

Vår ref:

KOMMUNENS

ADRESSE: Lund kommune

KOMMUNENR:

TILSYNSGRUPPE: Jorunn H. Barka, Margot Bergesen, Sølvi Ona Gjul

KONTAKTPERSON

I KOMMUNEN: Egil Normann Eek

Heimel for tilsynet:

Opplæringslova § 14-1 andre og tredje ledd, jf. delegasjonsrundskriv F-16/04 frå Utdannings- og forskingsdepartementet og delegasjonsbrev datert 13.09.07 frå Utdanningsdirektoratet.

Tema for tilsynet:

Tema for tilsynet er reglane om organisering av elevane i grupper jf. opplæringslova § 8-2. Tilsynet kontrollerte om skoleeigar oppfyller lova sine krav i denne regelen, og om skoleeigar har eit forsvarleg system for å ivareta dette, jf. opplæringslova § 13-10.

Samandrag av resultat:

Avvik 1:

Lund kommune har ikkje etablert eit forsvarleg system for vurdering av om krava i opplæringslova om organisering av elevar i grupper blir oppfylte.

Jorunn H. Barka
tilsynsleiar

Margot Bergesen
rådgivar

Sølvi Ona Gjul
utdanningsdirektør

Innhald

1. Innleiing
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknader
5. Gjennomføring
6. Tidsfrist

Vedlegg:

- Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn
Vedlegg 2: Deltakarar ved Fylkesmannen sitt tilsyn

1. Innleiing

Rapporten er utarbeidd etter tilsyn med Lund kommune 29. november 2007.

Tilsynet fokuserer på om kommunen oppfyller visse lovkrav innafør oppgitte emne, sjå ”Tema for tilsynet”, og rapporten viser avvik og merknader som blei funne under tilsynet. Rapporten gir såleis inga fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som skoleeigar.

Føremålet med tilsynet var å vurdere om Lund kommune oppfyller lova sine krav i forhold til § 8-2 om organisering av elevane i grupper. Tilsynet tok og føre seg om Lund kommune har eit forsvarleg vurderings- og oppfølgingssystem. Tilsynet omfatta mellom anna undersøkingar om:

- aktivitetar blei utførte som dokumentert og uttalt
- kommunen driv verksemda si innafør eigne rammer og dei rammene styresmaktene har sett

Tilsynet vart gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personar i organisasjonen, og ved verifikasjon av om rutinar, prosedyrar og instruksar blir følgde opp i praksis. Tilsynet fokuserte på kommunen si oppfylling av krav på områda nemnde ovanfor. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulerte som avvik og/eller merknader.

- **AVVIK** blir definert som mangel på oppfylling av krav fastsett i eller i medhald av lov eller forskrift.
- **MERKNAD** gjeld tilhøve som ikkje blir omfatta av definisjonen for avvik, men som Fylkesmannen meiner det er nødvendig å påpeike slik at kommunen kan betre forholda.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova)
- Forskrift til opplæringslova
- Korrespondanse mellom kommunen og Fylkesmannen
- Dokumentasjon frå kommunen (vedlegg 1)

3. Avvik

Avvik 1:

Lund kommune har ikkje etablert eit forsvarleg system for vurdering av om krava i opplæringslova om organisering av elevar i grupper blir oppfylte.

Avvik frå:

Opplæringslova § 13-10, 2. ledd.

Lovkommentar:

Kommunen skal ha eit forsvarleg system der systematiske tiltak sikrar at verksemda sine aktivitetar blir planlagde, organiserte, utførte og haldne ved like i samsvar med krav fastsette i eller i medhald av opplæringslova med forskrifter. Dette inneber at skoleeigar jamleg kontrollerer eiga verksemd i høve til gjeldande regelverk. Eit forsvarleg system er eit system som er eigna til å avdekkje eventuelle forhold som er i strid med lov og forskrift, og som sikrar at det blir sett i verk adekvate tiltak der det er nødvendig. Systemet må ha kjend struktur og vise kontinuitet. Systemet må utformast på ein slik måte at elementa i systemet blir knytte opp mot krava i lov og forskrift.

