



VESTFOLD METALL Rousalis
Nykirkeveien 179
3180 NYKIRKE

Saksbehandler, innvalgstelefon
Trine Bull-Hansen, 33371159

Vedtak om endret tillatelse etter forurensningsloven til Vestfold Metall Rousalis - Horten kommune

Vi viser til søknad datert 13.2.2022 og til andre opplysninger framkommet under saksbehandlingen.

Vedtak

Statsforvalteren endrer Vestfold Metall Rousalis sin tillatelse til forurensende virksomhet. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Endringene i tillatelsen gjelder fra dags dato.

Tillatelsens ramme utvides til å omfatte batterier som ikke er farlig avfall. Det tillates økt mengde blybatterier per år, mens rammen for årlig mengde nikkel-kadmium batterier reduseres. Vi reduserer også mengde farlig avfall som tillates lagres samtidig på anlegget. Vilkår om grunnforurensning, kjemikalier, energi, utslippskontroll og rapportering til Statsforvalteren tatt inn i tillatelsen. Krav til lagringstid er strammet inn, og vilkår om forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning er oppdatert i tråd med gjeldende praksis for tillatelser.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 18 første ledd nr. 2.

Vestfold Metall Rousalis skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 35 000 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Frister

Innen 1.3 hvert år skal Vestfold Metall Rousalis:

- rapportere miljødata i egenkontrollrapport, jf. tillatelsens vilkår 10.5

Se også tillatelsen.



Bakgrunn for saken

Søknaden

Vestfold Metall Rousalis har søkt om utvidet ramme for mottak og lagring av kasserte batterier på sitt eksisterende anlegg på Nykirke i Horten kommune. Bedriften mottar daglig ca. 5 tonn batterier, hovedsakelig blybatterier. Behovet for endret tillatelse oppgis å være stor økning i mengden brukte batterier – både nå og fremover - som igjen har sammenheng med en økende elektrifisering.

Anlegget består av sorteringshall med betonggulv og betongdekke utenfor hall der lossing og lasting foregår. Batteriene sorteres og emballeres før de videresendes til nedstrømsmottaker, som er AS Batteriretur. All sortering og lagring foregår i hallen, og forskjellige batterityper lagres adskilt. Lagret mengde batterier holdes på et minimum fordi lageret tømmes ukentlig, eventuelt oftere ved behov.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Tillatelse gitt i medhold av forurensningsloven § 11 kan endres dersom vilkår i § 18 første ledd er oppfylt.

Avfallsforskriften

Avfallsforskriften inneholder forpliktende krav om håndtering av farlig avfall, og skal sikre at farlig avfall tas hånd om på en slik måte at det ikke skaper forurensning eller skade på mennesker eller dyr. Bestemmelser om kasserte batterier er gitt i avfallsforskriften kapittel 3.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften §§ 9 eller 10.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Det er et nasjonalt mål å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av disse stoffene stanses.

Statsforvalterens vurdering

Begrunnelse for vedtaket

Vestfold Metall Rousalis` virksomhet er et ledd i kjeden med innsamling og gjenvinning av kasserte batterier og har på den måten en samfunnsnytte.



Tidligere tillatelse vedtatt i 2013 regulerte kun batterier klassifisert som farlig avfall, selv om søknaden også omfattet andre typer batterier. Bedriften har dermed allerede håndtert batterier som ikke er farlig avfall. Det framgår av avfallsforskriften § 3-16 at den som skal håndtere batterier som er farlig avfall skal ha tillatelse, mens et anlegg for batterier som ikke er farlig avfall må ha tillatelse hvis anlegget kan medføre forurensning eller virke skjemmende.

Endringene i tillatelsen innebærer at årlig mottak av blybatterier (EAL-kode 160601) økes fra 1000 til 2000 tonn, mens årlig mottak av nikkell-kadmium batterier (EAL-kode 160602) reduseres fra 200 til 25 tonn. Maksimal mengde farlig avfall som kan lagres samtidig på anlegget reduseres fra 1200 til 42 tonn. I tillegg inkluderes batterier som ikke er farlig avfall i tillatelsen. Disse endringene i tillatelsens ramme er i tråd med presiseringer til søknaden.

Samtidig fastsetter vi nye vilkår om grunnforurensning, kjemikalier og energi i tråd med kravstilling i dagens tillatelser. Vilkårene kan dessuten være gitt med en annen formulering og i en annen rekkefølge enn tidligere tillatelse og enkelte krav er presisert i samsvar med gjeldende praksis, uten at det medfører endrede forpliktelser for bedriften. De viktigste endringene er oppsummert i tillatelsens endringslogg.

