



GVARV BÅTFORENING
c/o Aina Ekli Haugland Ketil Skogens veg 3
3810 GVARV

Saksbehandler, innvalgstelefon
Pernille Bechmann, 33372310

Tillatelse til Mudring og dumping i Gvarvelva mellom Gvarv brygge og Øytangen i Norsjø i Midt-Telemark kommune

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Gvarv Båttforening tillatelse, etter forurensningsregelverket, til å mudre inntil 6 450 m² sjøbunn med et masseuttak på inntil 6 000 m³ mellom Gvarv brygge og Norsjø i Midt-Telemark kommune, samt dumping av massene på marbakken over et areal på 3 500 m².

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16, forurensningsforskriften § 22-6 og forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket er fullført.

Søknaden

På vegne av Gvarv Båttforening søkte Terraplan AS 06.09.2021 om tillatelse etter forurensningsregelverket til å mudre 6 450 m² elvebunn med et masseuttak på 6 000 m³. Mudringa skal utføres i to områder i Gvarvelva mellom Gvarv brygge og Øytangen i Norsjø, gbnr. 176/1, 194/4, 178/7, 178/1, 178/4, 177/37, 177/2, 174/6, 169/3 og 170/1 i Midt-Telemark kommune. Mudring ble sist gjennomført i samme områder i 2008.

Formålet med å mudre er å oppnå tilfredsstillende seglingsdyp i båtleia mellom Gvarv Brygge og Norsjø. Det er ønskelig å øke dypet på stedet fra 0,6 - 1 meter til 1,5 meter. Arbeidet skal utføres med gravemaskin fra lekter. Det er søkt om å dumppe massene fra splittlekter på marbakken utenfor mudringsområdet over et areal på 3 500 m², ved gbnr. 174/6, 169/3 og 170/1. Arbeidet er planlagt gjennomført når elva er rolig, og uten flom og stor strøm. Søker har vurdert at det ikke er egnet å bruke siltgardin.



Elvebunnen i tiltaksområdet er blitt analysert for miljøgifter ved tre stasjoner, der to stasjoner er innenfor de aktuelle mudringsarealene og en stasjon er innenfor dumpeområdet. Resultatene viser konsentrasjoner av miljøgifter tilsvarende tilstandsklasse I (svært god) ved alle stasjoner med unntak av TBT i tilstandsklasse II (god) ved mudreområdet oppe i elva, jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota»).

Uttalelser fra andre instanser

Midt-Telemark kommune uttalte i brev datert 28.10.2021 at de vurderer tiltaket til ikke å være i konflikt med gjeldende arealdel i kommuneplanen.

Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte og lagt ut til offentlig høring på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 14.01.2022.

Vi mottok en uttalelse fra Norsk Maritimt Museum som ikke hadde vesentlige merknader til saken.

Lovgrunnlag

Mudring og dumping er forbudt etter forurensningsforskriften kapittel 22 *Mudring og dumping i sjø og vassdrag § 22-3 og § 22-4*. Med hjemmel i § 22-6 har Statsforvalteren myndighet til å gi tillatelse til mudring og dumping fra skip hvis det søkes om det.

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Alle vassdragstiltak som kan være til nevneverdig skade eller ulempe for noen allmenne interesser i vassdraget, skal vurderes av NVE etter vannressursloven (§ 8 konsesjon). Dersom tiltaket ikke vurderes som konsesjonspliktig av NVE, gjelder likevel bestemmelsene i lakse- og innlandsfiskloven, med forskrift om fysiske tiltak i vassdrag.

Dette tiltaket faller også inn under forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1, som sier at «Uten tillatelse (...) er det forbudt å sette i verk: a) fysiske tiltak som medfører eller kan medføre fare for forringelse av produksjonsmulighetene for fisk eller andre ferskvannsorganismer (...)». Statsforvalteren kan gi tillatelse til dette i vassdrag som fører anadrom laksefisk, jf. § 2.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.



