

Vedlegg 4



Kragerø kommune

Bygg og areal

Arkitektkontoret Henning Karlsen AS
Klyveveien 9
3740 SKIEN

Deres ref.

Vår ref.
20/09191-13

Dato
23.06.2021

Vedtak - Gbnr 6/159, 6/174 Sprenging av undervannsskjær

RAMMETILLATELSE ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN § 20-1, JF. § 20-3
Administrativt vedtak etter delegert myndighet.

Gårds- og bruksnummer	6/159 og 6/174.
Byggested (adresse)	Ellingsvikveien 77.
Tiltakets type	Fritidsbolig
Tiltaks art	Sprenging under vann
Masseuttak	30 m3.

Vedtak:

- I medhold av plan- og bygningsloven (pbl.) § 19-2 innvilges det dispensasjon fra arealformålet i kommuneplanens arealdel, bruk og vern av sjø og vassdrag, for sprengning av 30 m3 fjell under vann, i samsvar med søknad mottatt 22.06.2021.
- I medhold av pbl § 20-1, jf. §§ 20-3 og 21-2 femte ledd gis det rammetillatelse, i samsvar med søknad mottatt 26.10.2020.

Under følgende forutsetninger:

- Det må foreligge tillatelse fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark, som behandler saken etter forurensningsloven, før IG.
- Det må foreligge tillatelse fra Havnevesenet før IG.
- Masseuttak må leveres til godkjent deponi.
- Tiltaket må utføres i perioden 01. september til 01. mars, når livet i sjøen er mest i ro.
- Sprengstoff som benyttes må ha lavt forurensningspotensial og nødvendige tiltak må treffes for å redusere plast og annen forøpling under sprengning.

Postadresse
Kragerø kommune
Postboks 128
3791 KRAGERØ

Besøksadresse
Gamle Kragerøvei 12
3770 KRAGERØ

Telefon: +47 35986200

Epost: post@kragero.kommune.no

Org.nr.:963 946 902

- For å skremme bort fisk fra tiltaksområdet, må det må settes av små sprengladninger umiddelbart før hovedladningene.

3. Signert erklæring om ansvarsrett skal være sendt kommunen før ansvarlig foretak igangsetter arbeid innenfor ansvarsområdet, jf. pbl § 23-3.

Faktura for saksbehandlingsgebyr vil bli ettersendt.

Vedtaket kan påklages i henhold til plan- og bygningsloven § 1-9 og forvaltningsloven § 28. En eventuell klage sendes skriftlig innen 3 uker etter at underretning om vedtak er mottatt.

Med vennlig hilsen

Grethe Krokstad
Plan og bygnings sjef

Lars Jøran Tveten
Byggesaksbehandler

40914840

Brevet er godkjent elektronisk.

Kopi til: Fiskeridirektoratet, Postboks 185 Sentrum, 5804 BERGEN
Rolf Carsten Tangvald Assev, Elvefaret 1, 0751 OSLO

Saksbehandling med begrunnelse for tiltak

Søknaden

Søknaden er mottatt 26.10.2020. Resterende dokumentasjon er mottatt 08.04.2021 og 22.06.2021. Omsøkte tiltak går ut på å sprengne 30 m³ fjell under vann for å forbedre adkomst til brygge.

Godkjente tegninger og kart

Situasjonskart datert: 26.10.2020

Naboer

Naboer og gjenboere er varslet. Det er ikke kommet merknader til søknaden.

Planstatus

Tiltaksområdet er uregulert og i kommuneplanens arealdel, ikrafttredelse 12.02.2019, vist med formål bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone.

Søkers begrunnelse for tiltaket

Oppsummert:

- Utbedring ved omsøkte undervannsprengning gir en tryggere innkjøring og manøvrering i bukten og til bryggene.
- Undervannsprengningen minimerer risiko for grunnstøting ved innkjøring og manøvrering i bukten.
- Tiltaket sørger for at båtene ligger trygt ved bryggene og ikke slår i bunn ved sjøgang med påfølgende skader på båter og påhengsmotorer.
- Undervannsprengningen eliminerer skader på båter.
- Tiltaket bidrar til at båtene blir liggende ved fellesbryggen, noe som vil virke positivt for landskapsbildet ved at båtene samles og ikke ligger spredt i bukta.

Berørte myndigheter

Søknad om dispensasjon er sendt på høring til berørte fagmyndigheter, følgende merknader har kommet innen høringsfristen:

Fiskeridirektoratet - utdrag:

Det er ikke registrert spesielle fiskeri- eller havbruksinteresser i ønsket tiltaksområde. Lenger ute i fjorden er det registrert større tareskogforekomster og fiskefelt for passive redskap som garn mv. etter torsk o.a. torskefisker.

