



NØTTERØ SKYTTERLAG
c/o Morten Flaatten Semsveien 123
3140 NØTTERØY

Saksbehandler, innvalgstelefon
Tor Fredrik Holth, 33371192

Endret tillatelse for Lofterød skytebane i Færder kommune

Vi viser til søknad av 21.04.2021 om endring av tillatelse for Lofterød skytebane, til tilleggsinformasjon av 01.11.2021, og til sakens øvrige dokumenter.

Vedtak om endring

Statsforvalteren endrer Nøtterø skytterlags tillatelse for Lofterød skytebane til også å omfatte skyting med kaliber 22 på lørdager i tidsrommet kl. 10 – 16. Tillatelsen med vilkår ligger vedlagt.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 5.

Søknaden

Det Frivillige Skyttervesen (DFS) søkte den 21.04.2021, på vegne av Nøtterø skytterlag, om endring av skytetider for kaliber 22 i tillatelsen for Lofterød skytebane i Færder kommune. Skytterlaget har fått utført støymålinger 3 steder rundt banen, og resultatene var i samsvar med beregnede verdier. DFS mener Statsforvalterens og Miljødirektoratets forbehold om «*godt hørbar*» støy hos naboer dermed ikke kan legges til grunn, og ber om at skyting med kaliber 22 tillates også på lørdager og søndager kl. 10 – 19. Søker mener vilkåret som begrenser skyting med kaliber 22 i helgene er unødvendige for å motvirke forurensninger, jf. forurensningsloven § 18 første ledd nr. 4.

Bakgrunn

I den opprinnelige tillatelsen for Lofterød skytebane fra 1982 ble det satt skytetidsbegrensninger på grunn av støy til naboer. Skytterlaget etablerte i 2017 ny støydempet standplass ved banen og søkte Statsforvalteren om utvidede skytetider. Vi befarte anlegget den 29.8.2019. Statsforvalteren totalreviderte tillatelsen og tillot skyting en ekstra ettermiddag i uken, samt 3 ekstra helger i året. Vi tillot bruk av kaliber 22 i tidsperioden man - fre kl. 09-21. På bakgrunn av støykartene som forelå kunne ikke Statsforvalteren se at finkaliber var avgjørende for støyforholdene i saken, og åpnet i klagesaken for en avveining om skyting med finkaliber burde tillates i helger mot redusert skytetid fredager og 6 stevner per år. Vi mente også at det likevel måtte regnes med at skyteaktiviteten var



«godt hørbar» hos naboer, selv om den ikke var over noen grenseverdier. Formålet med skytetidsbegrensningen for kaliber 22 var derfor å være føre-var og å gi naboer forutsigbare forhold.

Skytterlaget klaget på denne begrensningen, og Statsforvalteren sendte saken til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse. Miljødirektoratet besluttet å heller skjerpe inn skytetiden på fredager fra kl. 21 til kl. 17, med samme begrunnelse som Statsforvalteren. Miljødirektoratet kunne ikke se noe grunnlag for å stille spørsmål ved tiltakshavers framlagte støydokumentasjon i henhold til gjeldende standardiserte metodikk og regelverk, og la vekt på at støy fra finkaliber kunne være «godt hørbar» hos naboer.

Statsforvalterens vurdering

Regulering av skytetid med finkaliber var til endelig klageavgjørelse i Miljødirektoratet våren 2020. Det foreligger nå ny informasjon som ikke lå til grunn for klagesaken, og som gjør at forurensningsmyndigheten skal ta søknaden om endring til behandling.

Bakgrunnen for vår og Miljødirektoratets regulering av kaliber 22 var et føre-var prinsipp om at støyen sannsynligvis var «godt hørbar» hos naboer, i tillegg til en helhetlig vurdering av andre hensyn i saken. Statsforvalteren brukte begrepet «godt hørbar» for å beskrive potensielt plagsom lyd, men som likevel er lavere enn støygrenser i støyretningslinje og tillatelse. Vi registrerer nå at høringen og uttalelsene mer dreier seg om skyting med finkaliber er hørbart eller ikke hos naboer. Dette er imidlertid ikke et avgjørende moment.

