



Aaltvedt Betong AS
Havnevegen 50
3739 SKIEN
Att. Frode Aaltvedt

Saksbehandler, innvalgstelefon
Gunnar Djuvik, 35 58 61 67

Oversender midlertidig tillatelse etter forurensningsloven - prøveproduksjon av briketter for Elkem og for Rockwool - Aaltvedt Betong AS – Skien

Fylkesmannen har ferdigbehandlet søknaden om forsøksproduksjon og har besluttet å gi en tillatelse til virksomheten etter forurensningsloven på visse vilkår. Tillatelsen med tilhørende vilkår gjelder for perioden 08.02.2019 – 15.05.2019 og følger vedlagt.

Vi viser til mottatte meldinger med varsel om testkjøring, senest ved materiale mottatt i møte 25.01.2019. Det vises også til mottatte eposter av 16.01. 2019, 17.01. 2019, 23.01.2019 og 18.12.2018.

Fylkesmannen gir med dette tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen er midlertidig og gjelder for en prøveproduksjonsperiode fra 08.02.2019 til 15.05.2019. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt dette brev. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

De innsatsmaterialer og utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi kommentert og uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsens pkt. 3 og følgende. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet.

Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens pkt. 3 følgende eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.



Vi vil understreke at all forurensning fra bedriften isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor eventuelle fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til www.regelhjelp.no.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Saksfremstilling og begrunnelse

Bakgrunn:

Dagens drift er basert på tillatelse etter forurensningsloven fra 02.02.2009, tillatelse nr 2009.0086.T. Denne gjelder for produksjon av markbetongprodukter og for produksjon av briketter basert på inntil 130 000 tonn/ år malmråstoffrester og inntil 60 000 tonn/år oppmalt steinullavfall. Bakgrunnen for denne saken gjelder prøveproduksjonen for nye kunder, dvs. Elkem og for Rockwool da denne prøveproduksjonen forutsetter bruk av andre innsatsmaterialer enn de som ligger til grunn for brikettproduksjon etter gjeldende tillatelse.

Briketter for Elkem:

I forsøksproduksjon av briketter for Elkem inngår innsatsmaterialet Merox glødeskall fra valsing av metall. Leverandør av Merox er virksomheten SSAB Merox AB i Sverige under handelsnavnet Black iron oxide type A, B og V, jf. mottatt sikkerhetsdatablad for Merox. Det er planlagt brukt 1700 tonn Merox som innsatsstoff i forsøksproduksjonen.

Briketter for Rockwool:

I forsøksproduksjon av briketter for Rockwool inngår innsatsmaterialet Norox. Dette er et gjenvunnet aluminiumsholdig produkt basert på slagge fra aluminiumsindustrivirksomhet. Leverandør av Norox er virksomheten Real Alloy Norway AS i Møre og Romsdal. Det er mottatt sikkerhetsdatablad for Norox. Videre inngår et olivinholdig produkt, Oliflux, som innsatsmateriale for produksjonen av briketter for Rockwool. Det er mottatt teknisk datablad for Oliflux. Det er planlagt brukt en samlet mengde av Norox og Oliflux på 3000 tonn som innsatsstoffer i forsøksproduksjonen.

Behandling av melding/søknad:



Fylkesmannen har tidligere i 2018 vurdert spørsmål fra virksomheten mottatt ved epost av 12.10.2018 om tilsvarende pilotforsøk med en mindre mengde av de aktuelle innsatsstoffene. Vi vurderte at slik avgrenset pilotforsøksproduksjon ikke vil medføre nevneverdige skader eller ulemper og har ved epost 16.10.2018 meddelt Aaltvedt Betong AS at de aktuelle pilotforsøk på det tidspunkt kunne gjøres uten særskilt tillatelse etter forurensningsloven. Ettersom prøveproduksjonen nå gjelder vesentlig større mengder med innsatsmaterialer enn i pilotforsøket, er saken tatt opp til søknadsbehandling med innarbeidelse av vilkår for prøveperioden.

I tiden etter første henvendelse om den planlagte prøveproduksjonen med de angitte innsatsmaterialer og mengder, har vi i brev 10.01.2019 til Aaltvedt Betong AS bedt om ytterligere opplysninger om dokumentasjon for gjenvunnet produkt Norox, om miljørisikoanalyse og om måleprogram utarbeidet av sakkyndig instans. Vi har også informert om den videre saksbehandling av en midlertidig tillatelse som kan muliggjøre den aktuelle prøveproduksjonen. Dersom testkjøringen gir de resultater som gjør at bruk av innsatsstoffene kan være aktuell i en ordinær drift, må dette behandles som ny søknad fra virksomheten etter testkjøringsperioden. Behandling av søknad vil da også omfatte en generell gjennomgang av vilkårene slik at den opprinnelige tillatelsen fra 2009 blir generelt oppdatert etter dagens standard for utslippstillatelser for landbasert industri.