Statsforvalterens vurdering

Mudring og dumping medfører en forringelse av naturkvaliteten på stedet og Statsforvalteren har en generelt restriktiv holdning til å gi tillatelse til mudring. Det legges vekt på at eventuelle mudringstiltak skal være forsvarlig med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers.

Forurensning

Analyser viser at ingen av prøvene inneholder leire, innholdet av silt er lavt og resten er sand og grov sand. Sedimentet er ikke forurenset over tilstandsklasse II (god), jf. M-608 | 2016 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota». Basert på de målte konsentrasjonene er massene å betrakte som rene.

Omfanget av prøvetakingen er mindre enn anbefalt i Miljødirektoratets veiledning M-350 | 2015 «Veileder for håndtering av sediment – revidert 25.mai 2018». Basert på en helhetsvurdering av området har vi i dette tilfellet likevel vurdert prøvetakingen som tilfredsstillende, blant annet på bakgrunn av at massene som transporteres med elven forventes å være av samme karakteristikk i de aktuelle områdene.

Mudring og dumping medfører fare for spredning av partikler. Massene som skal mudres er imidlertid rene og består hovedsakelig av sand og grov sand. Vi legger til grunn at arbeidene skal utføres når elva er rolig, som opplyst i søknaden. Bidraget fra mudringen vurderes som liten sammenlignet med naturlige prosesser. Fysiske og kjemiske egenskaper ved muddermassen er dokumentert å tilsvare massene i dumpingsområdet. Dumpingen forventes derfor ikke å endre områdets egenskaper.

Naturmangfoldloven

Det er ikke registrert viktige naturtyper (kart.naturbase.no) i eller i nærheten av tiltaksområdene.

Det ytre mudringsområdet ligger i Årnesbukta naturreservat. Naturreservatet benyttes av mange fugler for overvintring og hekking. Det er gitt tillatelse etter verneforskriften, til mudring i naturreservatet, i vedtak datert 04.03.2022 (vedlegg 2).

Tiltaksområdet er registrert som lokalitet for elvemusling. Registreringen gjelder hele Bøelva opp til Seljordsvannet, men erfaringsmessig er hovedutbredelsen i de mer rasktstrømmende partiene oppstrøms Gvarv. Bøelva er også en gyte- og oppvekstelva for laks og størørret.

Gvarvelva og strandsonen langs elva og Norsjø er registrert som et svært viktig friluftsområde.

Fugl benytter reservatet hele året, men det er færrest observasjoner i juni og juli. Fugl i reservatet er minst sårbar for påvirkning og forstyrrelser i perioden juni til august/september.

Av hensyn til fisk og ferskvannsorganismer bør tiltaket gjennomføres på vinteren når biologisk aktivitet og vannføring er lav, før smolten går ut av elva fra midten av april. Krøkla går opp i elva for å gyte i mai og egg og yngel kan være sårbare for graving oppe i elva i juni/juli. I september starter oppgangen av laks og størørret.

Etter Statsforvalterens vurdering oppfyller kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.



Vanligvis tillates ikke tiltak i perioden 15. mai til 15. september av hensyn til rekreasjons- og friluftsinnteresser. Hensynet til fugl og fisk vektlegges tyngre enn det hensynet. For å ivareta fugl i reservatet og fisk i elva på best mulig måte stilles det som vilkår at tiltak kun kan gjennomføres i perioden 1. august til 15. september.

Når tiltaket gjennomføres etter vilkår i tillatelsen, forventes ikke nevneverdig økning i den totale belastningen på økosystemet, jf. naturmangfoldloven § 10.

Etter Statsforvalterens vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om hvilket naturmangfold som påvirkes, men effekten på egg og yngel i elva er usikker. Derfor har vi lagt føre-var-prinsippet til grunn når vi setter tidsrestriksjoner for tiltaksgjennomføringen, jf. naturmangfoldloven § 9.

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltakene volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakenes og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11.