Om lyden er plagsom kan være subjektivt, og støyretningslinjen inneholder grenser som skal angi et objektivt utgangspunkt for å unngå forskjellsbehandling mellom saker, både for virksomheter og naboer. Vi har tidligere vurdert bruk og regulering av finkaliber i vårt brev av 14.11.2019. Målingene som nå er gjort, er i tråd med beregningene fra modellen som ble brukt. Som tidligere kan vi ikke se noe grunnlag for å tvile på metodene benyttet av støyfaglig konsulent i saken. Dokumentasjonen for støy fra kaliber 22 har hele tiden vist lydnivåer som er lavere enn grensene i støyretningslinjen og tillatelsen. Både støyretningslinjen, modelleringene og målingene peker nå i samme retning: at bruk av finkaliber ved banen ikke gir grunnlag for særskilt regulering av nettopp denne aktiviteten. Da vi likevel har regulert slik aktivitet er det basert på en føre-var holdning og en helhetsvurdering av saken.

Gjenvinningsstasjonen på Lofterød har driftstid på lørdag kl. 09 – 16, som er en ganske normal åpningstid for næring på lørdager. Skytterlaget søker om skytetid kaliber 22 lørdag fra kl. 10. Vi har derfor besluttet å tillate bruk av skytebanen for finkalibret våpen på lørdager mellom kl. 10 og 16. Vi tillater ikke bruk av banen på søndager utenom stevner. Skyting på søndager er ikke normal praksis ved andre regulerte skytebaner, og vi ser ikke grunnlag for å gå utover slik praksis i denne saken.

Myndighetene skal legge støyfaglig dokumentasjon til grunn i disse sakene, og vi ser det ikke som hensiktsmessig å gjenta en befarings av anlegget eller omgivelsene.

Vi vil vise til tillatelsens vilkår 7.1 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig. Her stiller vi krav om at støyutslipp reduseres så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Vi vil påpeke at for eksempel bruk av støysvak ammunisjon, lydtemper og blink inngår som vurderingspunkter i dette kravet, og er tiltaksvurderinger skytterlaget bør ha dokumentert skriftlig i en sak som denne. Tiltak innenfor disse rammene skal benyttes uoppfordret. Dette kan følges opp av forurensningsmyndigheten ved tilsyn.



Det er ikke grunnlag for å anta at naturmangfold vil påvirkes i nevneverdig grad, jf. naturmangfoldloven § 8. Det foretas derfor ingen vurdering av §§ 9 til 12.

Konklusjon

Statsforvalteren endrer tillatelsen for Lofterød skytebane. Vårt vedtak fremgår på første side.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Høring

Søknaden ble forhåndsvarslet samt kunngjort på Statsforvalterens nettsider og i Tønsbergs Blad med frist for høringsuttalelser den 10.02.2022. Statsforvalteren mottok 2 uttalelser sammendratt nedenfor.

Naboer og Skjerve og Omegn Velforening påpekte at området er belastet fra ulike støykilder, og at det må legges vekt på at beboere i området sikres støyfrie dager. Svakheter ved målinger og metode må medføre at målingene gjentas under andre forhold, til andre tider, og på flere steder, og kan ikke legges til grunn for nye vurderinger. Påstanden om at skytestøy ikke er hørbar ved noen boliger er feil, og velforeningen krever at lyden ikke skal være hørbar ved noen boliger. De mener at dagens tillatelse gir rikelig mulighet for å utøve hobbyen på alle nivåer, og at skytterlaget bør involvere naboer i større grad.

Søkers kommentarer

Søker ble forelagt høringsuttalelsene og gitt anledning til kommentar innen en kort tidsfrist.

