



**FYLKESMANNEN I ROGALAND
UTDANNINGSAVDELINGA**

RAPPORT FRA TILSYN MED STRAND KOMMUNE

TIDSPUNKT: 20. november 2007 Vår ref: 07/8366

KOMMUNENS ADRESSE: Strand kommune, Postboks 115, 4126 Jørpeland

KOMMUNENR: 1130

TILSYNSGRUPPE: Liv Svendal, Bjørg Karin Gilje Hetland, Per Arne Sandvold

**KONTAKTPERSONER
I KOMMUNEN:** Utviklingssjef Jan Leland/
Barnehagefaglig ansvarlig Geirvild Tveit Nilsen

Hjemmel for tilsynet

Hjemmelen for Fylkesmannens tilsyn er barnehageloven § 9, andre ledd:
Fylkesmannen fører tilsyn med at kommunen utfører de oppgaver den som barnehagemyndighet er pålagt etter denne lov.

Tema for tilsynet

Tema for tilsynet var kommunen som lokal barnehagemyndighet, og disse områdene var valgt ut: Kommunens tilsyn med barnehagene, jf. barnehageloven § 16, kommunen som godkjenningsmyndighet, jf. barnehageloven § 10 og kommunens forvaltning av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager, jf. barnehageloven § 8 sjette ledd og § 14.

Fylkesmannen avdekket følgende avvik under tilsynet

Avvik 1

Strand kommunes tilsyn med barnehagene er ikke i samsvar med bestemmelsene barnehageloven.

Avvik 2

Strand kommune fatter ikke vedtak om godkjenning av barnehager etter bestemmelsene i barnehageloven.

Fylkesmannen har ikke avdekket forhold som gir grunnlag for merknader.

Stavanger, 11. desember 2007

Liv Svendal
rådgiver/tilsynsleder

Bjørg Karin Gilje Hetland
1. konsulent

Per Arne Sandvold
rådgiver

Innhold

1. Innledning
2. Dokumentunderlag
3. Avvik
4. Merknader
5. Gjennomføring
6. Tidsfrist

Vedlegg

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannens tilsyn

Vedlegg 2: Oversikt over personene fra kommunen som var direkte involverte i tilsynet

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter tilsyn med Strand kommune 20. november 2007. Tilsynet er et ledd i Fylkesmannens tilsyn med kommunen som barnehagemyndighet. Tilsynet er utført som systemrevisjon og er rettet mot kommunen som barnehagemyndighet for offentlige og private barnehager.

Tilsynet fokuserte på kommunens oppfyllelse av lovkrav på områdene nevnt ovenfor, se Tema for tilsynet, og rapporten viser avvik og merknader som ble funnet under tilsynet.

Rapporten gir således ingen fullstendig tilstandsvurdering av kommunen som barnehagemyndighet.

Formålet med tilsynet var å foreta en gjennomgang av hva Strand kommune som barnehagemyndighet gjør for å ivareta ansvar og plikter som er fastsatt i regelverket. Tilsynet omfatter kommunens rutiner og systemer for å ivareta myndighetskrav, ikke personrelaterte forhold. Tilsynet omfattet blant annet undersøkelser om:

- aktiviteter ble utført som dokumentert og uttalt
- kommunen driver virksomheten sin innenfor egne rammer og de rammer myndighetene har satt

Tilsynet ble gjennomført ved gransking av dokument, ved intervju av sentralt plasserte personer i organisasjonen og ved verifikasjon av om regler og rutiner blir fulgt opp i praksis. Eventuelle funn ved tilsynet blir formulert som avvik og/eller merknader.

AVVIK: defineres som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov eller forskrift.

MERKNAD: defineres som forhold som ikke omfattes av definisjonen for avvik, men der tilsynet med utgangspunkt i krav fra myndighetene avdekker et forbedringspotensiale.

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- Lov om barnehager
- Forskrift til barnehageloven
- Rundskriv og veiledere fra Kunnskapsdepartementet
- Dokumentasjon fra kommunen (vedlegg 1)

3. Avvik

Avvik 1

Strand kommunes tilsyn med barnehagene er ikke i samsvar med bestemmelsene i barnehageloven.

Avvik fra

Barnehageloven § 16.

Lovkommentar

Kommunen som barnehagemyndighet skal føre tilsyn med den enkelte barnehage. Kommunen skal gjennom sin tilsynsvirksomhet påse og sikre at barnehagene i kommunen drives i samsvar med gjeldende regelverk og ellers er forsvarlige. Tilsynsansvaret omfatter også tilsyn med barnehagens innhold og kvalitet. Rammeplanen angir barnehagens samfunnsmandat og er et redskap for barnehagens ansatte og et grunnlag for myndighetens tilsyn med virksomheten.

