



Dag Fladby
Løvenskiolds Vei 19
1358 Jar

Saksbehandler, innvalgstelefon
Pernille Bechmann, 33372310

Tillatelse til mudring – gbnr. 23/272 og 318 - Borteidveien 77 og 79 – Kragerø kommune

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Dag Fladby tillatelse, etter forurensningsregelverket, til å mudre inntil 120 m² sjøbunn med et masseuttak på inntil 90 m³ i Soppekilen ved Borteidveien 77 og 79, gbnr. 23/272 og 318 i Kragerø kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16 og forurensningsforskriften § 22-6.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket er fullført.

Søknaden

På vegne av Dag Fladby søkte Arkitekthuset Kragerø AS 04.08.2021 om tillatelse etter forurensningsregelverket til å mudre 120 m² sjøbunn med et masseuttak på 90 m³. Mudringa skal utføres i Soppekilen ved Borteidveien 77 og 79, gbnr. 23/272 og 318 i Kragerø kommune.

Formålet med å mudre er å oppnå økt seglingsdyp ved privat brygge. Det er ønskelig å øke dypet fra 0-2 meter til 2-3 meter. Arbeidet skal utføres med gravemaskin fra mudderpram. Muddermassene skal leveres til sertifisert avfallsanlegg. I søknaden er det foreslått å benytte slamgardin for å hindre slamflukt under mudring.

Sjøbunnen i tiltaksområdet er blitt analysert for miljøgifter ved to stasjoner. Resultatene viser konsentrasjoner av PAH-forbindelsene antracen og pyren tilsvarende tilstandsklasse III (moderat), jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608|2016 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota»).



I Miljødirektoratets Naturbase (kart.naturbase.no) kommer det fram at tiltaket det er søkt om ligger i naturtypen «Bløtbunnsområde i strandsonen» registrert som lokalt viktig (verdi C) og i kanten av naturtypen «Ålegrassamfunn» registrert som svært viktig (verdi A).

Etter dialog med Statsforvalteren ble omsøkt areal endret, i e-post datert 15.03.2022, for å unngå inngrep i registrert ålegrassamfunn.

Uttalelser fra andre instanser

Kragerø kommune ga 04.05.2021 rammetillatelse etter plan og bygningsloven til å mudre ca. 420 m² med et masseuttak på ca. 420 m³ ved Borteidveien 77 og 79, gbnr. 23/272 og 318.

Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte og lagt ut til offentlig høring på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 24.09.2021.

Vi mottok en uttalelse, fra Fiskeridirektoratet region Sør, som var positive til at omfang av tiltaket var redusert sammenlignet med det som ble søkt kommunen etter plan og bygningsloven. De var også fornøyd med at kommunen hadde tatt deres anbefalinger inn i sitt vedtak og hadde ingen ytterligere merknader til søknaden.

Lovgrunnlag

Mudring er forbudt etter forurensningsforskriften kapittel 22 *Mudring og dumping i sjø og vassdrag § 22-3 og § 22-4*. Med hjemmel i § 22-6 har Statsforvalteren myndighet til å gi tillatelse til mudring fra skip hvis det søkes om det.

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Statsforvalterens vurdering

Mudring medfører en forringelse av naturkvaliteten på stedet og Statsforvalteren har en generelt restriktiv holdning til å gi tillatelse til mudring. Det legges vekt på at eventuelle mudringstiltak skal være forsvarlig med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers.



Forurensning

Prøvene som er tatt viser at sedimentet i tiltaksområdet er forurenset. På denne bakgrunn stiller vi vilkår om at mudrede masser skal leveres til lovlig avfallsanlegg.

Omfanget av prøvetakingen er mindre enn anbefalt i Miljødirektoratets veiledning M-350|2015 «Veileder for håndtering av sediment – revidert 25.mai 2018». Basert på en helhetsvurdering har vi i dette tilfellet likevel vurdert prøvetakingen som tilfredsstillende.

Mudring som berører forurenset sediment gir fare for spredning av forurensete partikler. På bakgrunn av dette setter Statsforvalteren krav om bruk av velfungerende siltgardin, som omsøkt.

For å kontrollere at siltgardinen fungerer og hindrer spredning av partikler til nærliggende ålegrasområder setter vi krav om kontinuerlig overvåking av turbiditet under tiltaksgjennomføringen, som beskrevet i søknaden.

Naturmangfoldloven

Tiltaket ligger innenfor et bløtbunnsområde som er registrert som lokalt viktig (verdicode C). Rett utenfor tiltaksområdet finnes naturtypen ålegrassamfunn registrert som svært viktig (verdicode A). Området består av tett ålegrasseng med kraftige planter (kart.naturbase.no).

Tiltaket vil ikke berøre registrerte verneområder, gyteområder eller friluftsområder.

Innenfor ca. 500 m fra tiltaksområdet er det flere bløtbunnsområder og ålegrassamfunn registrert som lokalt viktige.

Borteid er et viktig område for en rekke rødlistede fugler i forbindelse med trekk og hekking. I overkant av 150 m nordvest for tiltaksområdet ligger Soppekilen biotopvernområde.

Etter Statsforvalterens vurdering oppfylder kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.

