



NORSK GJENVINNING AS AVD LARVIK
Postboks 2068
3255 LARVIK

Saksbehandler, innvalgstelefon
Trine Bull-Hansen, 33371159

Vedtak om endret tillatelse etter forurensningsloven - Norsk Gjenvinning AS avd. Larvik

Vi viser til BAT-redegjørelsen fra Norsk Gjenvinning AS avd. Larvik datert 7.11.2019, med tilleggsplysninger av 5.5.2022 og 7.7.2022, samt til øvrige saksdokumenter.

Vedtak

Statsforvalteren endrer Norsk Gjenvinning AS avd. Larvik sin tillatelse til forurensende virksomhet. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Den oppdaterte tillatelsen fastsetter nye utslippsgrenser til luft i tråd med hva som er mulig å oppnå ved bruk av best tilgjengelige teknikker, BAT, for bransjen. Det stilles også krav om utvidet utslippskontroll, samt krav om utredninger av utslipp og utarbeiding av tilstandsrapport om mulig forurensning i grunn og grunnvann.

Endringene i tillatelsen gjelder fra dags dato, med unntak for grenseverdier til luft. Disse vil gjelde fra 1. desember 2022.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 2 og 5.

Norsk Gjenvinning AS avd. Larvik skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 70 000 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Frister:

Innen 1. september 2023 skal Norsk Gjenvinning AS avd. Larvik:

- utrede støvutslipp ved innendørs kverning av impregnert trevirke, jf. tillatelsens punkt 14.2
- utarbeide tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann, jf. tillatelsens punkt 14.3

Innen 1. januar 2024 skal Norsk Gjenvinning AS avd. Larvik:

- utrede utslipp til vann, jf. tillatelsens punkt 14.1

Se også den oppdaterte tillatelsen.



Bakgrunn for saken

BAT-konklusjonene for avfallsbehandling (WT BREF) ble offentliggjort 10. august 2018 og beskriver de beste, tilgjengelige teknikkene (BAT) for å forebygge og begrense forurensning fra bransjen. Til enkelte av BAT-konklusjonene er det angitt utslippsnivåer, BAT-AEL (BAT-associated emission levels). Krav om BAT-AEL som kan oppnås ved bruk av BAT, følger av EUs industriutslippsdirektiv (IED) og er tatt inn i norsk rett i forurensningsforskriften kapittel 36.

Statsforvalteren har tatt initiativ til å endre tillatelsen for å sikre at bedriftens utslipp er i tråd med hva som er mulig å oppnå ved bruk av BAT. Forurensningsmyndigheten skal sørge for at bedrifter reguleres med utgangspunkt i BAT-AEL for den aktuelle bransjen innen fire år etter at EU har offentliggjort slike krav, jf. forurensningsforskriften § 36-19.

I oversendt BAT-redegjørelse har bedriften redegjort for sin drift opp mot teknikker i WT BREFen og tilhørende BAT-AEL. Ifølge redegjørelsen er virksomheten omfattet av punkt 5.1 c), 5,3 b) (II) og 5.5 i forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg 1. Dette på bakgrunn av behandlingsskapasitet for henholdsvis farlig avfall og ordinært avfall samt lagringskapasitet for farlig avfall. Videre vurderer bedriften at driften er i tråd med relevante BAT-konklusjoner, herunder BAT-AEL gjeldende for virksomheten, med unntak av målefrekvens for utslipp til luft av støv og TVOC.

Bedriften har i brev av 7.6.2022 søkt om endring av tillatelsens vilkår om kverning av betong, keramikk og porselen. Denne søknaden vil bli behandlet som egen sak.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Tillatelse gitt i medhold av forurensningsloven § 11 kan endres dersom vilkår i § 18 første ledd er oppfylt.

Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at farlig avfall tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr. Bestemmelser om deponering av avfall er gitt i avfallsforskriften kapittel 9.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften §§ 9 eller 10.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett blant annet i forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet skal bruke beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnå tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL).



Nasjonalt prioriterte stoffer

Det er et nasjonalt mål å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av disse stoffene stanses.

Statsforvalterens vurdering

Begrunnelse for vedtaket

Statsforvalteren har vurdert tillatelsens kravstilling opp mot BAT-redegjørelsen med tilleggsopplysninger, oversendte egenkontrollrapporter og utredninger av utslipp samt annen relevant informasjon. Med bakgrunn i vurderingene har vi endret tillatelsen.