Tiltaket må utføres på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av sediment og nedslamming av nærliggende miljø. Statsforvalteren stiller vilkår om tidsrestriksjoner for gjennomføring, jf. naturmangfoldloven § 12. Det skal også tas særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreducerende, herunder vurdering av strøm og værforhold.

Lov om laksefisk og innlandsfisk

Forskrift om fysiske tiltak i vassdrag er hjemlet i lakse- og innlandsfiskloven, og skal sørge for at det ikke skjer skade på fisk og andre ferskvannarter. Bø-/Gvarvelva er en del av Skiensvassdraget som er ett av de viktigste laksevassdraga i landet. Vi vurderer at forskriftens hensyn ivaretas gjennom denne tillatelsen etter forurensingsloven med tilhørende vilkår.

Vannforskriften

Det øvre mudringsområdet ligger i vannforekomsten Bøelva (VannforekomstID 016-2408-R). Vannforekomsten er middels stor og er registrert med god økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand (vann-nett.no 07.03.2022). Dammer, barrierer og sluser for flomsikring er registrert med middels grad av påvirkning som gir endret habitat som følge av morfologiske endringer.

Det ytre mudringsområdet og dumpingsområdet ligger i vannforekomsten Norsjø (VannforekomstID 016-6-L). Vannforekomsten er svært stor og er registrert med god økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand (vann-nett.no 07.03.2022).

Tiltaket utgjør et mindre naturinngrep i rene sedimenter. Statsforvalteren ser det ikke som sannsynlig at tiltaket vil forringe vannforekomsten eller arbeidet for å nå området miljømål i vesentlig grad, jf. vannforskriften § 4.

Andre forhold

Vi forutsetter også at det aktuelle området har tilfredsstillende stabilitet slik at tiltaket ikke medfører utgliding av grunn eller elvebunn.

Vi anser støy fra anleggsarbeidet til å være begrenset og kortvarig og setter ikke spesifikke støykrav.



Konklusjon

Tiltaket anses ikke å forringe vannforekomsten i vesentlig grad og sannsynligheten for negativ påvirkning på naturmangfoldet vurderes som liten. Mudringen tilrettelegger for bruk av et etablert havneanlegg med over 100 båtplasser. Statsforvalteren har vurdert negative konsekvenser for miljøet og naturverdier opp mot de fordeler tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11. Det er stilt vilkår, bla. i form av tidsrestriksjoner, jf. forurensningsloven § 16.

Statsforvalteren vurderer fordelene båtforeningen og dens medlemmer får til å være større enn ulempene tiltaket fører til for naturmiljøet, og gir tillatelse den den omsøkte mudringen.

Vedtak om gebyr

Som varslet per brev av 03.01.2022 medfører behandling av tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varslet.

Gvarv Båtforening skal betale et gebyr på kr 35 000 for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse, jf. forurensningsforskriften kapittel 39. Dette tilsvarer sats 6 i forurensningsforskriften § 39-4. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtakene om tillatelse og gebyrsats kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.

Det gis ikke oppsettende virkning på en eventuell klage på gebyrsats. Gebyret må derfor betales, og dersom det gis medhold i klagen, vil restbeløpet tilbakebetales.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Pernille Bechmann
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Vilkår - Tillatelse etter forurensningsloven til mudring i Gvarvelva og dumping i Norsjø for Gvarv Båtforening
- 2 Tillatelse etter verneforskrift - Årnesbukta naturreservat



Kopi til:

