



Nilsbukjerr Restavfallsdeponi  
Krokenveien 229  
3766 Sannidal

Saksbehandler:  
Malén Kårstad

## Inspeksjonsrapport 2023.040.I.SFVT: Inspeksjon ved Nilsbukjerr Restavfallsdeponi, Kragerø kommune

### Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

*Fra virksomheten:*

Stefan Baugstø – avdelingsleder for renovasjon i Kragerø kommune

Nils Tore Stensvold - driftsoperatør

*Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:*  
Eli Bjørnø Sjulstad

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:*  
Malén Kårstad

### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Nilsbukjerr Restavfallsdeponi den 01.09.2023. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 4 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

#### Avvik:

- Virksomheten har mangler i mottakskontrollen.
- Virksomhetens internkontroll er mangelfull.
- Virksomheten har mangler i sin oppfølging av utslippskontrollen.
- Asbestholdig materiale var ikke tildekket.

#### Anmerkninger:

- Virksomheten har tatt imot ca. 50 000 tonn dekkmasser i 2021.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

**Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

	Malén Kårstad	Siv Hege Wang Grøvo
Dato 25.09.2023	kontrollør	fagsjef

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

## 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

### Ansvarlig enhet

<b>Navn:</b> Nilsbukjerr Restavfallsdeponi	
<b>Organisasjonsnr.:</b> 987965428	<b>Eies av:</b> Kragerø kommune
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked	

### Kontrollert enhet

<b>Navn:</b> Nilsbukjerr restavfallsdeponi	<b>Anleggsnr.:</b> 3814.0103.01
<b>Kommune:</b> Kragerø	<b>Fylke:</b> Vestfold og Telemark
<b>Anleggsaktivitet:</b> Deponi	
<b>Tillatelse gitt:</b> 19.08.2009	<b>Sist endret:</b>

## 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensingsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i den landsdekkende tilsynsaksjonen i regi av Miljødirektoratet, med aktive deponi for ordinært avfall.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven §48.

### Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Avfall
- Mottakskontroll
- Sigevannshåndtering

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

### **3. Oppfølging etter inspeksjonen**

Nilsbukjerr Restavfallsdeponi plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må virksomheten **innen 15.12.2023** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvikene er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfvtpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Malén Kårstad.

### **4. Varsel om gebyr**

Virksomheten skal betale gebyr for kontroller utførte av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensingsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensingslova er fastsette i forurensingsforskrifta §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk må Nilsbukjerr Restavfallsdeponi betale et gebyr på kr 37 400,- for inspeksjonen, jf. forurensingsforskrifta §§ 39-7 og 39-8. Dette svarer til gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Miljødirektoratet vil sende dere en faktura for innbetaling til statskassa. Statsforvalteren viser ellers til forurensingsforskriften kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassa.

### **5. Innsyn**

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova) og på [www.norske.utslipp.no](http://www.norske.utslipp.no).

### **6. Avvik**

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

#### **Avvik 1:**

Virksomheten har mangler i mottakskontrollen.

#### **Avvik fra:**

Tillatelse 2009.0149.T, vilkår 5.

#### **Kommentar:**

Virksomhetens tillatelse setter krav om at alt avfall som deponeres skal registreres, loggføres og veies før deponering. Denne registreringen skal tilpasses myndighetenes krav til rapportering. Dokumentasjon på mottatt avfall, både får den enkelte leveranse (mengde, type og produsent), sammendrag av basiskarakterisering og eventuelt resultat av verifikasjon skal oppbevares i hele deponiets levetid, inkludert etterdriftsfasen. For forurenset jord gjelder kravet til oppbevaring av dokumentasjon, ikke bare sammendraget av basiskarakteriseringen, men hele basiskarakteriseringen med risikovurderinger og analyseresultat.

Virksomheten veier alt som mottas og dette registreres i et digitalt system.

Basiskarakteriseringer for gipsfraksjon foreligger i papirform i perm på veiekontoret for mottak.

Avviket er basert på følgende observasjoner under tilsynet:

- Det kunne ikke forelegges basiskarakteriseringer for mottak av forurensede masser. Dokumentasjon i form av miljøtekniske grunnundersøkelser/tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2 var tilgjengelig på ansattes e-post.
- Det utføres ikke vurderinger av om avfall som deponeres er farlig avfall etter avfallsforskriften.
- Det mottas masser fra kommunale graveprosjekter uten basiskarakterisering. Massene klassifiseres som «rene masser» uten at det foreligger dokumentasjon på dette.

#### **Avvik 2:**

Virksomhetens internkontroll er mangelfull.

#### **Avvik fra:**

Tillatelse 2009.0149.T, vilkår 2.3, og internkontrollforskriftens § 5, andre ledd punkt 5, 6, 7 og 8.

#### **Kommentar:**

Alle norske virksomheter som sysselsetter ansatte, plikter å ha internkontroll. Internkontrollen skal sikre at virksomheten kjenner regelverket som gjelder for virksomheten og at den har nødvendige rutiner som sikrer at krav stilt i regelverket overholdes. Internkontrollforskriften gir bestemmelser om hva HMS-arbeidet skal bestå i, og hva som skal dokumenteres skriftlig, jf. internkontrollforskriften § 5 andre ledd, punkt 1-8.

