



KILEN UTBYGGING 2 AS
Postboks 6272 Etterstad
0603 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kathrine Helen Sundeng, 33371182

Oversendelse av tillatelse etter forurensningsloven til mudring og tildekking av forurenset sjøbunn –Kilen Utbygging 2 AS – gbnr. 175/136, 139 Sandefjord kommune

Fylkesmannen i Vestfold og Telemark gir Kilen Utbygging 2 AS tillatelse til mudring og tildekking av sjøbunn i indre Sandefjordsfjorden. Tillatelsen omfatter mudring av inntil 600 m³ sjøbunn og tildekking av inntil 1600 m² sjøbunn utenfor gbnr. 175/136, 139 i Sandefjord kommune. Risiko for ny forurensning skal håndteres i forkant av tiltakene og tildekningsmassene skal oppfylle kravene satt som vilkår. Bedriften skal oversende redegjørelse for utstyr og metodikk før tiltaket kan starte.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg.

Vi viser til søknad med tiltaksplan av 16.1.2019 fra Grunnteknikk AS om tillatelse etter forurensningsregelverket til mudring og tildekking av forurenset sjøbunn, og til øvrig informasjon som har fremkommet under saksbehandlingen. Fylkesmannen ble delegert myndighet for denne saken av Miljødirektoratet den 12.02.2019.

Bakgrunn

Kilen Utbygging 2 AS v/ Strøm Gundersen Vestfold AS utførte utfylling i sjø ved Kilen brygge i august 2018. Utfyllingen fungerer som arbeidsfundament for peling til fjell i forbindelse med oppføring av leiligheter på området. Som følge av utfyllingen oppstod det massefortrenging utenfor fyllingsfoten. Sjøbunnen utenfor fyllingsfoten er undersøkt og analyseresultatene viser at forurensning er spredt. Det ble benyttet siltgardin under anleggsarbeidene, og prøvene tatt av sjøbunnen etter utført utfylling indikerte at rekontamineringen er begrenset til arealet som var omsluttet av siltgardinen.

Massefortrengingen anslås til å utgjøre maksimalt 6 meter utenfor fyllingsfoten i en lengde på inntil 80 m, totalt ca. 500 m² med et volum på ca. 600 m³. Arealet med tildekningsbehov anslås til 1600 m².



Søknaden

Kilen Utbygging 2 AS søker om tillatelse etter forurensningsregelverket til mudring og tildekking av forurenset sjøbunn utenfor fyllingsfoten ved gbnr. 175/136, 139 i Sandefjord kommune. Mudringen omfatter massefortrengingen hvor det skal fjernes masser ned til opprinnelig sjøbunn. Masser som graves opp vil leveres til godkjent mottak.

Reparasjonstildekking skal utføres over hele arealet innenfor siltgardinen med 10 cm tildekningslag og 10 cm erosjonslag. Det legges opp til at tildekningsmassene skal tilsvare masser benyttet i prosjektet Renere Sandefjordsfjord.

Det er tidligere utført geotekniske undersøkelser av områdene og det fremkommer av rapport, datert mars 2017, at sikkerhet mot budd inntil sjøkanten er lav ved aktuell terrengbelastning. Ved oppsummerende rapport datert april 2018 påpekes det at det må påberegnes at utfyllingen vil penetrere og delvis fortrenge de gytjeholdige massene.

Kilen Utbygging 2 AS ønsker å gjennomføre mudringen i løpet av uke 10-12 på grunn av tilgjengelighet av kran på området. Massene er planlagt mudret med liten gravemaskin fra lekter. I områder hvor vanddybden tilsier at det ikke kan benyttes gravemaskin fra lekter vil det benyttes grabb fra landbasert kran. Det skal benyttes siltgardin under tiltaksperioden og frem til området er tilbakeført.

Overvåking og sluttkontroll

Det legges opp til visuell kontroll med dykker hvor tykkelsen på reparasjonstildekkingen skal dokumenteres. I tillegg vil det bli tatt sedimentprøver for kjemisk analyse ved to stasjoner med de samme prøvepunktene som oppgitt i tiltaksplanen.

Lovgrunnlag

Med hjemmel i forurensningsloven § 11 *særskilt tillatelse til forurensende tiltak* og § 16 *vilkår i tillatelse* kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Vurderingsgrunnlaget suppleres også av kravene i vannforskriften §§ 4 – 6 og naturmangfoldloven kapittel 2.

Mudring og dumping fra skip er forbudt etter forurensningsforskriften kapittel 22 *Mudring og dumping i sjø og vassdrag* § 22-3 og § 22-4. Med hjemmel i § 22-6 har Fylkesmannen myndighet til å gi tillatelse og vilkår til mudring og dumping fra skip hvis det søkes om det.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

Forhåndsvarsel

Sandefjord kommune fikk anledning til å kommentere tiltaksplanen med frist 14.2.2019. Sandefjord kommune påpeker at det er svært grunt i det aktuelle området og at tiltakene kan forstyrre eksisterende tildekking. Spesielt utenfor siltgardinen ved transport til og fra området, i tillegg til intern transport i forbindelse med arbeidene. Det etterspørres en beskrivelse av metoder og utstyr som vil bli benyttet ved mudring og reparasjonstildekning, samt massehåndtering ut og inn av området. Kommunen påpeker at dokumentasjon av mektigheten på tildekningslaget bør utføres på lik linje som i Renere sandegjordsfjord, og at kjemisk tilstand på filterlaget bør dokumenteres før etablering av erosjonslaget.