Naturvernforbundet i Telemark

Jon Hallen Laskemoen	Strannavegen 132	3810	GVARV
Hilde Veslemøy Vale	Professor Dahls Gate 10	0355	OSLO
Bjørg Hesthag	Aslaksborgvegen 21	3810	Gvarv
Julie Enebo Grimstad	Nyhusvegen 17	3810	GVARV
Anlaug Haukvik Grave	Nyhussvingen 47	3810	Gvarv
Arne Magne Aune	Skrivarvegen 30	3810	Gvarv
Ole Halvor Vestgården	Nesoddvegen 164	3810	GVARV
Anders Torgrim Høibø	Nyhussvingen 28	3810	Gvarv
Andreas Roel Furre	Jonas Wessels Gate 11	3919	PORSGRUNN
Hans Kåsa	Aslaksborgvegen 17	3810	GVARV
Beathe Ilona Gjerde	Rekåvegen 14	3677	NOTODDEN
Erlend Furuvik	Ketil Skogens Veg 18	3810	Gvarv
Irene Lauvrak Fles	Notevarpvegen 13	3810	Gvarv
Midt-Telemark kommune	Postboks 83	3833	BØ I TELEMARK
Heidi Teksten	Strannavegen 140	3810	Gvarv
Inger Magda Skjeldal	Notevarpvegen 1	3810	GVARV
Tore Anstensen	Hørtevegen 155	3810	Gvarv
Fiskeridirektoratet - region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Lars Petter Teksten	Strannavegen 142	3810	Gvarv
Torbjørn Svaland	Aslaksborgvegen 33	3810	Gvarv
Henning Skårdal	Nesoddvegen 20	3810	Gvarv
Inge Bjørn Pedersen	Skrivarvegen 28	3810	GVARV
Kjetil Nyhus	Nyhusvegen 5	3810	GVARV
Arne Ingvar Moen	Notevarpvegen 10	3810	Gvarv
Liv Bjørg Årnot	Skrivarvegen 32	3810	GVARV
Arne Jørgen Brøndahl	Tinnesgata 14	3675	Notodden
NORGES VASSDRAGS- OG ENERGIDIREKTORAT (NVE)	Postboks 5091 Majorstua	0301	OSLO
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
Norsk Ornitologisk Forening avdeling Telemark	Postboks 1076 Gimsøy	3719	SKIEN
Thorstein Vale Opdal	Hans Nordahls Gate 82	0485	OSLO
Torstein Lindheim	Tinghaugvegen 92	3810	GVARV
Anund Ingolfsrud Lindheim	Tinghaugvegen 105	3810	GVARV
Oddvar Aarnes	Kåsavegen 54, 3810 Gvarv, Årnes Brygge 22	3810	GVARV
Tom Hegna	Kamfjordåsen 1 F	3227	SANDEFJORD
Ørjan Fles	Notevarpvegen 13	3810	Gvarv
Knut Magne Haugland			
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Torgard	7485	TRONDHEIM
Forum for Natur og Friluftsliv i Telemark	Postboks 3089	3707	SKIEN
Norges Jeger- og Fiskerforbund avdeling Telemark	Bøgata 8	3800	BØ I TELEMARK
Alf Johannes Strand	Nyhusvegen 17	3810	GVARV
Johannes Sand	Notevarpvegen 3	3810	GVARV
Frode Orekåsa	Notevarpvegen 7	3810	GVARV



Tore Lindheim	Nedre Åsen 37	3731	SKIEN
Kittil O Lindheim	Tinghaugvegen 84	3810	GVARV
Hallgeir Lie	Hørtevegen 23	3810	GVARV
Anne Aasdalen	Tinghaugvegen 62	3810	Gvarv
Anne Torunn Vale	Skøyen Terrasse 31	0276	OSLO
Bård Henning Kaasin	Notevarpvegen 5	3810	GVARV
Trond Henning Kirkestuen	Nesoddvegen 188	3810	Gvarv
Audhild Lindheim Kennedy	Tinghaugvegen 78	3810	Gvarv
Marianne Karin Aune	Skrivarvegen 30	3810	GVARV
Stina Jahanne Nyhus	Nyhusvegen 10	3810	Gvarv
Brit Susan Nordli	Tinghaugvegen 71	3810	GVARV
Ingeborg Jorid Vale	Notevarpvegen 3	3810	GVARV
Anita Tveitan Kaasin	Notevarpvegen 5	3810	GVARV
Andrea Håndstad	Ketil Skogens Veg 18	3810	GVARV
Kari Nyhuus Holtskog	Nyhusvegen 9	3810	GVARV