



RAGN SELLS AS
Postboks 453
1471 LØRENSKOG

Saksbehandler, innvalgstelefon
Guri Ravn, 35 58 61 71

Vedtak om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Ragn-Sells AS avd. Porsgrunn

Vi viser til søknad fra Ragn- Sells AS avd. Porsgrunn datert 01.07.20 samt til annen korrespondanse i saken.

Vedtak

Statsforvalteren overfører tillatelsen for avfallsanlegget i Versvikvegen 16 i Porsgrunn fra PeWe AS til Ragn-Sells AS avd. Porsgrunn. Statsforvalteren endrer tillatelsen til forurensende virksomhet. Den endrede tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i lov om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16 og § 4.7 om kasserte kjøretøy i forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften). Tillatelsen er endret med hjemmel i forurensningsloven § 18.

Den reviderte tillatelsen gjelder fra 11.01.21 og erstatter tidligere tillatelsesdokumenter.

Ragn-Sells AS skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 99 900,- kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Tillatelsen etter forurensningsloven erstatter ikke krav om andre tillatelser, godkjenning, areal-avklaring eller konsesjon etter annen lovgivning. Tiltakshaver er selv ansvarlig for å innhente andre nødvendige tillatelser

Frister

Innen 01.03. hvert år fra og med 2022 (rapport for driftsåret 2021) skal Ragn-Sells AS avd. Porsgrunn

- Rapportere miljødata i Altinn (vilkår11.5)

Innen 01.03.21 skal Ragn-Sells AS avd. Porsgrunn

- Sende Statsforvalteren finansiell sikkerhet for godkjenning



Innen 01.07.21 skal Ragn-Sells AS avd. Porsgrunn

- Sende Statsforvalteren resultater fra støysonekartlegging

Innen 31.12.21 skal Ragn-Sells AS avd. Porsgrunn

- Ha kartlagt og vurdert sine utslipp til vann og sende rapport til Statsforvalteren

Se også den oppdaterte tillatelsen

Bakgrunnen for saken

PeWe har tidligere hatt tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for avfallsanlegget i Versvikvegen 16. Ragn-Sells AS skal overtatt driften av anlegget og har søkt om å få overta tillatelsen fra PeWe AS samtidig som de har søkt om en del endringer av tillatelsen. Tillatelsen til PeWe er fra 2003 og er sist endret i 2015. Statsforvalteren har nå revidert tillatelsen slik at den er i tråd med gjeldende standard for slike tillatelser og innarbeidet de omsøkte endringene.

Ragn-Sells AS avd. Porsgrunn har søkt om å:

- motta, sortere, omlaste og mellomlagre ekstra avfall fra husholdninger og næringsavfall
- motta, omlast og mellomlagre frityrfett/olje
- motta, omlaste og mellom lagre trevirke
- motta, sortere, omlaste og mellomlagre elektronisk og elektronisk avfall (EE-avfall)
- motta, sortere, omlaste og mellom lagre farlig avfall
- motta, miljøsanere og mellomlagre kasserte kjøretøy (behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy)

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Forurensningsmyndigheten har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer er stanset innen 2020.



Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren har ved avgjørelse av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket øvrig vil medføre jf. forurensningsloven § 11.

Kravet i vannforskriften §§ 4 – 6 og naturmangfoldloven § 7 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsvurderinger etter forurensningsloven.

Rammer

Ifølge dagens praksis stilles kun krav til samtidig lagring fordi dette er av størst betydning for drifts-utslippene og også risikoen for akutt forurensning. Vi har ikke satt krav til mengdebegrensning for mottak av avfall eller farlig avfall. Mengden farlig avfall på lager skal holdes innenfor de mengder det er stilt finansiell sikkerhet for jf. vilkår 9.2.1.3.

Selv om Statsforvalteren innvilger de omsøkte rammer, er det ikke tillatt å fylle rammen uten tilstrekkelige risikovurderinger og tilhørende avbøtende tiltak.

Utslipp til vann og grunn

Det er satt krav om at sortering, omlasting og lagring av avfall og farlig avfall skal skje innendørs på fast eller tett dekke, i tette containere, eller utendørs på fast dekke for blant annet og å forebygge utslipp til grunn og vann. Med tett dekke menes fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle materialer/avfallstyper. Med fast dekke menes dekke som har hard overflate for eksempel asfalt, ikke grus og lignende.

