



STEINAR MOE EIENDOM AS  
Sverres gate 14  
0652 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Kathrine Helen Sundeng, 33371182

## Tillatelse til peling ved Klosterøya, gbnr. 300/5342 og 300/2183 i Skien kommune

### Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Steinar Moe Eiendom AS tillatelse, etter forurensningsregelverket, til å pele inntil 40 stålpeler innenfor et areal på 1300 m<sup>2</sup> ved Klosterøya, gbnr. 300/5342 og 300/2183 i Skien kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensingsloven §§ 11 og 16, og forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

### Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket er fullført.

### Søknaden

Steinar Moe Eiendom AS søkte den 24.1.2019 om løyve etter forurensningsregelverket til peling ved Klosterøya, gbnr. 300/5342 og 300/2183 i Skien kommune. Formålet med tiltaket er etablering av promenade og båtslipp ved Tømmerkai. Pelingen skal utføres fra land og er estimert til å vare 1-2 uker.

Det er søkt om en ramme på inntil 40 stålkjernepeler fordelt over et areal på 1300 m<sup>2</sup>, av dette utgjør området for peling til ny kai ca. 900 m<sup>2</sup> og området for båtslipp utgjør ca. 400 m<sup>2</sup>. Borekaks og forurenset vann skal samles opp i tette beholdere på land og leveres til godkjent mottak.

Sjøbunnen ved tiltaksområdet er blitt analysert for miljøgifter og konsentrasjoner er sammenlignet med grenseverdier i Miljødirektoratets veileder M-608 | 2016. Resultatene viser konsentrasjoner av miljøgifter tilsvarende tilstandsklasse IV (dårlig).



## Uttalelser fra andre instanser

Skien kommune har i e-post av 26.3.2021 vurdert tiltaket til å være i tråd med gjeldende reguleringsplan.

## Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, samt annonsert i Telemarksavisa og Varden og lagt ut til offentlig høring på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 7.7.2021.

Vi mottok en uttalelse fra Fiskeridirektoratet region Sør.

Fiskeridirektoratet region Sør uttalte i brev av 10.6.2021 at tiltaket ikke kommer i konflikt med interessene som de er satt til å ivareta, og har derfor ingen merknader til søknaden.

## Lovgrunnlag

Statsforvalteren er delegert myndighet for mudring og annen disponering av masser og materialer i sjø og vassdrag, når tiltaket skjer fra land (Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012). Statsforvalteren er av den oppfatning at omsøkt tiltak medfører fare for forurensning og krever tillatelse etter forurensningsloven.

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Dette tiltaket faller også inn under forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1, som sier at «Uten tillatelse (...) er det forbudt å sette i verk: a) fysiske tiltak som medfører eller kan medføre fare for forringelse av produksjonsmulighetene for fisk eller andre ferskvannsorganismer (...)». Statsforvalteren kan gi tillatelse til dette i vassdrag som fører anadrom laksefisk, jf. § 2.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

## Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren legger vekt på at tiltaket skal være forsvarlige med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers. Eventuelle negative konsekvenser for miljøet og naturverdier skal veies opp mot de fordeler tiltaket vil medføre.

## Forurensning

Sedimentet i tiltaksområdet er dokumentert til å være forurenset av PAH-forbindelser, sink, kvikksølv og TBT i konsentrasjoner tilsvarende tilstandsklasse III-IV (moderat til dårlig). Sedimentene er derfor å betrakte som forurenset iht. veileder M-608|2016.



Det skal peles/borres gjennom forurenset bunnsediment og ned til fast fjell. På bakgrunn av forurensingssituasjonen setter Statsforvalteren krav om at peling skal foregå i lukket system uten utslipp av forurenset borkaks til sjø. Borkaks og forurenset anleggsvann skal leveres til lovlig mottak, som omsøkt. Dersom det legges opp til utslipp av anleggsvann til sjø skal det være kontroll på at vannmassene tilfredsstillende fastsatte konsentrasjonskrav. Det skal benyttes best mulig driftsmetode og teknologi for oppsamling, separering og avanning, jf. forurensingsloven § 2, nr. 3. I søknaden legges det opp til å overvåke oppstarten av arbeidene med turbiditetsmålinger. For å ha kontroll på risiko for spredning av forurenset sediment, setter vi krav om turbiditetsmåling under hele perioden med peling.

### **Naturmangfoldloven**

I Miljødirektoratets Naturbase (kart.naturbase.no) er det ikke registrert naturtyper i nærhet til tiltaksområde. I en avstand på 140 meter er Katteskjær hvor rødlista makrellterne er registrert (arstatabanken.no), og arten benytter dette området som hekkeplass. Skienselva er anadromt vassdrag med forekomst av blant annet laks, sjøørret og ål. Etter Statsforvalterens vurdering oppfylder kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.