DFS påpeker støykonsulentens beskrivelse av at målingene ble foretatt på et tidspunkt gjenvinningsstasjonen var stengt og det ikke ble registrert annen støy fra nærområdet. Støykonsulent påpeker også at hensikten med målingene ikke var å eksakt bestemme nivåer hos enhver nabo, men å finne ut om Miljødirektoratets begrunnelse om «*godt hørbar*» støy var korrekt. Derfor ble tre målepunkter med antatt høyest støynivå i ulike retninger fra skytebanen valgt ut. Støykonsulent begrunner målinger og metode. Støykonsulent har gjort beregninger for støy i Brattåsveien 13 og 17 som: «*viser at støyen vil være 3-5 dB lavere i Brattåsveien 13 og 17 enn i Mølleveien 34. Dette innebærer at lydnivået fra skytingen vil være om lag 5 dB lavere enn bakgrunnsstøyen en stille dag. Det kan ikke utelukkes at skytingen medfører lyder som kan registreres på spesielt stille dager, men det er ikke mulig å være enig i Miljødirektoratets vurdering om at dette er godt hørbart.*» Støykonsulent mener bruk av begrepene «*hørbar*» og «*godt hørbar*» er uheldig da dette er subjektivt. Støykonsulent mener også en befaring under kontrollerte forhold kan være en god idé for å verifisere at det er skyting med kaliber 22 som foregår.

Lovgrunnlag

Kommunen er fra 01.01.2020 delegert myndighet for støy fra sivile skytebaner, jf. Forskrift om myndighet til kommunene etter forurensningsloven FOR-2019-09-30-1289. Statsforvalteren forvalter likevel inntil videre tillatelser gitt av Fylkesmannen før 01.01.2020, inkl. søknader om endringer i disse.



Med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd kan forurensningsmyndigheten under visse forutsetninger oppheve eller endre vilkårene i tillatelse etter forurensningsloven. Vurderinger av kravene i naturmangfoldloven kapittel 2 skal også fremgå.

Varsel om gebyr

I henhold til forurensningsforskriften kapittel 39 skal den ansvarlige for virksomheten betale gebyr for vårt arbeid med tillatelser. Gebyret settes etter gitte satser, og skal gjenspeile ressursbruk for behandling av søknaden. Vi varsler at saken er plassert i gebyrsats 8 som utgjør kr 10 500,- jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Vi ber om at eventuelle kommentarer til varselet om gebyr sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark innen to uker.

Klageadgang

Vedtaket om endring av tillatelse kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Tor Fredrik Holth
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Vilkår - Nøtterøy skytterlag - skytebane på Lofterød - Færder - tillatelse og konsesjon

Kopi til:

Eirik Rødahl Olsen	Håvaldsrødveien 19	3140	NØTTERØY
FØYNLAND INVEST AS	Fjærholmveien 191	3132	HUSØYSUND
Helena Launis Haraldsen	Brattåsveien 13	3140	NØTTERØY
Anne Lene Haraldsen	Brattåsveien 17	3140	NØTTERØY
MØLLEVEIEN 19 AS	Mølleveien 19	3140	NØTTERØY
MØLLEVEIEN 35 AS	c/o Rune Frank Andersen	3133	DUKEN
	Nesbryggveien 38		
ACA PROPERTY AS	Brekkelia 81	3153	TOLVSRØD
ANDERSEN & BAKKE	Mølleveien 15	3140	NØTTERØY
ENTREPRENØRFORRETNING AS			
Skjerve & Omegn Velforening	Sendes per epost		
Arne Vestby Haraldsen	Brattåsveien 13	3140	NØTTERØY
DET FRIVILLIGE SKYTTERVESEN	Økernveien 121	0579	OSLO
MØLLEVEIEN 31 AS	Langvikveien 30	3145	TJØME



Morten Fevang Johansen
FÆRDER INVEST AS
RIEBER PROSJEKT AS
MØLLEVEIEN 41 AS
Nora Stubsjoen
JB.EIENDOM AS
Magne Øverland
Færder kommune

Brattåsveien 58
Mølleveien 15
Billingstadåsen 18
Gipøveien 8
Håvaldsrødveien 19
Sørkedalsveien 10
Hovlandveien 15
Postboks 250

3140 NØTTERØY
3140 NØTTERØY
1396 BILLINGSTAD
3140 NØTTERØY
3140 Nøtterøy
0369 OSLO
3140 NØTTERØY
3163 NØTTERØY