Overvann fra bedriftens utearealer skal samles opp og som et minimum renses i sandfang eller tilsvarende renseløsning før det slippes ut. Virksomheten skal kartlegge utslipp til vann og videre utarbeide et program for utslippskontroll. Statsforvalteren minner om at utslipp av prioriterte miljøgifter er ulovlig uten at det er særskilt regulert i tillatelsen, jf. vilkår 2.1 og vedlegg 1 i tillatelsen. Kartleggingen av utslipp til vann må derfor avklare om virksomheten har utslipp av prioriterte miljøgifter. Basert på resultatene fra denne kartleggingen vil Statsforvalteren vurdere om det er behov for ytterligere krav til rensing og håndtering av utslipp til vann.

Utslipp til luft og støy

Det er satt krav til lukt belastning for naboer. Bedriften skal etablere en luktrisikovurdering som beskriver luktutslipp knyttet de ulike prosessene ved anlegget iht. veileder fra Miljødirektoratet. Eventuelle klager på lukt skal loggføres og avviksbehandles av virksomheten.

Det er satt krav om at støy fra virksomheten ikke skal føre til belastning for naboer. Det skal ved behov iverksettes tiltak for å minimere støvdannelse.

Tillatelsen fastsetter støygrenser og driftstid. Det stilles videre krav til at virksomheten ikke skal medføre nevneverdig støyulempe for nærmiljøet. For å dokumentere støy skal virksomheten foreta en støysone kartlegging.

Med de krav som er satt er vår vurdering at anlegget ikke vil medføre uakseptable lukt, støy eller støvulemper.



Begrunnelse for vedtaket

Ragn-Sells AS håndterer ulike typer avfall og farlig avfall. De er en virksomhet som bidrar til at ressurser i avfall utnyttes og gis en forsvarlig håndtering. Den omsøkte virksomheten ligger i et område regulert til industri.

Virksomheten medfører i liten grad utslipp da all aktivitet som mottak og behandling og det meste av lagringen skal skje innendørs og det tillates ikke utslipp fra sorteringshallen eller hallen der miljøsanering av kasserte kjøretøy skal foregå. Eventuelt søl som oppstår innendørs skal samles opp, klassifiseres og levers til godkjent avfallsanlegg.

Naturmangfoldloven

Anlegget ligger i umiddelbar nærhet til to naturreservater Versvik naturreservat og Søndre Versviken.

Verneformålet i Søndre Versvika naturreservat er å bevare en spesiell geologisk forekomst, og vern av en liten bekkekløft som inneholder rike og truede askedominerte sumpskogstyper.

Versvika naturreservat er fredet med særlig henblikk på å bevare forekomsten av orkideer. Versvika naturreservatet, og 99,99% av arealet til Søndre Versvik naturreservat, ligger høyere opp i terrenget slik at det ikke er mulighet for avrenning fra virksomheten til disse arealene.

Omsøkte endringer av tillatelse og ny aktivitet berører arealer som allerede er opparbeidet og vedtak etter forurensningsloven vil etter vår vurdering ikke ha en ytterligere forringende effekt på naturmangfold i dette området. Prinsippene i naturmangfoldloven jf. § 7 blir derfor ikke vurdert nærmere.

Vannforskriften

Nærmeste vannforekomst er Versvikabekken som inngår i Frierfjorden bekkefelt (vannforekomst ID 016-2673 R). Den økologiske miljøtilstanden i vannforekomsten er i Vann-nett angitt som moderat, basert på datamateriale av høy presisjon. Den kjemiske tilstanden i vannforekomsten er angitt som dårlig, basert på lav presisjon.

I rapporten «Tilstandsklassifisering av lokaliteter i vannområde Skien – Grenlandsfjordene 2013» er Versvikabekken karakterisert til å ha dårlig økologisk tilstand og svært dårlig fysisk/kjemisk tilstand.

I forbindelse med planlagte veiarbeider i området er det foretatt overvåking av Versvikabekken de siste 4 årene. Det vurderes nå om Versvikabekken skal skilles ut som egen vannforekomst. Hvis det vil det bli foretatt en ny karakterisering bl.a. på grunnlag av pågående overvåking.