Vassdraget er utsatt for en viss påvirkning av tidligere inngrep og det er usikkert hva det vil tåle på sikt. Pelingen anses imidlertid til å utgjøre et lite naturinngrep, og vi ser det som lite sannsynlig at tiltaket vil øke den samlede belastningen på økosystemet i området i vesentlig grad, jf. naturmangfoldloven. § 10.

Peling kan ha negative effekter på fisk på grunn av undervannstøy, rystelser og økt partikkelkonsentrasjon i vannmassene, spesielt under sårbare perioder som oppvandring av fisk (juni - oktober i denne delen av elva) og utvandringen av smolt (ca. 15. mai til 15. juni). Fordi tiltaket skal foregå i et område som benyttes som vandringsvei for laksefisk vil det med hensyn til føre-var-prinsippet i naturmangfoldsloven § 9 ikke være tillatt med arbeidene i sjø i perioden 15. mai til 30. oktober.

Ifølge Artsdatabankens Artskart og reguleringsplanene for Tømmerkaia og Skien brygge er Katteskjæret et hekkeområde for noen sjøfuglarter, inkludert makrellterne (sterkt truet, rødlistekategori EN) og fiskemåke (nær truet, NT). Støy og forstyrrelser kan påvirke sjøfugl som benytter området. På bakgrunn av avstanden, sammenholdt med satte krav om tidsbegrensing forventes det ikke vesentlig negativ påvirkning av hekkelokalitetene.

Tiltaket må utføres på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av forurenset sediment. Statsforvalteren stiller krav om tidsbegrensing, oppsamling av borekaks og anleggsvann, overvåking av tiltaket med turbiditetsmålinger, jf. naturmangfoldloven § 12. Det skal også tas særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreducerende, herunder vurdering av strøm, værforhold og tidevann. Eventuelle kostnader må dekkes av tiltakshaver jf. naturmangfoldloven § 11.

### **Lov om laksefisk og innlandsfisk**

Forskrift om fysiske tiltak i vassdrag er hjemlet i lakse- og innlandsfiskloven, og skal sørge for at det ikke skjer skade på fisk og andre ferskvannsararter. Skiensvassdraget er ett av de viktigste laksevassdragene i landet, og har også forekomst av flere sårbare ferskvannsararter slik som ål og elvemusling. Tiltaksområdet ligger nedstrøms de viktige funksjonsområdene for anadrom fisk og ål, og Skienselva mellom Skien og utløpet er å anse som en transportvei. Likevel har elva her en viss funksjon som leveområde, spesielt for ungfisk av sjøørret. Statsforvalteren har vurdert konsekvens



for fisk opp mot fremdrift av prosjektet. Med de vilkår som stilles anser vi sannsynligheten for vesentlige negative konsekvenser til å være liten.

### **Vannforskriften**

Tiltaksområdet er lokalisert i vannforekomsten Skienselva Klosterfoss – Frierfjorden karakterisert som en svært stor elv med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand (fagsystem Vannnett). Miljømålene god tilstand for vannforekomsten følger av vannforskriften § 4. Økologisk tilstand har fått utsatt frist etter § 9 til 2033 for å nå miljømålet, mens kjemisk tilstand skal nå miljømålet innen 2027. Statsforvalteren ser det ikke som sannsynlig at tiltaket vil forringe vannforekomsten eller arbeidet for å nå områdets miljømål i vesentlig grad, jf. vannforskriften § 4.

### **Konklusjon**

Pelingsen tilrettelegger for promenade og båtslipp. Det er satt tidsbegrensing for arbeidene og stilt vilkår slik at risikoen for spredning av forurensning reduseres. Tiltaket anses ikke å forringe vannforekomsten Skienselva Klosterfoss i vesentlig grad, og sannsynligheten for negativ påvirkning på naturmangfoldet vurderes som liten. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved pelingsen sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til peling på nærmere fastsatte vilkår.

### **Vedtak/varsel om gebyr**

Som varslet per brev av 17.06.2021 medfører behandling av tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varslet.

Steinar Moe Eiendom AS skal betale et gebyr på kr 33 800 for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Dette tilsvarer sats 6 i forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

### **Klageadgang**

Vedtakene om tillatelse og gebyr kan påklages Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den/de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes og skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Det gis ikke oppsettende virkning på en eventuell klage på gebyrsats. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)  
fagsjef

Kathrine Helen Sundeng  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*



Vedlegg:

1 Vilkår til tillatelse - peling i sjø - Klosterøya - 300/5342,  
300/2183

Kopi til:

Fiskeridirektoratet - region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Naturvernforbundet i Telemark			
Norges Jeger- og Fiskerforbund avdeling Telemark	Bøgata 8	3800	BØ I TELEMARK
Norsk Ornitologisk Forening avdeling Telemark	Postboks 1076 Gimsøy	3719	SKIEN
Forum for Natur og Friluftsliv i Telemark	Postboks 3089	3707	SKIEN
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
Skien kommune	Postboks 158	3701	SKIEN