Norsk Gjenvinning AS av Larvik (NG Larvik) kverner farlig byggavfall og impregnert trevirke med en daglig behandlingskapasitet på 195 tonn per dag. Dermed vil virksomheten være omfattet av punkt 5.1 c) og d) i forurensningsforskriften kapittel 36 om blanding og ompakking av farlig avfall som forberedelse til forbrenning. Videre kverner virksomheten ordinært avfall med en daglig behandlingskapasitet på over 75 tonn per dag og omfattes av punkt 5.3 b) II) om gjenvinning eller en blanding av gjenvinning og sluttbehandling som forbehandling før forbrenning. Siden virksomheten kan lagre mer enn 50 tonn farlig avfall på anlegget til enhver tid, er den også omfattet av punkt 5.5 om midlertidig lagring av farlig avfall.

Følgelig omfattes virksomheten av IED og WT BREF.

Statsforvalteren har oppdatert tillatelsen gjennom nye vilkår som ivaretar de generelle BAT-konklusjonene. Vi gir ikke tillatelse til nye utslipp, men har fastsatt utslippsgrenser til luft i henhold til WT BREF for komponenter som allerede er til stede i utslippet. Vår vurdering av mottatt informasjon tilsier at NG Larvik vil kunne overholde nye krav og vilkår, uten at det medfører urimelige kostnader for bedriften eller vesentlige endringer i driften.

Ordlyden i tillatelsen er også endret i samsvar med gjeldende praksis, med unntak av punkt 10 (deponi) som ikke omfattes av WT BREF. Vilkårene kan være gitt med en annen formulering og i en annen rekkefølge enn tidligere tillatelse, uten at det innebærer noen nye forpliktelser for bedriften. Noen endringer anses å være presiseringer av allerede eksisterende krav, som bedriften fra før har vært forpliktet til å følge. De viktigste endringene er oppsummert i tillatelsens endringslogg.

I og med at endringene i tillatelsen ikke har negative virkninger på naturmangfoldet, vurderes ikke de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 nærmere. Vi gjør heller ikke vurderinger av krav i vannforskriften ettersom vedtaket innebærer strengere utslippsgrense og ikke vil ha negative konsekvenser for resipienten.

Statsforvalteren har konkludert med at endringen i tillatelsen er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene sammenholdt med fordeler og ulemper endringene for øvrig vil medføre, vedtas en endret tillatelse.

Vi vil presisere at dersom bedriften ønsker å foreta endringer som kan ha betydning for hvilken kategori virksomheten faller innunder og hvilke BAT-AEL som gjelder, vil det bli nødvendig å utarbeide en ny BAT-redegjørelse og å søke om endring av tillatelsen.



Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Nøkkeldata (tillatelsens forside)

Vi har oppdatert formalia.

Generelle vilkår (pkt. 2 i tillatelsen)

Påregnelige utslipp av nasjonalt prioriterte miljøgifter skal uttrykkelig reguleres gjennom vilkår i tillatelser, og formuleringen fra tillatelsens punkt 2.1: «... eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning» er derfor fjernet. Innhold av nasjonalt prioriterte miljøgifter i utslipp til vann skal utredes i henhold til endret tillatelse.

Tilleggsformuleringen om BAT-konklusjoner i vilkåret om utskifting av utstyr (pkt. 2.4) følger av at virksomheten omfattes av IED.

Utslipp til vann (pkt. 3 i tillatelsen)

Statsforvalteren vurderer at det ikke er grunnlag for å fastsette utslippsgrenser til vann, i form av BAT-AEL, nå.

Olje fra oljeutskiller er ikke omfattet av BAT-AEL. Vi har imidlertid strammet inn utslippsgrensen fra 20 mg/l til 10 mg/l olje for utslipp av oljeholdig avløpsvann fra oljeutskiller. Utslipet fra oljeutskiller har vært under denne grensen siste år, og vurderes å være en konsentrasjon som kan overholdes med en godt driftet oljeutskiller.

Før vi eventuelt fastsetter andre grenser for utslipp til vann, har vi behov for mer informasjon om utslippets kilder, størrelse og sammensetning. Vi har derfor stilt krav om at bedriften skal redegjøre for sitt utslipp til vann (pkt. 14.1). Bedriften har uansett en plikt til å redusere forurensning så langt som mulig i tråd med tillatelsens pkt. 2.3 og plikter å gjennomføre forebyggende tiltak i henhold til pkt. 2.5.