Sprenging i sjø, og mudring, utfylling mv., bør alltid unngås så langt det er mulig, og må uansett gjennomføres så skånsomt som mulig, slik at det omkringliggende marine miljø i så liten grad som mulig påvirkes. Særlig omfattende og støyende tiltak i sjø bør uansett foregå i vinterhalvåret, fortrinnsvis i perioden september/oktober-februar, når livet i sjøen er mest i ro. Det må stilles vilkår om avbøtende tiltak for å unngå partikkelspredning, nedslamming o.a. ulemper for det marine miljøet.

Fiskeridirektoratet region Sør vil av hensyn til marine ressurser og marint miljø fraråde at det gis dispensasjon for sprenging av undervannsskjær i dette tilfellet.

Natur- og miljø

Kommunen har kjennskap til at det er registrert lokalt viktige bløtbunnsområder og lokalt viktig ålegressamfunn i tiltaksområdet. Søker opplyser at det åpenbart foreligger feil og unøyaktighet i denne registreringen og at det hverken er bløtbunn eller ålegress i selve tiltaksområdet. Det opplyses at bukten derimot består av steinbunn, de nevnte skjær og synlig fell. Det er gjennomført marinbiologiske undersøkelser som bekrefter at det ikke foreligger viktige naturtyper eller biotoper i tiltaksområdet.

Bygningsmyndigheten mener kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at søknaden kan tas til realitetsbehandling, og kommunen kan ikke se at tiltaket vil komme i konflikt med noen av prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12, jf. § 7.

Dispensasjonsvurdering

Tiltaksområdet er i kommuneplanens arealdel avsatt til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone. Kommuneplanens arealdel inneholder ingen bestemmelser om gjeldende arealformål, og det er således ikke lagt til rette for aktiv bruk gjennom gjeldende plangrunnlag. Det legges derfor til grunn at det som utgangspunkt er verneformålet som definerer terskelen for hvilke tiltak som kan utføres i området. Omsøkte tiltak gjelder et irreversibelt terrenginngrep og vil derfor være betinget av dispensasjon fra arealformålet i kommuneplanens arealdel.

Kommunens hjemmel til å innvilge dispensasjon følger av plan- og bygningsloven § 19-2, hvor det i annet ledd er definert to vilkår som begge må være oppfylt for at dispensasjon kan innvilges:

1. Hensynet til bestemmelsen det dispenseres fra, eller lovens formålsbestemmelser, kan ikke bli vesentlig tilsidesatt.

Kommunedirektøren er som utgangspunkt svært skeptisk til å tillate terrenginngrep i områder hvor det er registrert viktige naturtyper og hvor disse etter nærmere undersøkelser beviselig finnes i tiltaksområdet. I dette tiltaksområdet viser imidlertid de marinbiologiske undersøkelsene at det likevel ikke foreligger viktige naturtyper eller særlig sårbare biotoper. Kommuneplanens arealdel inneholder ingen bestemmelser om arealformålet, og kommunen har ikke aktivt tatt stilling til hvilke tiltak som kan gjøres i områder avsatt til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone. Terskelen for dispensasjon bør derfor legges noe lavere.

I denne saken er det søkt om sprenging og masseuttak av et mindre omfang og tiltaket vurderes ikke å berøre særlig prioriterte natur- eller miljøforhold i nevneverdig grad. Samtidig vil tiltaket medføre fjerning av moringer og at småbåter i større grad samles i et fellesanlegg, og at større deler av området vil få ligge i fred. Dette vurderes å være særlig fordelaktig for hekkende fugl, men vil det vil også kunne bidra til at området fremstår mindre privatisert enn eksisterende situasjon. Selv om tiltaket vil medføre irreversible terrenginngrep, kan ikke kommunen se at tiltaket vil medføre en vesentlig tilsidesettelse av arealformålet i kommuneplanens arealdel.

Vilkåret om at dispensasjon for tiltaket ikke må medføre en vesentlig tilsidesettelse av arealformålet det dispenseres fra er oppfylt, jf. pbl. § 19-2 annet ledd.

Pbl. § 1-1.

Det følger av pbl. § 1-1 første ledd at «loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner». Videre følger det av bestemmelsens fjerde ledd at «planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives».

Bygningsmyndigheten i Kragerø kommune mener at å legge til rette for felles småbåtanlegg er i tråd med prinsippet om bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner. Omsøkte tiltak vurderes ikke å medføre en vesentlig tilsidesettelse av formålsbestemmelsen i pbl. § 1-1.

2. Fordelene ved å innvilge dispensasjon må være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering.

Omsøkte tiltak vil medføre at båtene i større grad samles ved en fellesbrygge, og at øvrige holmer og skjær i større grad vil bli liggende i fred. Kommunen ønsker å tilrettelegge for økt bruk av fellesbrygger, og mener fordelene ved færre moringer og spredning av småbåter klart overstiger ulempene ved terrenginngrepet.