Grunnteknikk AS, engasjert av tiltakshaver, kommenterte uttalelsene per brev datert 21.02.2019. De informerer om at mudringen vil foregå fra liten lekter som er gruntgående, samt at det vil bli benyttet liten motorkraft. Det legges opp til å benytte ekstra siltgardin rundt lekteren, i tillegg til eksisterende siltgardin som omkranser tiltaksområdet. Arbeidet skal utføres ved at lekteren støtter seg på eksisterende fylling og ved behov forankres og forhales mot land.

Muddermassene er planlagt avvannet fra lekter over natt før det omlastes til kai for videre transport med bil. Det vil bli benyttet duk/presenning på kai i tillegg til mellom kai og lekter, slik at spill/søl renner tilbake på lekter. Siltgarden må muligens åpnes for massetransport til kai. Det påpekes at tiden gardinen står åpnes vil minimeres i størst mulig grad og kun når vannkvalitet innenfor gardinen er visuelt vurdert til å være god.

Tildekkingen er planlagt utført «i striper» ved å benytte gravmaskin med grabb fra lekter. Posisjoneringen kontrolleres med GPS, og ved behov kontrolleres tildekningen underveis med dykker. Det legges opp til å kontrollere mektigheten på tildekkingslaget mot målepinner, i tillegg å scanne området.

Forhåndsvarsel unnlates andre enn sakens parter og allmennheten jf. forurensningsforskriften § 36-9, første ledd, bokstav c) og andre ledd, bokstav a). Varsel er vurdert å være unødvendig da tildekking av forurenset sjøbunn for i indre Sandefjordsfjord tidligere har vært på høring, samt at det av hensyn til overvåkningsprogrammet haster med å gi tillatelse.

Fylkesmannens vurdering

Forurensningssituasjonen

Sjøbunnen utenfor Kilen brygge 2 er rekontaminert av miljøgifter i et begrenset område etter utført utfylling. Konsentrasjoner av miljøgifter i sjøbunnen overskrider konsentrasjoner målt etter gjennomført tildekning ved prosjektet Renere Sandefjordsfjord.

Forurensningen er et resultat av anleggsarbeider, og området skal dekkes til med rene masser etter at massefortrengingen er fjernet. Mudring og tildekning kan innebære risiko for oppvirvling av forurenset sediment, særlig på grunn av propelloppvirvling da seilingsdyp i tiltaksområdet er begrenset.

Fylkesmannen stiller krav til at tiltakene utføres uten uakseptabel spredning av forurensning. Dette innebærer blant annet at metoder for mudring, omlastning og utlegging utføres aktsomt og etter beste tilgjengelige teknologi for å hindre spredning av forurensning. Det innebærer også bruk av siltgardin og overvåkning av partikkelspredning. Det er viktig at rene masser legges ut jevnt og uten punktering av tildekkingslaget.

Forurensede masser som tas opp ved mudring skal leveres godkjent mottak. Det tillates ikke at rene eller forurensede masser som tas opp ved mudring dumpes i sjø.

I den opprinnelige søknaden indikeres det at stabiliteten for utfyllingen er tilfredsstillende. Fylkesmannen satte krav om en endelig vurdering av grunnens og sjøbunnens stabilitet før utfylling. Vi viser til brev datert 1.11.2018 og stiller som krav at risiko for ny utglidning eller fortrenging vurderes av tiltakshaver. Risikoen for at sjøbunnen nå forurenses på ny skal håndteres før oppstart av tiltakene.



Tiltaksmål for reparasjonstildekking

Reparasjonstildekkingen må utføres med tilsvarende ambisjonsnivå som for prosjektet Renere Sandefjordsfjord. Filterlaget skal derfor etter tiltak være i tilstandsklasse II eller bedre for metaller, PAH, TBT og sum PCB7 i sediment (klassifiseringssystem for sedimenter 02:2018). Kjemisk tilstand på filterlaget skal dokumenteres før erosjonslag legges ut.

Tiltakene

Det er kjent at tildekningsmetodikken var avgjørende for å oppnå tiltaksmålet i Renere Sandefjordsfjord. På bakgrunn av dette etterspør Fylkesmannen redegjørelse for utleggingsutstyr og metodikk. Det påpekes at tildekningslaget legges jevnt ut og at valgt utleggingsutstyr ikke skal føre til spredning av forurensing (oppvirvling e.l.).

Sjøbunnen i det aktuelle området er tidligere tildekket med 20 cm rene masser, herunder 10 cm filterlag og 10 cm erosjonslag. Dette er vurdert som nødvendig for å ivareta tildekningslagets funksjon (motstå bioturbasjon, ivareta kjemisk isolasjon, propelloppvirvling). Vi stiller derfor krav til tildekkingtykkelse på minimum 10 cm med filterlag og 10 cm med erosjonslag også for disse tiltakene. Tiltaket skal ikke føre til redusert vanddyp i området sammenliknet med før massefortrenging.