Utslipp til luft (pkt. 4 i tillatelsen)

NG Larvik kverner ordinært og farlig avfall innendørs, med kanalisert utslipp til luft. Kverning av ordinært avfall som forbehandling før forbrenning omtales i punkt 3.3.1 i WT BREFen som mekanisk behandling av avfall med brennverdi. Det er fastsatt BAT-AEL for kanaliserte utslipp til luft av støv og TVOC (totale flyktige organiske forbindelser) i BAT 25 og 31 for denne behandlingen. I henhold til BAT-konklusjonene omfatter kanaliserte utslipp også utslipp fra åpne biofiltre, slik NG Larvik har. Statsforvalteren har tatt utgangspunkt i laveste BAT-AEL og fastsetter utslippsgrenser på 2 mg/Nm³ for støv og 10 mg/Nm³ for TVOC.

Kverning av farlig avfall omtales ikke i WT BREFen. Denne behandlingen har derfor ikke tilhørende BAT-AELer. Statsforvalteren har imidlertid sett hen til nevnte BAT-AELer og stiller krav om at denne aktiviteten skal overholde samme grenser når utslippet er kanalisert. Virksomhetens samkverning av ordinært og farlig avfall taler også for dette. Ettersom vi stiller krav om at grensene skal gjelde kanaliserte utslipp til luft, vil eventuell kverning av båtskrog som forbehandling før materialgjenvinning også omfattes, jf. tillatelsens punkt 9.12.4. Tilsvarende vil kverning av impregnert trevirke omfattes dersom kvern med kanalisert utslipp benyttes. Tillatelsen stiller ikke krav om effektiv støvfiltrering ved kverning av impregnert trevirke, slik den gjør for farlig byggavfall.

Vi anser at ny regulering innebærer en innstramning av krav til støvutslipp gitt i tidligere tillatelse, som hadde en grense for støvemisjon gjeldende for behandling av farlig byggavfall i grov- og finkvern på 20 mg/Nm³. Tidligere målinger av dette støvet i kanal før biofilter viste nivåer under ny grenseverdi. På bakgrunn av resultater fra tidligere kartlegging av komponenter i dette støvet,



mener vi det i tillegg er relevant å regulere TVOC-utslippet med grenseverdi, jf. fotnote 1 i tabell 6.5 i BAT 31. BAT 8 angir krav til overvåking av utslipp av støv og TOC.

De nye grensene gjelder under normale driftsforhold og fra 1. desember 2022, og er fastsatt i tråd med forurensningsforskriften § 36-15 første ledd a) som sier at utslippsgrenser ikke skal ligge over nivåer forbundet med beste tilgjengelig teknikker.

Statsforvalteren vil på bakgrunn av oppfølgende målinger vurdere behov for fastsettelse av langtidsgrenser (utslippsmengder).

Ikke-impregnert trevirke kvernes utendørs uten kanalisert utslipp, og aktiviteten får derfor ikke nye utslippsgrenser begrunnet i WT BREF. Ettersom det ikke er oppgitt BAT-AEL i BAT-konklusjonene for mellomagring av farlig avfall, får heller ikke denne aktiviteten nye utslippsgrenser.

Grunnforurensning (pkt. 5 i tillatelsen)

Tillatelsen er oppdatert med krav om at bedriften skal vurdere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann ved nedleggelse av virksomheten. Kravet følger av plikten i forurensningsforskriften § 36-22.

Energi (pkt. 8 i tillatelsen)

Krav om energieffektivitet og energiledelse er i tråd med de generelle BAT-konklusjonene. Vi har fastsatt nytt vilkår om utnyttelse av overskuddsenergi (pkt. 8.2) i samsvar med gjeldende praksis for tillatelser.

Avfall (pkt. 9 i tillatelsen)

Kravene som spesifikt omhandler avfallshåndtering er flyttet fra andre deler av tillatelsen og samlet i punkt 9. Punktet konkretiserer plikten til å sørge for at all håndtering av avfall skjer i overensstemmelse med forurensningsloven og avfallsforskriften. Dessuten er tekst og ordlyd endret i flere vilkår og enkelte krav er presisert i tråd med kravstilling i dagens tillatelser, uten at det medfører endrede forpliktelser for bedriften. Vi viser ellers til nytt krav om forebyggende tiltak for å hindre overfylling ved lagring av flytende farlig avfall samt nytt vilkår om oversikt over mottatt, lagret og behandlet avfall (pkt. 9.2.6), mens krav om journalføring er fjernet.

Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten (pkt. 11 i tillatelsen)

Tidligere tillatelse inneholdt krav om utslippskontroll begrenset til overflatevann, slik at utslipp til luft og støy ikke var omfattet. Vi har nå fastsatt nye vilkår om kontroll av utslipp til luft, vann og støy i henhold til gjeldende praksis for tillatelser. Vilkårene om utslippskontroll (pkt. 11.2), kvalitetssikring av målingene (pkt. 11.3) og program for utslippskontroll (pkt. 11.4) ivaretar også kravene til utslippskontroll for en IED-virksomhet. Målingene skal utføres slik at de blir representative for faktisk utslipp, og resultatene skal rapporteres i tråd med tillatelsens vilkår 11.5.

Dersom virksomheten har høyere utslipp enn utslippsgrensene fastsatt i henhold til BAT-AEL i WT BREF, og vil hevde at dette skyldes situasjoner som nevnt i undertekst til tillatelsens tabell 3, må bedriften redegjøre nærmere for årsaken i egenkontrollrapporteringen (pkt. 11.5). Dette skal rapporteres til forurensningsmyndigheten slik at vi får oversikt over omfanget av slike situasjoner på anlegget, og skal kunne vurdere om disse forhøyede utslippene faktisk skyldes disse situasjonene.

Miljøovervåking (pkt. 12 i tillatelsen)

Siden virksomheten er omfattet av IED og håndterer farlige stoffer og stoffblandinger i henhold



til forskrift om klassifisering mv. av stoffer (CLP), stilles det krav om periodisk overvåking av grunn og grunnvann, jf. forurensningsforskriften § 36-11 første ledd nr. 4 og krav om tilstandsrapport i punkt 14.3.

Overvåkingsfrekvensen vil bli fastsatt med bakgrunn i tilstandsrapporten som bedriften skal utarbeide.

Undersøkelse og utredninger (pkt. 14 i tillatelsen)

Bedriften har fått et krav i tillatelsens punkt 14.1 om å redegjøre for innhold av stoffene i utslippet til vann. Utredningen skal være basert på målinger og stedsspesifikk miljørisikovurdering. Behov for fastsetting av utslippsgrenser til vann vil bli vurdert på bakgrunn av utredningen.

NG Larvik hadde krav om utredning av støvutslipp ved innendørs kverning av impregnert trevirke med frist 31.12.2016. Dette er ikke gjennomført. Vi har nå videreført kravet og satt ny frist for gjennomføring, se punkt 14.2. I henhold til tillatelsen skal kverning av impregnert trevirke foregå innendørs, men uten krav om effektiv støvfiltrering forutsatt at utslipp til omgivelsene er uten helse- og miljømessig betydning. Utredningskravet er stilt for å få en nærmere vurdering av miljørisiko og eventuelle spredningsforebyggende tiltak.

Bedriften omfattes av plikten til å utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann i henhold til forurensningsforskriften § 36-21. Dette er fordi virksomheten omfattes av vedlegg I i forurensningsforskriftens kapittel 36 og håndterer farlig stoffer i henhold til CLP-forskriften. Statsforvalteren har derfor stilt krav om at bedriften skal vurdere forurensningstilstanden i henhold til trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*, jf. punkt 14.3. Kravet er relevant som grunnlag for å vurdere om virksomheten har medført ny grunnforurensning eller spredning av farlige stoffer i sin driftstid.

Saksgang

Statsforvalteren behandler endringer av tillatelse i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Varsel om endring av tillatelse og anmodning om kommentarer til utkast til vedtak og endret tillatelse ble sendt til NG Larvik 14.10.2022. Bedriften kommenterte i brev av 24.10.2022 utkastet til endret tillatelse.

Utover dette er saken ikke forhåndsvarslet ettersom vedtaket anses å være av mindre miljømessig betydning, og en innstramning av tidligere tillatelse, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd, pkt. b).

Klagerett

Norsk Gjenvinning AS avd. Larvik og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Miljødirektoratet er klageinstans.



Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Trine Bull-Hansen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelsens vilkår

Kopi til:

LARVIK KOMMUNE

Postboks 2020

3255

LARVIK