Miljømålene for vannforekomsten er god økologisk og kjemisk tilstand innen 2021 (vannforskriften § 4).

Statsforvalteren har satt krav om at overvann fra driftsarealer ved anlegget skal ledes til sandfang eller tilsvarende renseløsning før det slippes ut i Versvikabekken. Da det meste av håndteringen av avfall skal foregår innendørs på fast eller tett dekke er det vår vurdering at overvann fra bedriftens utearealer i mindre grad vil bli påvirket med avrenning fra håndtering av avfall. Det er likevel satt krav om at virksomheten skal kartlegge og dokumentere utslipp av overflatevann fra bedriftens utearealer. Når dokumentasjon på utslippene foreligger vil Statsforvalteren vurdere om det er behov for ytterligere rensing eller andre tiltak for å redusere utslipp til vann. Rent vann fra tak og tilstøtende arealer skal avskjæres slik at de ikke renner inn på virksomhetens driftsareal.



Med de krav som er satt i tillatelsen vurderer Statsforvalteren at virksomheten ikke vil forringe tilstanden i resipient, og at kravene i vannforvaltningsforskriften § 4 ikke er til hinder for å gi tillatelse Statsforvalteren.

Begrunnelse for utvalgte vilkår

Utslippsgrenser til vann

Det er foreløpig ikke satt konkrete grenser for utslipp til vann. I gjeldende tillatelsen for anlegget er det ikke satt krav om oppsamling av overvann. Det foreligger heller ikke dokumentasjon på utslipp til vann fra anlegget. Det er nå satt krav om at overvann skal renses i sandfang eller tilsvarende renseløsning. Virksomheten skal i løpet av det neste året kartlegg og dokumentere utslipp til vann. På bakgrunn av ny kunnskap vil Statsforvalteren vurdere å stille konkrete utslippsgrenser for utslipp til vann.

Kartlegging og måling av utslipp til vann skal gjøres i tråd med kravene i tillatelsen. Valg av parametere må avspeile virksomhetens aktiviteter og vi vil påpeke at flere enn de foreslåtte parametere kan være aktuelle for å sikre at målingene er representative for utslippene. Ifølge vilkår 11.2 i tillatelsen er kravet at målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal omfatte bl.a. utslipp av komponenter som kan ha miljømessig betydning og dermed er omfattet av rapporteringsplikten. Dette betyr at også relevante prioriterte stoffene i vedlegg 1 må inkluderes i målingene. For å finne de stoffene som er relevant for virksomheten å overvåke må de gjøre en risikovurdering ifht. aktiviteten de har. En vurdering av målefrekvens skal også inngå, jf. vilkår 11.4).

Støy

Virksomheten har søkt en vesentlig utvidelse av åpnings- og driftstider. Det er satt ulike grenseverdier for støy for dag, kveld og natt i tråd med gjeldende veileder. Videre har Statsforvalteren satt krav om at virksomheten skal foreta en støysone kartlegging for å dokumentere at de er innenfor kravene. Hvis støysonekartleggingen viser at grenseverdiene ikke overholdes må virksomheten gjennomføre nødvendige tiltak for å redusere støy belastningen i nabolaget.

Konklusjon

Statsforvalteren har konkludert med at endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulemper ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, reviderer vi tillatelsen på nærmere fastsatte vilkår.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 01.10.20. Statsforvalteren har mottatt 4 høringsuttalelse fra henholdsvis Telerør Eiendom AS, Nye Veier AS, en felles høringsuttalelse fra Herøya Fellesforum og Fellesforum for Heistad, Brattås og Skjelsvik og en likelydende uttalelse fra Hvalsåsen Velforening.



Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og bedriftens kommentarer til disse. Statsforvalteren har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

Herøya Fellesforum og Fellesforum for Heistad, Brattås, 04.09.20 og Skjelsvik og Hvalsåsen Velforening, 03.09.20

Ifølge uttalelsen bor det ca. 1000 mennesker innenfor en radius på 600 m fra anlegget. Anlegget grenser til naturreservater og friluftsområder hvor hovedadkomsten er via Versvikvegen.