Avviket er basert på følgende observasjoner under tilsynet:

- Virksomheten har mangelfulle rutiner for å sikre at krav overholdes:  
Virksomheten plikter å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forbygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av lov. Virksomheten hadde noen utarbeidede rutiner, men dette var ikke oppdatert eller systematisert på en slik måte at det var relevant for dagens drift.
- Virksomhetens miljørisikovurdering er mangelfull:  
Virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Virksomheten kunne ikke forelegge en oppdatert miljørisikovurdering og har ikke utført miljørisikovurdering i senere tid.
- Virksomheten mangler dokumentasjon på systematisk gjennomgang av internkontrollen:  
Det skal foretas systematisk overvåkning og gjennomgang av internkontrollen for å sikre at den fungerer som forutsatt. Virksomheten kunne ikke beskrive og dokumentere hvordan de foretar en systematisk overvåkning og gjennomgang av internkontrollen for å avdekke om det er behov for justeringer.

- Virksomhetens avvikssystem er mangelfull:  
Virksomheten er pliktig til å ha et avvikssystem som er tilpasset virksomhetens drift med tilhørende rutine på hva som skal anses å være et avvik hos virksomheten, hvordan følge det opp og når avviket skal avsluttes.  
Virksomheten har et avvikssystem (QM+) hvor det kan registreres avvik. Systemet fungerer for hele Kragerø kommune, men inneholder ikke valg som er tilpasset oppfølging av deponiet. Det er heller ikke registrert avvik i 2023. Det kunne ikke forelegges under tilsynet en rutine for avviksregistrering og det var ikke omforent med hvilke hendelser som skal avviksregistreres.

**Avvik 3:**

Virksomheten har mangler i sin oppfølging av utslippskontrollen.

**Avvik fra:**

Tillatelse 2009.0149.T, vilkår 9.4.

**Kommentar:**

Virksomhetens tillatelse etter forurensningsloven setter en rekke krav til utslippskontroll. Det skal gjennomføres utslippskontroll som kontrollerer og dokumenterer utslippene. Målinger skal være kvalitetssikret og det skal foreligge et program for utslippskontroll. Tillatelsens vilkår 9.4.3 setter konkrete krav til overvåkningsprogrammet. Virksomheten skal hvert år rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år til myndighetene via altinn.no.

Avviket er basert på følgende observasjoner under tilsynet:

- Virksomheten har gjennomført overvåkning iht. overvåkningsprogram fra 2015. Overvåkningsprogrammet er ikke oppdatert iht. gjeldende driftssituasjon. Det er utført faglig vurderinger av overvåkningsresultatene fra 2022 i inneværende år, men dette er ikke utført for tidligere år.

**Avvik 4:**

Asbestholdig materiale var ikke tildekket.

**Avvik fra:**

Tillatelse 2009.0149.T, vilkår 4.

**Kommentar:**

Tillatelsen stiller krav om at asbest som mottas skal deponeres og overdekkes med hensiktsmessig materiale umiddelbart etter kontroll.

Avviket er basert på følgende observasjoner under tilsynet:

- Under befarings ble det observert utildekket asbestholdig materiale. Det ble informert om at dette var mottatt tidligere i uken, og dermed ikke har blitt umiddelbart tildekket.

## 7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

### Anmerkning 1:

Virksomheten har tatt imot ca. 50 000 tonn dekkmasser i 2021.

### Kommentar:

Virksomheten tok imot 49 553 tonn lett forurensede masser (NS-kode 1603) i 2021 som ble benyttet til dekkmasser. Det er i 2021 tilført ca. 3 ganger så mye dekkmasser til deponiet enn avfall. Massene er benyttet til å avrette og tildekke deponiet.

I tillatelsen er det åpnet opp for at masser med egnede egenskaper tillates brukt som overdekkingsmasse og til interne veier som erstatning for rene masser, jf. vilkår 4, samt at det er stilt krav om at masser som benyttes til midlertidig tildekking av avfallet skal være egnet til formålet, jf. vilkår 9.1. Dere er derfor ansvarlige for å vurdere om dekkmassene som benyttes er egnet til formålet, herunder om de har den kvaliteten og de egenskaper som kreves for tildekkingsmasser. Dette må også ses i lys av forurensningspotensialet i massene og deres bidrag til virksomhetens totale utslipp av forurensende stoffer og prioriterte miljøgifter.

## 8. Andre forhold

NIBIO, NIVA og NGI har på oppdrag fra Miljødirektoratet utarbeidet et faktagrunnlag for vurdering og regulering av sigevann fra deponier i Norge som ble publisert i mars 2023.

Lenke til rapporten kan dere finne her:

<https://www.miljodirektoratet.no/publikasjoner/2023/mars-2023/vurdering-av-sigevann-fra-deponier-i-norge-faktagrunnlag/>

## 9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnng av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

## 10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter

(internkontrollforskriften)