Det er avholdt møte 25.01.2019 der mottatt dokumentasjon og andre opplysninger i saken er gjennomgått og kommentert og der videre saksgang er skissert. Fylkesmannen har spesielt påpekt behovet for at Aaltvedt Betong AS framskaffer representative erfaringer fra prøveproduksjonen gjennom et faglig godt opplegg for oppfølging mot ytre miljø-hensyn og prøvetaking under prøveproduksjonen.

Det har ikke vært noen høring eller kunngjøring som del av denne midlertidige tillatelsen for prøveproduksjon

Vurdering – begrunnelse:

Vurdering av forsøksproduksjon av briketter for Elkem:

Prøveproduksjonen er planlagt gjennomført med 1700 tonn glødeskall som opplyses å være 100 % metall fra produsent Merox som følge av fra valsing av metall. Det foreligger sikkerhetsdatablad for Merox samt tabell med analyser på innhold av tungmetaller og metaller. Det ligger også med notat fra Elkem med vurdering av den aktuelle finfraksjonen av glødeskallet.

Det kan fra et forurensningsmessig synspunkt ved håndtering av glødeskall trolig antas å være liten forskjell på kvaliteten fra ulike produsenter. Produksjonen av slike briketter inkluderer også bruk av silica via silo, jf. ordinær betongproduksjon, samt andre vanlige innsatsmaterialer som sement, sand osv.

Vi vurderer at bruk av glødeskall fra Merox m/ flere ikke vil medføre forurensninger som gir nevneverdige skader eller ulemper ved utslipp til luft i den aktuelle prosessen og ved materialhåndteringen forøvrig. Det er viktig å sikre at finstoffrester av glødeskall blir samlet opp på lagringsarealet og ikke forsøpler og at det ikke vaskes ut til sjø. Med hensyn til støy er det trolig ikke spesielle utfordringer utover støyende maskinelt utstyr for håndteringen av dette innsatsstoffet sammenlignet med dagens materialhåndtering.

Vurdering av forsøksproduksjon av briketter for Rockwool:



Prøveproduksjonen er planlagt gjennomført med olivin (Oliflux) og Norox er et gjenvunnet aluminiumsholdig slaggprodukt. Samlet mengde av disse to innsatsmaterialene er oppgitt til 3000 tonn. Det foreligger teknisk datablad for olivinproduktet.

Aaltvedt Betong AS har lagt fram dokumentasjon fra leverandør Real Alloy Norway AS med prosessbeskrivelse og sikkerhetsdatablad for Norox. I følge denne dokumentasjonen er Norox bearbeidet fra et opprinnelig avfall/ biprodukt fra Hydro Aluminium, jf. mottatt notat av 14.01.2019 fra Real Alloy Norway AS. Det framgår av søkers dokumentasjon i saken at Norox er et gjenvunnet produkt og at det ikke er avfall i den form det opprinnelig kommer inn til Real Alloy AS. Det finnes også en annen og mer bearbeidet variant av Norox, Norox SF, som tidligere har vært vurdert av Aaltvedt Betong AS og som inngikk i den første mindre prøveproduksjonen. Virksomheten mener imidlertid at det ikke er aktuelt å bruke Norox SF på grunn av at Norox SF har en annen og mindre egnet konsistens enn Norox og på grunn av antatt større sannsynlighet for ammoniakkdannelse enn ved bruk av Norox.

Ved en eventuell søknadsbehandling om tillatelse med anvendelse av innsatsmaterialet Norox som en mer langsiktig og ordinær driftsform ved Aaltvedt Betong AS, forutsetter Fylkesmannen at Aaltvedt Betong AS avklarer og dokumenterer forholdet til avfallsforskriften når det gjelder denne aktuelle disponeringen av det opprinnelige avfallet, eventuelt biproduktet, fra aluminiumsindustrivirksomheter.

Det framgår av sikkerhetsdatablad for Norox at det kan dannes hydrogen og ammoniakk av produktet. Ammoniakk og mulig annen luktdannelse har vært et problem ved leverandør Real Alloy sitt anlegg i Møre og Romsdal. Lukt fra ammoniakk er en sannsynlig ulempe for ytre miljø av testkjøring og eventuell senere bruk av dette innsatsmaterialet for brikettproduksjon. Det er følgelig avgjørende at Aaltvedt gjennom testkjøringen følger grundig opp med hensyn til målinger. Dette har Fylkesmannen tidligere tatt opp med Aaltvedt Betong AS som har fått en vurdering fra Molab om temaet. Det vises til rapport av 23.01.2019 med skisse til kartlegging av utslippet i prøveperioden.

