



KRAGERØ KOMMUNE TEKNISK DRIFT ADMINISTRASJON  
Postboks 128  
3791 Kragerø

Saksbehandler:  
Kathrine Helen Sundeng

## Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Kragerø kommune – håndtering av overskuddssnø

**Kontrollnummer: 2022.004.A.SFVT**

### Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

*Fra virksomheten:*  
Anne Lise Lønne

*Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:*  
Kathrine Helen Sundeng

*Andre deltagere fra virksomheten:*  
Geir Haugeto

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:*  
Pernille Bechmann

### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Kragerø kommune (Kommunale veier - overskuddssnø) den 9. november 2022. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

#### Avvik:

- Kommunen har ikke fastsatt miljømål
- Kommunen mangler miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnø
- Kommunen mangler skriftlige rutiner for ivaretagelse av ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø

#### Anmerkninger:

- Forurensingsgraden i snøen er ikke dokumentert

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

**Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

25. november 2022	Kathrine Helen Sundeng	Siv Hege Wang Grøvo
dato	kontrollør	fagsjef
	Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	

---

## 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

### Ansvarlig enhet

<b>Navn:</b> KRAGERØ KOMMUNE TEKNISK DRIFT ADMINISTRASJON	
<b>Organisasjonsnr.:</b> 979525206	<b>Eies av:</b> 987965428
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked	

### Kontrollert enhet

<b>Navn:</b> Kommunale veier - overskuddssnø	<b>Anleggsnr.:</b> 3814.0163.01
<b>Kommune:</b> Kragerø	<b>Fylke:</b> Vestfold og Telemark
<b>Anleggsaktivitet:</b> Snøhåndtering	
<b>Tillatelse gitt:</b>	<b>Sist endret:</b>

## 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens aksjon for håndtering av overskuddssnø.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

### Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall
- Utslipp til luft

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

## 3. Oppfølging etter inspeksjonen

Kragerø kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Kragerø kommune innen 1. februar 2023 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post ([sfvtpost@statsforvalteren.no](mailto:sfvtpost@statsforvalteren.no)) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Kathrine Helen Sundeng.

#### **4. Vedtak om gebyr**

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 30. september 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Kragerø kommune bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

#### **Klageadgang**

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

#### **5. Innsyn**

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

#### **6. Avvik**

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

##### **Avvik 1**

Kommunen har ikke fastsatt miljømål.

##### **Avvik fra:**

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, andre ledd nr. 4.

##### **Kommentarer:**

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 4 stiller krav om at virksomheten skal fastsette mål for helse, miljø og sikkerhet. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Kommunen har ikke fastsatt mål for å verne ytre miljø. I retningslinje for internkontroll i Kragerø kommune er det oppgitt at et av formålene med internkontrollen er å forebygge uønskede hendelser innenfor HMS og tjenestekvalitet. Det står også at *på virksomhetsnivå, er målsettingene beskrevet i årlige handlings-/virksomhetsplaner*. Kommunen har ikke vist eller oversendt miljømål for sin virksomhet.

## **Avvik 2**

Kommunen mangler miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnø.

### **Avvik fra:**

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 6.

### **Kommentarer:**

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 6 stiller krav om at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Det er ikke utarbeidet en skriftlig miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnøen.

Miljørisikovurderingen skal inneholder en vurdering av sannsynlighet og konsekvens for ulike hendelser/forhold i kategorier/klasser som samlet viser hvilke hendelser/forhold som utgjør størst risiko og som krever avbøtende tiltak for å forebygge og reduseres utslipp og spredning av forurensning.

Miljørisikovurderingen skal oppdateres jevnlig og når det skjer endringer i utførelse eller kunnskapsgrunnlaget endres.

## **Avvik 3**

Kommunen mangler skriftlige rutiner for ivaretagelse av ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø.

### **Avvik fra:**

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, andre ledd nr. 7.

### **Kommentarer:**

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7 stiller krav om at virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen. Dette skal dokumenteres skriftlig. For håndtering av overskuddssnø er overholdelse av plikt til å unngå forurensning og forbud mot forsøpling, jf. forurensningsloven § 7 og § 28, særlig aktuelt.

Kommunen opplyser på tilsynsdagen at de gjennomfører følgende for å redusere mengden forurensning og søppel:

- feiing av gater mandag og fredag

- søppelplukking mandag og fredag
- visuell vurdering av om snøen lagret i hauger inneholder søppel og fjerning av ev. søppel mandag og fredag
- opprydning av deponiområdet på i Kirkebukta

Kommunen har utarbeidet rutiner for vinterdrift, men rutiner for tiltakene som skal forebygge forurensing og forsøpling som feiing og søppelplukking er ikke inkludert i denne rutinen. Renhold av gater mandag og fredag er inkludert i kommunens årshjul. Rutinen for brøyting bør inkludere hvor snøen skal plasseres, med hensyn til både midlertidig- og permanent deponering.

## 7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

### Anmerkning 1

Forurensingsgraden i snøen er ikke dokumentert.

#### Kommentarer:

Forurensningsloven § 7 første ledd stiller krav om plikt til å unngå forurensning ved at ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11. Videre sier § 7 andre ledd at når det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensning sørge for tiltak for å hindre at den inntreffer.

Kommunen samler opp snø fra bysentrum og kjører det til Kirkebukta for deponering på gruslagt parkeringsplass. Det er plass til å deponere maksimalt ca. 2700 m<sup>3</sup> på området. Ved store snømengder kjøres snøen videre til Fikkjebakke, men dette har kun vært et behov i vintersesongen 2021/2022.

Snø fra brøyting kan inneholde helse- og miljøskadelige stoffer, mikroplast, sand, slam, grus, salt og annet avfall som kan være til skade eller ulempe for miljøet.

Dumping og deponering av snø kan være i strid med forurensningsloven § 7, plikt til å unngå forurensning og § 28 som omhandler forbud mot forsøpling.

Deponering fremfor dumping er et viktig miljøtiltak for å hindre at søppel og strøgrus havner i sjøen, og for å redusere partikkelbundet forurensning til resipient. Statsforvalteren ser det som svært positivt at kommunen har gått bort fra å dumpe snøen i sjø.

Kommunen opplyser at deponering av snøen på parkeringsplass i Kirkebukta er en midlertidig løsning. Vi anser det som nødvendig å dokumentere forurensningsgraden i snøen for å kunne komme frem til en best mulig permanent løsning for håndtering av snøen.

## 8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Årshjul Vei 2020 – Teams
- Retningslinje for internkontroll i Kragerø kommune - Versjon 15.10.2021
- Rutiner for vintervedlikehold - kommunale veger
- Prosedyre for melding av avvik og uønskede hendelser

## **9. Informasjon til virksomheten**

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)