Naturmangfoldloven og vannforskriften

For vurderinger etter naturmangfoldloven §§ 8-12 og vannforskriften viser vi til Fylkesmannens oversendelsesbrev til tillatelse til Kilen Utbygging 2 AS datert 28.06.2018.

Overvåking

Overvåking av tildekking av forurenset sjøbunn skal følge samme regime som Renere Sandefjordsfjord. Kilen Utbygging 2 AS skal overvåke turbiditet kontinuerlig max 50 meter fra tiltaksområdet. Risikoen for spredning av forurenset sediment fra mudring vurderes å være høy selv ved bruk av siltgardin, og grenseverdiene for turbiditet ved mudring settes derfor til bakgrunnsverdi + 10 NTU i 20 minutter.

Sluttkontroll

Foreslått sluttkontrollen legger opp til prøvetakning av sediment i henhold til tiltaksplanen. Fylkesmannen vurderer én prøvestasjon utenfor siltgardin til å ikke gi tilstrekkelig dokumentasjon på kjemisk tilstand, og skal derfor bestå av minimum seks prøvestasjoner med fire prøvetakningspunkter per stasjon. Tre av stasjonene skal være plassert innenfor siltgardinen og tre stasjoner plassert rett utenfor, med stasjonsplassering jevnt fordelt over området.

Prøvetakning av sediment og kontroll av mektigheten på tildekningslaget skal utføres på en slik måte som sikrer at resultatene er sammenlignbare med Renere Sandefjordsfjord. Kjemisk tilstand på filterlaget skal undersøkes før utlegging av erosjonslag, og sluttkontroll for mektighet skal utføres umiddelbart etter ferdigstilte tiltak.

Dersom sluttkontrollen viser at miljømålene eller mektigheten ikke er oppnådd skal omfanget kartlegges og tiltak beskrives. Dette skal sendes til Fylkesmannen i Vestfold og Telemark.

Støy, støv og andre hensyn

Fylkesmannen stiller de samme kravene til støy og støv som til Sandefjord kommune. Kravene til støy er noe strengere enn hva som angis i retningslinjene for begrensnig av støy fra bygg- og



anleggsvirksomhet (T-1442/2012), men å se oppryddingen av Sandefjordsfjorden som en helhet og å gi forutsigbarhet for naboer er vurdert som viktig.

Av hensyn til rekreasjon og friluftsliv tillates i utgangspunktet ikke gjennomføring av tiltak i tidsperioden 15. mai – 15. september. Overvåkningsprogrammet for Renere Sandegjordsjord er planlagt med oppstart sommer 2019. En stasjon i dette programmet er lokalisert i tiltaksområdet. For å sikre at tiltaket ikke er til hinder for overvåkningsprogrammet, skal Kilen Utbygging 2 AS koordinere tiltaket med Sandefjord kommune. Fylkesmannen er kjent med at tildekking av sjøbunn krever spesialutstyr, i tillegg til at det er viktig at tiltakene utføres så raskt som mulig. Fylkesmannen må kontaktes dersom ny vurdering av tidsbegrensning er nødvendig.

Rapportering

Kilen Utbygging 2 AS skal rapportere sluttkontrollen av tiltakene senest 6 uker etter at anleggsarbeidene er avsluttet. Sluttrapporteringen kan gjøres i endelig sluttrapport for utfylling i sjø ved Kilengata 15.

Vedtak om tillatelse

Med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 16 og forurensningsforskriften § 22-6 gir Fylkesmannen Kilen Utbygging 2 AS tillatelse til mudring og tildekking av sjøbunn ved utenfor gbnr. 175/136, 139 i Sandefjord. De positive langtidseffektene for samfunn og miljø vurderes å være større enn ulempene i form av mulig spredning av forurensning og skade på naturmangfoldet.

Tillatelsen er gitt på vilkår listet i eget vedlegg.

Varsel om gebyr

I henhold til forurensningsforskriften kapittel 39 medfører behandling av søknader et gebyr. Ved fastsettelse av gebyrsats er ressursforbruk knyttet til saksbehandlingen lagt til grunn. Det varsles et gebyr etter forurensningsforskriften § 39-4 sats 5, som tilsvarer et gebyr på kroner 65 600.

Vi ber om at eventuelle kommentarer til dette varselet sendes Fylkesmannen innen to uker etter at dette brevet er mottatt. Gebyret vil bli vedtatt når kommentarfristen er utløpt. Vedtaket kan påklages.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretning om vedtak har kommet fram. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger for saken bør nevnes. Klagen skal sendes Fylkesmannen i Vestfold og Telemark.

Med hilsen

Ingvar Oland
fagsjef

Kathrine Helen Sundeng
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:
1 Vilkår



Kopi til:

GRUNNTEKNIKK AS	Sjuestokkveien 100	3159	MELSOMVIK
Sandefjord kommune	Postboks 2025	3202	SANDEFJORD