



TØNSBERG KOMMUNE DRIFT OG VEDLIKEHOLD AV VEIER
Postboks 2410
3104 Tønsberg

Saksbehandler:
Kathrine Helen Sundeng

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Tønsberg kommune – håndtering av overskuddssnø Kontrollnummer: 2022.003.A.SFVT

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Øyvind Myhre

Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:
Kathrine Helen Sundeng

Andre deltagere fra virksomheten:
Jan Olaf Ottosen
Bente Larsen
Elisabeth Lundsør

*Andre deltagere fra Statsforvalteren i
Vestfold og Telemark:*
Pernille Bechmann

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Tønsberg kommune (Kommunale veier - overskuddssnø) den 7. november 2022. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 4 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Kommunens håndtering av overskuddssnø anses å utgjøre fare for forurensning som kan medføre nevneverdig skade eller ulemper for miljøet
- Kommunen mangler dokumentasjon på forureningsgraden i gateoppsop som gjenbrukes
- Kommunen mangler miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnø
- Kommunen mangler skriftlige rutiner for ivaretagelse av ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø

Anmerkninger:

- Kommunens miljømål er ikke del av internkontrollen

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

25. november 2022	Kathrine Helen Sundeng	Siv Hege Wang Grøvo
dato	kontrollør	fagsjef
	Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: TØNSBERG KOMMUNE DRIFT OG VEDLIKEHOLD AV VEIER	
Organisasjonsnr.: 991143122	Eies av: 921383681
Bransjenr. (NACE-kode): 42.110 - Bygging av veier og motorveier	

Kontrollert enhet

Navn: Kommunale veier - overskuddssnø	Anleggsnr.: 3803.0310.01
Kommune: Tønsberg	Fylke: Vestfold og Telemark
Anleggsaktivitet: Snøhåndtering	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens aksjon for håndtering av overskuddssnø.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Tønsberg kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Tønsberg kommune innen 1. februar 2023 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfvtpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Kathrine Helen Sundeng.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 5. oktober 2022. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Tønsberg kommune bli ilagt et gebyr på kr 21 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kommunens håndtering av overskuddssnø anses å utgjøre fare for forurensning som kan medføre nevneverdig skade eller ulemper for miljøet.

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7.

Kommentarer:

Forurensningsloven § 7 første ledd stiller krav om plikt til å unngå forurensning ved at ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er

lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11. Videre sier § 7 andre ledd at når det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensning sørge for tiltak for å hindre at den inntre.

Kommunen samler sammen snø fra Tønsberg sentrum i hauger, for så å dumpe det i sjøen innen 24 timer. Vintersesongen 2021/2022 ble det dumpet ca. 7500 m³ snø.

Snø fra brøyting kan inneholde helse- og miljøskadelige stoffer, mikroplast, sand, slam, grus, salt og annet avfall som kan være til skade eller ulempe for miljøet.

Dumping og deponering av snø kan være i strid med forurensningsloven § 7, plikt til å unngå forurensning og § 28 som omhandler forbud mot forsøpling.

Det er utført prøvetakning i resipient i vintersesongen 2020/2021 og av snøen som dumpes i vintersesongen 2021/2022. Prøvene viste at snøen var forurenset av oljeforbindelser, kobber, bly, sink og mikroplast. De samme forbindelsene er funnet i forhøyede konsentrasjoner i resipienten. Rapporten peker på at det er de samme kildene som gir forurensning i resipienten og i snøen. Dykkerundersøkelse gjennomført i området der snøen dumpes viser at det ligger ca. 30 m³ grus og sand over et areal på 20 m². Det ble også funnet større gjenstander som blant annet betonggriser.

Basert på dokumentasjonen som nå foreligger anser vi dagens praksis til å utgjøre fare for forurensning. Dersom kommunen legger opp til å opprettholde dumping av snøen må det sendes en søknad til Statsforvalteren. Vi understøtter at vi er svært restriktive med å gi tillatelse til dumping av snø. Statsforvalteren oppfordrer kommunen til å plassere snøen på land, ev. finne et midlertidig deponeringsted før en endelig løsning foreligger.

Avvik 2

Kommunen mangler dokumentasjon på forurensningsgraden i gateoppsop som gjenbrukes.

Avvik fra:

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 32.

Kommentarer:

Gateoppsop er definert som næringsavfall, forurensningsloven § 27. For å sikre forsvarlig håndtering av forurensete masser er gateoppsop unntatt deponiforbudet, jf. Avfallsforskriften §9-4a. Gateoppsopet kan inneholde forurensning og skal derfor i utgangspunktet leveres lovlig avfallsanlegg. Dersom gateoppsop foreligger med konsentrasjoner av forurensning under normverdiene kan det gjenvinnes, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt, forurensningsloven § 32.

Oppsamlet gateoppsop utenfor bysentrum gjenbrukes på lysløyper. Kommunen opplyser om at det tidligere er tatt prøver av strøgrusen som gjenbrukes, men de kan ikke fremlegge dokumentasjon på dette.

Avvik 3

Kommunen mangler miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnø.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 6.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 6 stiller krav til at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Det er ikke utarbeidet en skriftlig miljørisikovurdering for håndtering av overskuddssnøen.

Miljørisikovurderingen skal inneholder en vurdering av sannsynlighet og konsekvens for ulike hendelser/forhold i kategorier/klasser som samlet viser hvilke hendelser/forhold som utgjør størst risiko og som krever avbøtende tiltak for å forebygge og reduseres utslipp og spredning av forurensning.

Miljørisikovurderingen skal oppdateres jevnlig og når det skjer endringer i utførelse eller kunnskapsgrunnlaget endres.

Avvik 4

Kommunen mangler skiftlige rutiner for ivaretagelse av ytre miljø ved håndtering av overskuddssnø

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, andre ledd nr. 7.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7 stiller krav om at virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen. Dette skal dokumenteres skriftlig. For håndtering av overskuddssnø er overholdelse av plikt til å unngå forurensning og forbud mot forsøpling, jf. forurensningsloven § 7 og § 28, særlig aktuelt.

Kommunen opplyser på tilsynsdagen at de gjennomfører følgende for å redusere mengden forurensning og søppel som havner i sjøen:

- feiing av gater daglig
- søppelplukking daglig
- stikkontroll av snødumping
- møte med innleide entreprenører to ganger per år, hvor blant annet fjerning av søppel er et tema

Kommunen har ikke skriftlige rutiner for gjennomføringen av tiltakene som skal forebygge overtredelser av plikt til å unngå forurensning og forbud mot forsøpling ved håndtering av overskuddssnø.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Kommunens miljømål er ikke del av internkontrollen.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 4 stiller krav om at virksomheten skal fastsette mål for helse, miljø og sikkerhet. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Kommunen har dokumentert prosedyre for ytre miljø. I dette dokumentet står det alle virksomhetene i kommunen må ha målsetninger for ytre miljø. Kommunen har ikke satt miljømål for veidrift, herunder snøhåndtering.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Overvåkning brøytesnø, Kanalen Tønsberg, 2.11.22
- Dykkerrapport for kaianlegg ved Stensarmen, 16.12.21
- Prosedyre for ytre miljø

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)