Kunnskapsdepartementets veileder "Tilsyn med barnehager" viser til at kommunens tilsynsansvar er en omfattende oppgave som gjør det nødvendig å ha en plan med beskrivelse av hva tilsynet omfatter og hvor ofte det skal utøves.

Avviket er basert på følgende observasjoner

Strand kommune har i dokumentasjonen lagt fram "Plan for tilsyn av barnehagene i Strand kommune". I intervjuene kom det fram at planen er et utkast som ikke vedtatt og heller ikke iverksatt.

Gjennom dokumentasjon og intervju er det avdekket at kommunen etterspør informasjon og fører kontroll med barnehagene kun på noen av barnehagelovens områder. Kommunen mangler rutiner som sikrer et tilsyn som er tilstrekkelig til å påse at barnehagenes drift er i samsvar med gjeldende regler.

Avvik 2

Strand kommune fatter ikke vedtak om godkjenning av barnehager etter bestemmelsene i barnehageloven.

Avvik fra

Barnehageloven § 10, jf. forvaltningsloven kap. 5.

Lovkommentar

Kommunen avgjør i henhold til § 10 i barnehageloven søknad om godkjenning av barnehager etter en vurdering av barnehagens egnethet i forhold til formål og innhold. Kommunen skal foreta en konkret vurdering av barnehagens fysiske rammer, dvs. egnethet i å oppfylle lovens og rammeplanens krav til barnehagens innhold. Kommunen skal gi en vurdering av om bemanningen er forsvarlig i henhold til pedagognormen, fastsette innendørs leke- og oppholdsareal, kontrollere vedtektene og klargjøre om andre myndigheter har stilt vilkår.

Kommunens godkjenning av barnehager etter barnehageloven er et enkeltvedtak etter forvaltningslovens bestemmelser og skal være skriftlig og begrunnet.

Avviket er basert på følgende observasjoner

Dokumentasjonen fra Strand kommune viser at vedtak om godkjenning av barnehager er gjort på bakgrunn av forskriften om miljøretta helsevern i barnehager og skoler. Kommunen kan ikke framskaffe saker med vedtak om godkjenning etter barnehagelovens bestemmelser. Intervjuene bekrefter at kommunen ikke har rutiner for godkjenning av barnehager etter barnehageloven. Det kommer også fram i intervjuene at kommunen ikke har en klar plassering av ansvaret for å fatte vedtak om godkjenning.

4. Merknad

Fylkesmannen har ikke avdekket forhold som gir grunnlag for merknader.

5. Gjennomføring

Tilsynet er gjennomført på følgende måte:

Varsel sendt ut:	09.10.07
Åpningsmøte:	20.11.07
Intervju:	20.11.07
Sluttmøte:	04.12.07

I vedlegg 2 er det gitt oversikt over deltakerne på tilsynet.

6. Oppfølging

Fylkesmannen ber om tilbakemelding fra Strand kommune om hvordan avvikene i rapporten er fulgt opp innen 1. februar 2008.

Vedlegg 1: Dokumentunderlag for Fylkesmannens tilsyn

Materiale tilsendt fra Strand kommune:

1. Organisasjonskart for kommunen
2. Delegasjonsreglement for Strand kommune
3. Delegasjonsreglement fra rådmann til virksomhetsledere
4. Prosedyre for utarbeidelse av saker til politisk behandling
5. Foreløpig plan for tilsyn av barnehager i Strand
6. Søknad og godkjenning av Førland barnehage etter forskrift om miljøretta helsevern
7. Skriv knyttet til utbetaling av stattilskudd og kommunalt tilskudd
8. Sak til kommunestyre, 68/05 om ”økonomisk likebehandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd”
9. Årsmelding ”KOSTRA 2006” for Fjeldebakkane barnehage
10. Søknad om dispensasjon fra utdanningskravet fra Rødlandsmyrå barnehage

Vedlegg 2: Oversikt over personene fra kommunen som var direkte involverte i tilsynet

Tabellen under gir oversikt over deltakere fra kommunen som deltok i formøte, intervju og sluttmøte.

Navn	Funksjon	Formøte	Intervju	Sluttmøte
Ida Fjelde	Rådmann	X	X	
Geirvild Tveit Nilsen	Barnehagefaglig ansvarlig	X	X	X
Rine Knutsen	Saksbehandler	X	X	X
Berit Bringaker	Virksomhetsleder Vågen barnehage	X	X	X
Linn Beate Jøssang	Daglig leder Rødlandsmyrå barnehage	X	X	X
Jan Leland	Utviklingssjef			X
Terje Ersland	Kvalitetsrådgiver/verneleder			X