Forøvrig gjelder at tiltaket etter vilkår 4.1 i den gjeldende tillatelse ikke er utført ettersom tiltaket har sammenheng med prosessavgass fra produksjon av briketter for Rockwool. Vilkåret er uaktuelt da dette er knyttet til bruk av oppmalt steinullavfall som innsatsmateriale. I utgangspunktet er vilkåret imidlertid aktuelt også for innsatsmaterialet Norox grunnet dannelse av ammoniakk, men utslippsgrensene er foreløpig ikke vurdert og de gjøres ikke gjeldende nå for denne prøveproduksjonen. Utluftingsanlegget for herdehallen er pr idag ikke etablert i henhold til vilkåret med hensyn til høyde for utslippspunkt, luftmengder, temperatur mv.

Vurderinger etter vannforskriften:

Vi har vurdert på grunnlag av kjent informasjon at det ikke er grunn til å forvente at virksomheten vil være i konflikt med vannforskriftens krav og miljømål for overflatevann, grunnvann og prioriterte stoffer i hhv § 4, § 6 og § 7.

Vurderinger etter naturmangfoldloven:

Fylkesmannen anser at denne saken ikke berører naturmangfold på negativ måte. Saken er vurdert etter naturmangfoldloven § 7, jf. § 8 til § 12, som vi anser blir ivaretatt gjennom de fastsatte utslippsbegrensningene, gjennom driftsoppfølging og eksterne kontroller.

Konklusjon:



Vi har konkludert med at miljøpåvirkningen ved driften i en avgrenset prøveproduksjonsperiode etter vår vurdering vil være akseptabel og at tillatelse derfor kan gis på de gitte generelle og spesifikke vilkår. Vilkårene gjelder i hovedsak krav om kartlegging og prøvetaking i løpet av den midlertidige produksjonsperioden. Det er satt krav om eventuelle avbøtende tiltak dersom lagring av innsatsmaterialene og produksjonsprosessen medfører vesentlige ulemper for omgivelsene. Det er vilkår i tillatelsen som regulerer andre relevante forhold ved driften gjennom. Dette er i hovedsak standardvilkår for landbasert industri.

Vedtak

Fylkesmannen gir tillatelse etter forurensingsloven § 11 og 16 til forsøksproduksjon av brikker basert på nærmere spesifiserte innsatsmaterialer og mengder for perioden 08.02.2019 – 15.05.2019.

Det er satt vilkår etter gjeldende mal for landbasert industri med noen justeringer i forhold til gjeldende tillatelse for ordinær virksomhet av 02.02.2009. Det er satt vilkår om utslippskontroll og kartlegging i prøveproduksjonsperioden og om rapportering av kartleggingen innen frist.

Vilkår i tillatelsen datert 02.02.2009 gjelder uendret for øvrig ordinær virksomhet. Tillatelsen av 02.02.2009 vil bli tatt opp til ny behandling senere i 2019 uavhengig av utfallet av prøveproduksjonen.

Hjemmel og mulighet til å klage:

Ovenstående vedtak er hjemlet i forurensningsloven § 11 og § 16. Parter i saken eller andre med rettslig klageinteresse kan påklage tillatelsen til Miljødirektoratet innen 3 uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal omtale det vedtak som det klages over, og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal grunngis, og andre opplysninger som er viktige for saken bør nevnes. Klage sendes til fmvtpost@fylkesmannen.no eller til Fylkesmannen i Vestfold og Telemark, Postboks 2076, 3103 Tønsberg.

Eventuell klage fører ikke til at iverksettingen av vedtaket blir utsatt. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan på forespørsel eller av eget tiltak avgjøre at vedtaket ikke skal settes i verk før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksetting kan ikke påklages.

Vedtak om gebyrsats:

Vi viser til tidligere varsel om saksbehandlingsgebyr ved brev av 10.01.2019 til Aaltvedt Betong AS med henvisning til forurensingsforskriften § 39-4 om gebyr for arbeid med fastsettelse av nye og endringer av tillatelser. Det vedtas med dette et saksbehandlingsgebyr etter sats 7 på kr 16 400.

Faktura vil oversendes fra Miljødirektoratet. Vedtak om gebyrsats er hjemlet i forurensingsforskriftens § 39-4. Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet, jf. forvaltningsloven § 28. Klagefristen er tre uker. Klagen bør være skriftlig og begrunnet, og den sendes via Fylkesmannen.

Reglene om innkreving av gebyr til statskassen for Fylkesmannens behandling av tillatelser mm finnes via <http://www.miljodir.no>, regelverk og oversikten under forurensningsforskriften.

Kunngjøring:



Denne tillatelsen vil bli kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside,
<https://www.fylkesmannen.no/vestfold-og-telemark>.

Tillatelsen er også tilgjengelig for allmennheten via Fylkesmannens postjournal, jf. offentleglova § 10.

Med hilsen
Ingvar Oland
fagsjef

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift

Gunnar Djuvik
senioringeniør

Med hilsen

Ingvar Oland (e.f.)
fagsjef

Gunnar Djuvik
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg: Tillatelse datert 08.02.2019, midlertidig for prøveproduksjonsperioden

Kopi til:
Skien kommune
Miljødirektoratet