



ROLF GROHS AS
Raset 21
3735 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Anne-Lene Lundsett, 35 58 62 13

Tillatelse etter forurensningsloven for Rolf Grohs AS

Vi viser til søknad datert 21. april 2020.

Vedtak

Fylkesmannen endrer Rolf Grohs AS tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven. Den oppdaterte tillatelsen med vilkår ligger vedlagt.

Endringene i tillatelsen gjelder fra 20.11.2020.

Det er gjort endring i vilkår 3.6 om lukt og vilkår 4 om støv slik at disse er i tråd med reguleringsbestemmelsene for området. Det betyr en innskjerping av vilkårene. I tillegg er vilkår 8.2 Økonomisk sikkerhet tatt ut da det ikke lenger er et krav for denne type virksomhet.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 11 og § 18 første ledd nr. 5.

Varsel om gebyr

Virksomheten skal betale et gebyr for vårt arbeid med tillatelsen, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Grunnlaget for valg av gebyrsats er forventet ressursbruk hos Fylkesmannen ved behandling av søknaden. Ut fra opplysningene i søknaden, tar vi sikte på å treffe vedtak om gebyrsats 6 som tilsvarer kr.33 300, jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Kommentarer til varslet om gebyr kan sendes oss innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

Kort om bakgrunnen for saken

Rolf Grohs AS driver et anlegg for mottak og behandling av overskuddsmasser, asfalt- og betongrester og jordmasser ved Granmo sandtak gnr 221/bnr 20 i Skien kommune. Virksomheten har hatt en tidsbegrenset tillatelse etter forurensningsloven fra Fylkesmannen, først i påvente av at Lyngbakken sykehjem skulle etableres og settes i drift og senere i påvente av at reguleringsplan for



området skulle ferdigstilles og vedtas av Skien kommune. Det er nå søkt om permanent tillatelse til drift ved anlegget. Det er ikke søkt om endring av noen av vilkårene fra den tidsbegrensede tillatelsen.

Fylkesmannen har valgt å endre enkelte av vilkårene i tillatelsen slik at de er i tråd med gjeldende reguleringsbestemmelser. Dette medfører en innskjerpelse av kravene i enkelte vilkår.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Fylkesmannen vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Fylkesmannens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Fylkesmannen treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Fylkesmannen har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer er stanset innen 2020.

Fylkesmannens vurdering

Vi har lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, og fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre.

Virksomheten har ikke søkt om endring av driften og vi anser det ikke som nødvendig å drøfte de miljømessige sidene av saken på nytt som ble vurdert i 2011.

Bestemmelsene til reguleringsplan fra 2019 er strengere på utslipp til luft. Vi har valgt å endre vilkårene fra den tidsbegrensede tillatelsen til å være i tråd med reguleringsbestemmelsene.

Virksomhetens drift kan medføre utslipp til luft i form av støv. Det er stilt eget vilkår med krav om at nedfall av mineralsk andel støv målt ved nærmeste bolighus, ikke skal overskride 5g/m² i løpet av 30 dager. Det er også stilt krav om kontinuerlig støvmålinger ved nærmeste nabo og Lyngbakken sykehjem, med analyser av prøver hver 2.måned. I tillegg skal virksomheten ha rutiner og utstyr for å redusere og hindre støvflukt.

Virksomheten har en type drift som ikke skal medføre vesentlig luktulempere for omgivelsene. Da det er satt strengere krav i reguleringsbestemmelsene enn i gjeldende tillatelse har vi valgt å endre



vilkåret om lukt, slik at det harmoniserer med bestemmelsene. Det medfører en innskjerping av vilkår 3.6 i tillatelsen, hvor det nå stilles krav om at frekvensen av gjenkjennerbar plagsom lukt ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager m.v. skal ikke overstige 1 prosent av timene i en måned (frekvens/hyppighet).

Fylkesmannen har konkludert med at endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til virksomheten på nærmere fastsatte vilkår.

Faktagrunnlag

Granmo sandtak ble etablert på 1960-tallet, og firmaet Rolf Grohs AS overtok eiendommen på 1980-tallet. I 1997 fikk virksomheten en tillatelse fra Skien kommune til mottak og deponering av rene masser som leire og silt for igjenfylling av området som var benyttet til uttak av sand. I 2011 hadde virksomheten tatt ut hovedmengden av sand og ønsket å knytte ny aktivitet til eiendommen. Virksomheten søkte Fylkesmannen i Telemark om tillatelse til etablering av anlegg for sortering, kverning og knusing av ulike typer masser som jord, betong og asfalt, samt kompostering av kvernet park og hageavfall i 2011.

Søknaden ble lagt på offentlig høring til berørte parter og naboer. Med bakgrunn i innkommende høringsuttalelser valgte virksomheten å trekke den delen av søknaden som omhandlet kompostering. Skien kommune uttrykt bekymring for etablering av et slikt anlegg, da de skulle bygge nytt sykehjem på nabotomten til virksomheten. Med bakgrunn i dette ga Fylkesmannen 22.08.12 en tidsbegrenset tillatelse på to år inntil sykehjemmet var etablert. Virksomheten søkte i januar 2014 om prøvedrift på inntil et år, for å se om dette var forenlig med driften av sykehjemmet. Det ble i mars 2014 avholdt et møte mellom Skien kommune med representanter fra Plan- og forvaltning og Heldøgns omsorgstjenester, virksomheten og Fylkesmannen. Her ble ønske om prøvedrift diskutert og det ble enighet om at det var gjennomførbart.

Rolf Grohs AS driver også som entreprenør og ønsket i 2015 å flytte hele sin virksomhet til Granmo sandtak. Området var i kommunens arealdel avsatt til massetak, men området hadde ingen detaljreguleringsplan. For å kunne flytte hele virksomheten til området ble virksomheten pålagt av Skien kommune å utarbeide en reguleringsplan for området. Dette arbeidet ble påbegynt i 2015 og ferdig regulert i 2019. I denne perioden har virksomheten hatt tidsbegrenset tillatelse fra Fylkesmannen i påvente av hvilke reguleringsbestemmelser som ville være gjeldende. Virksomheten søkte i april 2020 om omgjøring av tidsbegrenset tillatelse til permanent tillatelse.

Saksgang

Fylkesmannen behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.



Klagerett

Rolf Grohs AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen i Vestfold og Telemark.

Med hilsen

Tor Fredrik Holth (e.f.)
Fungerende fagsjef

Anne-Lene Lundsett
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:
1 Vilkår

Kopi til:
SKIEN KOMMUNE Postboks 158 Sentrum 3701 SKIEN