Avviket er basert på følgjande observasjonar:

Det er synleggjort gjennom dokumentasjon og intervju at kommunen har enkelte element av eit system, med ulike rutinar og prosessar mellom skole- og kommunenivå, men dei er ikkje skriftleggjorde og kjende i organisasjonen. Elementa utgjør ikkje eit forsvarleg system som er eigna til å vurdere og avdekkje om krava i opplæringslova blir oppfylte.

Det er ikkje dokumentert at det er etablert ei felles forståing av kva lovkrava i § 8-2 inneber for Lund kommune. Kommunen har ikkje rutinar for å sikre at skolane har nødvendig kompetanse i lov- og regelverket.

Det er ikkje synleggjort ved tilsynet at skoleeigar har etablert rutinar for systematisk kontakt med skolane for å hente inn informasjon og å gi tilbakemeldingar.

4. Gjennomføring

Tilsynet er gjennomført på følgjande måte:

Varsel blei sendt ut:	05.10.07
Formøte blei halde:	30.10.07
Intervjua blei gjennomførte:	29.11.07
Sluttmøte blei halde:	18.12.07

I vedlegg 2 er det gitt eit oversyn over deltakarane på tilsynet.

5. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding frå kommunen om korleis ein vil følgje opp avviket i rapporten innan 1. april 2008.

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannen sitt tilsyn

Materiale tilsendt frå Lund kommune på førehand av, og under tilsynet:

1. Brev fra Lund kommune til grunnskolene i Lund: Timeressurs skoleåret 2007/2008 - innmelding av behov.
2. Tabell for timeramme - fordeling av ressurser
3. Budsjett og økonomiplan 2008-2011 Drift
4. Delegasjonsreglement
5. Årsmelding 2006
6. Årsbudsjett 2008 Økonomiplan 2008-2011
7. Delegering fra rådmann til oppvekst- og kultursjef i Lund kommune
8. Delegering fra oppvekst- og kultursjef til rektorene i Lund kommune
9. Lund kommune - informasjon (politisk og administrativ organisering)
10. Forslag til retningslinjer for ressursteam for grunnskolen og barnehagene i Lund kommune
11. Forslag til aktivitetsplan for overgangen barne- ungdomsskolen i Lund 06/07
12. Nygård barneskole: rutiner ved planlegging av nytt skoleår
13. Nygård barneskole: timeramme skoleåret 2007/2008
14. Nygård barneskole: tabell for timeramme - fordeling av ressurser
15. Nygård barneskole: fordeling av timeressurser
16. Nygård barneskole: Melding om avgjørelse i forvaltningssak. Tildeling av ekstratimer til spesialundervisning i grunnskolen
17. Nygård barneskole: Timeplan 07-08
18. Nygård barneskole: Timeplan 2. klasse
19. Nygård barneskole: Prinsipper ved timeplanlegging 2007-08
20. Nygård barneskole: Diverse resultater fra nasjonale prøver
21. Nygård barneskole: Diverse resultater fra matematikk-tester
22. Nygård barneskole: Diverse resultater fra Elevundersøkelsen
23. Lund u-skole: Forslag til aktivitetsplan for overgangen barne- ungdomsskolen i Lund 06/07
24. Lund u-skole: Årshjul administrasjon
25. Lund u-skole: Timeplan for 8. trinn, uke 43 og 44 høsten 2007
26. Lund u-skole: Timeplan for 10. trinn, uke 43 og 44 høsten 2007
27. Lund u-skole: Prinsipper for gruppedeling
28. Lund u-skole: Timeplan med gruppeinndeling
29. Lund u-skole: Oversikt over standpunktkarakterer 2005-2007
30. Lund u-skole: Diverse resultater fra Elevundersøkelsen 2004-2007

Vedlegg 2: Oversyn over personane frå kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Namn	Funksjon	Førmøte	Intervju	Sluttmøte
Svein Tore Åtland	Rådmann	X	X	X
Egil Normann Eek	Kommunalsjef	X	X	X
Karl Georg Weld	Rektor Nygård skole	X	X	X
Regine Heskestad	Lærer Nygård skole	X	X	X
Tom Helge Moen	Konst. rektor Lund ungdomsskole	X	X	X
Magnus Flatastøl	Lærer Lund ungdomsskole	X	X	X

Frå Fylkesmannen deltok rådgivar Jorunn H. Barka, rådgivar Margot Bergesen og utdanningsdirektør Sølvi Ona Gjøl, med førstnemnde som tilsynsleiar.