



HOLMESTRAND KOMMUNE TEKNISKE TJENESTER
Postboks 312
3081 Holmestrand

Saksbehandler:
Kathrine Helen Sundeng

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Holmestrand kommune – håndtering av overskuddssnø Kontrollnummer: 2022.005.A.SFVT

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Britt Svendsen

Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:
Kathrine Helen Sundeng

Andre deltagere fra virksomheten:
Espen Kristoffer Jenssen
Tore Møster Nielsen

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i
Vestfold og Telemark:*
Pernille Bechmann

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Holmestrand kommune (Kommunale veier - overskuddssnø) den 31. oktober 2022. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Kommunens håndtering av overskuddssnø kan utgjøre fare for forurensing som kan medføre nevneverdig skade eller ulemper for miljøet
- Miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnø har mangler
- Kommunen mangler skriftlige rutiner for ivaretagelse av ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø

Anmerkninger:

- Kommunens miljømål er ikke del av internkontrollen

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

25. november 2022	Kathrine Helen Sundeng	Siv Hege Wang Grøvo
dato	kontrollør	fagsjef
	Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: HOLMESTRAND KOMMUNE TEKNISKE TJENESTER	
Organisasjonsnr.: 974640228	Eies av:
Bransjenr. (NACE-kode): 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked	

Kontrollert enhet

Navn: Kommunale veier - overskuddssnø	Anleggsnr.: 3802.0126.01
Kommune: Holmestrand	Fylke: Vestfold og Telemark
Anleggsaktivitet: Snøhåndtering	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens aksjon for håndtering av overskuddssnø.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Holmestrand kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Holmestrand kommune

innen 1. februar 2023 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet eller planlegges rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfvtpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Kathrine Helen Sundeng.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 5. oktober 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Holmestrand kommune bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kommunens håndtering av overskuddssnø kan utgjøre fare for forurensing som kan medføre nevneverdig skade eller ulemper for miljøet.

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7.

Kommentarer:

Forurensningsloven § 7 første ledd stiller krav om plikt til å unngå forurensning ved at ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11. Videre sier § 7 andre ledd at når det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensning sørge for tiltak for å hindre at den inntreffer.

Kommunen samler sammen snø fra Holmestrand sentrum, fordeler det på fire hauger på parkeringsplasser, for så å dumpe det i sjøen innen 24 timer. Anslagsvis dumpes det 300 m³ per snøfall, men total mengde er ikke kjent. I Sande samler kommunen opp snøen og plasserer det på torget, anslagsvis 500 m³ gjennom per vintersesong. Snøen blir brøytet fra torgarealet og tilliggende kommunal veg «Fila» vest for torget.

Snø fra brøyting kan inneholde helse- og miljøskadelige stoffer, mikroplast, sand, slam, grus, salt og annet avfall som kan være til skade eller ulempe for miljøet.

Dumping og deponering av snø kan være i strid med forurensningsloven § 7, plikt til å unngå forurensning og § 28 som omhandler forbud mot forsøpling.

Snøens forurensningsgrad er ikke dokumentert, men det er planlagt prøvetakning av overskuddssnø i vintersesongen 2022/2023. Forurensningsgraden i snøen må dokumenteres for å kunne vurdere forurensningsfaren, og om dagens praksis er i strid med forurensningslovens generelle forurensningsforbud.

Avvik 2

Miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnø har mangler.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, andre ledd nr. 6.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 6 stiller krav til at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Kommunen har utført risikovurdering for både Sande sentrum og Holmestrand sentrum etter veileder fra Miljødirektoratet. Miljørisikovurderingen er kvalitativ og inneholder ikke en vurdering av sannsynlighet eller konsekvens for ulike hendelser/forhold i kategorier/klasser. Miljørisikovurderingen er derfor i liten grad egnet til å vise hvilke hendelser/forhold som utgjør størst risiko og som krever avbøtende tiltak for å forebygge og reduseres utslipp og spredning av forurensning.

Miljørisikovurderingen skal oppdateres jevnlig og når det skjer endringer i utførelse eller kunnskapsgrunnlaget endres.

Avvik 3

Kommunen mangler skriftlige rutiner for ivaretagelse av ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, andre ledd nr. 7.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7 stiller krav om at virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen. Dette skal dokumenteres skriftlig. For håndtering av overskuddssnø er overholdelse av plikt til å unngå forurensning og forbud mot forsøpling, jf. forurensningsloven § 7 og § 28, særlig aktuelt.

Kommunen opplyser på tilsynsdagen at de gjennomfører følgende for å redusere mengden forurensning og søppel som havner i sjøen:

- feining av gater hver andre uke i Holmestrand sentrum og en gang per måned i Sande sentrum
- søppelplukking
- inspeksjon av snøhauger før dumping
- opprydning av deponiområde i Sande etter snøsmelting

Kommunen har utarbeidet rutiner for feiing og vinterdrift. Rutiner for tiltak som skal forebygge forurensning og forsøpling er ikke inkludert i utarbeidede rutiner. På tilsynsdagen kunne ikke kommunen fremlegge rutiner for søppelplukking.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Kommunens miljømål er ikke del av internkontrollen.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 4 stiller krav om at virksomheten skal fastsette mål for helse, miljø og sikkerhet. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Kommunen har fastsatt miljømål på et overordnet nivå i kommuneplanens samfunnsdel. Dette er ikke innarbeidet i internkontrollsystemet. Kommunen har ikke satt konkrete miljømål for veidrift, herunder snøhåndtering. Generelle mål på overordnet nivå gjenspeiler i liten grad risikobildet tilknyttet håndtering av overskuddssnø.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Miljørisikovurdering av snøbrøyting i kommunens virksomhet - 2022
- Kommuneplanens samfunnsdel 2022-2035
- Vintervedlikeholdinstruks for Holmestrand og Sande
- Rutine for feiing av gater, torg o.l. i Holmestrand kommune
- Rutiner for drift og vedlikehold på kommunale veier
- Retningslinje avvik Compilo
- Flytskjema avvik
- Utskrift fra avvikssystem

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)