Mudring vil fjerne leveområder for bløtbunnsfauna og kunne endre fysiske forhold som i varierende grad kan påvirke bunndyrsamfunnet og økosystemet i en liten del av et bløtbunnsområde registrert som lokalt viktig.

Støy og forstyrrelser kan påvirke sjøfugl som benytter området. Støy fra mudring er begrenset til maskinstøy, men avstanden til Soppekilen biotopvernområde er begrenset og området er vanligvis lite støyutsatt. På denne bakgrunn stiller vi krav om at tiltak ikke skal gjennomføres i hekketiden (15. april til 15. juli).

Tiltak i sjø er som regel ikke tillatt i perioden 15. mai til 15. september av hensyn til plante- og dyreliv, friluftsliv og rekreasjon. I denne perioden er også den biologiske produksjonen i vannmassene stor. Av hensyn til hekkende fugl utvider vi perioden tiltak ikke skal gjennomføres i til 15. april til 15. september.

Tiltaket vil kunne påvirke bløtbunnsområdet rundt og ålegrassamfunnet utenfor tiltaksområdet gjennom nedslamming og spredning av forurensning. Dette er ivaretatt gjennom vilkår om velfungerende siltgardin.



Tiltaket anses til å utgjøre et lite naturinngrep med et lite negativt påvirkningsbidrag på det aktuelle naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 10. Statsforvalteren anser ikke tiltaket til å utgjøre en fare for at forvaltningsmålene for naturtypene og artene som lever der ikke oppnås, jf. naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

Etter Statsforvalterens vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet. Førre- varprinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltakene volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakenes og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11.

Tiltaket må utføres på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av forurenset sediment og nedslamming av nærliggende miljø. Statsforvalteren stiller krav om velfungerende siltgardin og overvåking av tiltaket med turbiditetsmålinger, jf. naturmangfoldloven § 12. Det skal også tas særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreducerende, herunder vurdering av strøm, værforhold og tidevann.

Vannforskriften

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten Soppekilen (vannforekomst ID 0110020400-C). Vannforekomsten er registrert med god økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand og det er ikke registrert risiko for ikke å nå miljømålene.

Tiltaket er utgjør et lite naturinngrep. Statsforvalteren ser det ikke som sannsynlig at tiltaket vil forringe vannforekomsten eller arbeidet for å nå området's miljømål i vesentlig grad, jf. vannforskriften § 4.

Andre forhold

Statsforvalteren forutsetter at det aktuelle området har tilfredsstillende stabilitet slik at tiltaket ikke medfører utgliding av grunn eller sjøbunn.

Støy fra bygge- og anleggsvirksomhet er regulert i planbestemmelsene for området (PlanID:201742b vedtatt 11.05.2017). Statsforvalteren vurderer det ikke som nødvendig å stille ytterligere støykrav.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert negative konsekvenser for miljøet og naturverdier opp mot de fordeler tiltaket vil medføre. Tiltaket anses ikke å forringe vannforekomsten og negativ påvirkning på naturmangfoldet vurderes som liten. Mudringen tilrettelegger for bruk av eksisterende brygge. Statsforvalteren vurderer fordelene tiltakshaver får til å være større enn ulempene tiltaket fører til for naturmiljøet og gir tillatelse den den omsøkte mudringen.

Vedtak om gebyr

Som varslet per brev av 27.08.2021 medfører behandling av tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varslet.

Dag Fladby skal betale et gebyr på kr 33 800 for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Dette tilsvarer sats 6 (i 2021) i



forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtakene om tillatelse og gebyrsats kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.

Det gis ikke oppsettende virkning på en eventuell klage på gebyrsats. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Pernille Bechmann
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Vilkår - Tillatelse mudring - Kragerø - Borteid - 23/272 - 23/318 Borteidveien 77 - 79 - mudring ved bryggeanlegg

Kopi til:

Norges Jeger- og Fiskerforbund avdeling Telemark	Bøgata 8	3800	BØ I TELEMARK
BORTEID EIENDOM AS Arkitekthuset Kragerø AS	Borteid	3790	HELLE
Jens Petter Ramberg	Borteidveien 60	3790	Helle
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
Forum for Natur og Friluftsliv i Telemark	Postboks 3089	3707	SKIEN
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Torgard	7485	TRONDHEIM
Tone Austad Ramberg	Borteidveien 60	3790	HELLE
Jeanette Hauan Fladby	Løvenskiolds Vei 19	1358	Jar
Fiskeridirektoratet - region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
KRAGERØ HAVNEVESEN KF	Postboks 158	3791	KRAGERØ
Odd Storm-Paulsen	Jarveien 24 D	1358	JAR
Naturvernforbundet i Telemark	Fogtegata 19	3936	PORSGRUNN
Norsk Ornitologisk Forening avdeling Telemark	Postboks 1076 Gimsøy	3719	SKIEN
Bergfald Miljørådgivere avdeling Grenland	ØVALDVEGEN 5	3944	PORSGRUNN



Ivar Storm-Paulsen
Kragerø kommune
Naturvernforbundet i Telemark
Skjærgårdstjenesten Kragerø

Blåveisdalen 16
Postboks 128

3772 KRAGERØ
3791 KRAGERØ