Lagring og sortering av batterier skal foregå på arealer som allerede er opparbeidet og i bruk til slik virksomhet. Vi mener at endringene i tillatelsen ikke vil føre til negative konsekvenser for naturmangfoldet, og de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 blir derfor ikke nærmere vurdert. Vi kan heller ikke se at kravene i vannforskriften er til hinder for å endre tillatelsen.

Statsforvalteren har konkludert med at endringen i tillatelsen er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene sammenholdt med fordeler og ulemper endringene for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til endringene på nærmere fastsatte vilkår. Vilkårene i tillatelsen er satt slik at miljøforholdene anses å bli tilfredsstillende ivaretatt.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Avfall (tillatelsens pkt. 9)

Vilkår som spesifikt omhandler håndtering av kasserte batterier er samlet i punkt 9. Punktet konkretiserer plikten til å sørge for at all håndtering av avfall skjer i overensstemmelse med forurensningsloven og avfallsforskriften. Vi viser spesielt til avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4.

Kravet til lagringstid er strammet inn fra ett år i tidligere tillatelse til én uke. Dette er i tråd med søknaden. Reduksjonen i mengden farlig avfall som kan lagres samtidig på anlegget har sammenheng med denne kortere lagringstiden.



Batteriene må håndteres på en forsvarlig måte for å unngå brannfare. Konsekvensene av en eventuell brann kan være betydelige, og tillatelsen fastsetter krav om branndeteksjons- og slokkeutstyr, jf. punkt 9.2.2 g). Se dessuten tillatelsens vilkår 2.7 om internkontroll samt punkt 11 om forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning. Bedriften er for øvrig pliktig til å sikre at all håndtering av brannfarlig avfall skjer i overensstemmelse med regler fastsatt i eller i medhold av brann- og eksplosjonsloven, som Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap er myndighet for.

Oppdatert krav til finansiell sikkerhet for lagring av farlig avfall følger av avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4 nr. 4 (punkt 9.3)

Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten (tillatelsens pkt. 10)

Tillatelsen har tidligere ikke hatt vilkår om utslippskontroll. Ettersom virksomheten kan generere støy og medføre fare for forurensning, herunder diffuse utslipp, vurderer vi at vilkårene om utslippskontroll er relevante. Dette er standardkrav, men omfanget må tilpasses den konkrete virksomheten. Også krav om årlig rapportering til forurensningsmyndigheten er nytt og i tråd med standardkrav i tillatelser etter forurensningsloven samt avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4 punkt 7.

Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning (tillatelsens pkt. 11)

Vilkår om forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning er oppdatert i samsvar med gjeldende praksis for tillatelser. Akutt forurensning kan blant annet oppstå som følge av brann og bruk av slokkevann. Risiko for skade på helse og miljø ved en brann, herunder utslipp av slokkevann, skal derfor inkluderes i miljørisikoanalysen. Hensikten med vilkåret om miljørisikoanalyse er å identifisere forhold ved virksomheten som kan innebære en potensiell risiko for helse og miljø, slik at det i neste omgang kan gjennomføres risikoreducerende tiltak. Kravet om forebyggende tiltak innebærer at bedriften på en systematisk måte skal gjennomføre tiltak for å redusere miljørisikoen. Både tiltak for å redusere omfanget av eventuell skade, og tiltak for å redusere sannsynligheten for at skader skal skje, er aktuelle.

Andre forhold

Aktivitet på området knyttet til skrapmetall har ikke vært vurdert nå i forbindelse med søknad om utvidet ramme for mottak og lagring av batterier. Selv om vi tidligere har vurdert at det ikke er behov for å regulere denne aktiviteten gjennom en tillatelse etter forurensningsloven, kan Statsforvalteren likevel på et senere tidspunkt komme til at det foreligger konsesjonsplikt dersom det viser seg at miljøulempene blir større enn først antatt.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.



Saken er ikke forhåndsvarslet ettersom vedtaket vurderes å være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd, pkt. b).

Utkast til tillatelse og anmodning om kommentarer til utkast til vedtak og tillatelse ble sendt til Vestfold Metall Rousalis 28.11.2022. Bedriften kommenterte i e-post av 5.12.2022 utkastet til tillatelse.

Klagerett

Vestfold Metall Rousalis og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Miljødirektoratet er klageinstans.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Trine Bull-Hansen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 vilkår Vestfold Metall

Kopi til:

Karsten Berg
HORTEN KOMMUNE
Svein Ole Solberg

Nykirkeveien 162 B
Postboks 10
Nykirkeveien 126

3180 NYKIRKE
3191 HORTEN
3180 NYKIRKE