De mener utvidelse vil medføre mer støy. Støy fra dagens anlegg er per i dag plagsom og overdøper veintrafikk støy. Videre påpekes det at økt aktivitet vil føre til økt luftforurensning (lukt, støv og avdamping fra avfall) og økt brannfare.

Videre mener de at anlegget ligger for nær boligområder og ber Statsforvalteren avslå søknaden. De ber også Statsforvalteren vurdere å trekke tilbake dagens tillatelse etter forurensningsloven.

I vedlegg til uttalelsene refereres det til Avfallsrammedirektivet.

Statsforvalteren:

Avfallsrammedirektivet som det henvises til i høringsuttalelsen er implementert i Norsk lov gjennom forurensningsregelverket. Aktiviteten virksomheten søker om omfattes av dette regelverk, og vil reguleres etter disse bestemmelsene.

Telerør Eiendom AS, 17.08.20

Telerør Eiendom AS mener at det ikke bør gis tillatelse til en utvidelse av virksomheten da det vil medføre en urimelig økning i miljømessige belastninger.

Nye veier AS, 04.09.20.

Nye veier AS ber om at det ikke gis tillatelse til økt aktivitet ved anlegget inntil ny E-18 er ferdig utbygd da de ikke ønsker økt transport i området under anleggsfasen.

Statsforvalteren:

Innspillene fra Nye Veier anses ikke for relevante i forhold til behandlingen av saken etter forurensningsloven.

Ragn-Sells AS avd. Porsgrunn:

Virksomheten påpeker at alle fraksjoner unntatt trevirke skal håndteres innendørs. Tiltak skal gjennomføres for å hindre avrenning til resipient. De skal ikke ta imot fraksjoner som utgjør en risiko for sjenerende lukt. Virksomheten vil drifte i tråd med gjeldende lover, regler og tillatelse etter forurensningsloven og vil derfor ikke medføre vesentlig fare for forurensning av omgivelsene. De har også iverksatt en rekke tiltak for å redusere faren for brann.

Klagerett

Ragn-Sells AS avd. Porsgrunn og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.



Statsforvalteren sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Guri Ravn
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg: Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Ragn-Sells AS avd. Porsgrunn

Kopi til:

HALVORSLI EIENDOM AS	Steinringen 77	3931	PORSGRUNN
PORSGRUNN KOMMUNE	Postboks 128	3901	PORSGRUNN
TSE-SKJELSVIK 2 AS	Versvikvegen 2	3937	PORSGRUNN
HVALSÅSEN VELFORENING	c/o Vidar Alstad Siriusvegen 52	3942	PORSGRUNN
NORDISK ENERGIKONTROLL TELEMARK AS	Versvikvegen 11	3937	PORSGRUNN
NORSK SPRINKLERTEKNIKK AS	Postboks 247	3901	PORSGRUNN
FELLESFORUM FOR HEISTAD, BRATTÅS OG SKJELSVIK	c/o Jon Helge Helgerud Haukvegen 8	3940	PORSGRUNN
TELERØR A/S	Postboks 247	3901	PORSGRUNN
TELERØR EIENDOM AS	Postboks 247	3901	PORSGRUNN
VERSVIKVEIEN 6B AS	Dokkvegen 10	3920	PORSGRUNN
NATURVERNFORBUNDET I TELEMARK	Fogtegata 19	3936	PORSGRUNN
NYE VEIER AS	Tangen 76	4608	KRISTIANSAND S
OLE JONNY MADSEN	Bergsbygdavegen 343	3949	PORSGRUNN
MASKINENTREPRENØR AS			
HALVORSLI FJELL OG GRUNN AS	Versvikvegen 14	3937	PORSGRUNN
TELEKLIMA AS	Versvikvegen 11	3937	PORSGRUNN
TIPP TRANSPORT EIENDOM AS	Postboks 476	3902	PORSGRUNN
HERØYA FELLESFORUM	c/o Jan Hovinbøle Axel Auberts gate 5	3936	PORSGRUNN
SOLVANG EIENDOM AS	Versvikvegen 6A	3937	PORSGRUNN
LIA EIENDOMSSKAP AS	Hjertevikvegen 13	3947	LANGANGEN