



VESTFOLD OG TELEMAR FYLKESKOMMUNE  
Postboks 2844  
3702 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Kathrine Helen Sundeng, 33371182

## Tillatelse til mudring, utfylling og peling i Eidselva ved Striken i Nome kommune

### Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark gir Vestfold og Telemark Fylkeskommune tillatelse, etter forurensningsloven, til å mudre inntil 1 700 m<sup>2</sup> sjøbunn med et masseuttak på inntil 1 700 m<sup>3</sup>, utfylling av inntil 10 000 m<sup>3</sup> over et areal på 2 945 m<sup>2</sup> og boring av 16 stålrørpeler i Eidselva ved Striken, gbnr. 5/1, 5/38 og 42/1 i Nome kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16.

Tillatelsen er gitt på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig frem til 31.12.2025.

### Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket omfattes av tillatelsen er fullført.

### Vedtak om gebyr

Vestfold og Telemark Fylkeskommune skal betale et gebyr på kr 37 400 (sats 6) for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

### Søknaden

Vestfold og Telemark Fylkeskommune søkte 30.06.2023 om tillatelse etter forurensningsregelverket til å mudre 1 700 m<sup>3</sup> innenfor et areal på 1 700 m<sup>2</sup>, fyller ut 10 000 m<sup>3</sup> innenfor et areal på 2 945 m<sup>2</sup> og å borre 16 stålrørpeler. Tiltakene skal utføres i Eidselva ved Striken, gbnr. 5/1, 5/38 og 42/1 i Nome kommune.

Formålet med de omsøkte tiltakene er etablering av bru i forbindelse med utbygging av Fylkesvei 359 Kaste – Stoadalen. Det skal etableres to fundamenteringsakser bestående av totalt 16 peler.



Behovet for utfyllingen begrunnes i at anleggsmaskiner må ha tilkomst for oppføring av brua. Det er nødvendig å mudre før utfylling for sikre stabilitet.

Utfyllingsmassene er sprengsteinmasser som kommer fra veitraseen Kaste-Stoadalen som har vært deponert i ca. 8 år i Bjørndalen deponi. Permanent utfylling utgjør et arealbeslag på 435 m<sup>2</sup>. Utfyllingsmassene innenfor det øvrige arealet på 2510 m<sup>2</sup> skal etter ferdigstilt bru tas opp igjen og legges tilbake i deponiet. Det søkes om å legge muddermasser fra opprinnelig sjøbunn tilbake etter opptak av utfyllingsmassene for tilbakeføring av elvebunnen.

Det skal etableres siltgardin og utføres turbiditetsmåling. Slammet som genereres i forbindelse med boring av peler skal samles opp i containere på land og leveres til godkjent avfallsdeponi.

Det er tatt sedimentprøver av elvebunnen ved tre stasjoner, og analyseresultatene viser konsentrasjoner av metaller og organiske miljøgifter tilsvarende tilstandsklasse II (god) jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 «Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota»).

### **Uttalelser fra andre instanser**

Notodden kommune har regulert etablering av fylkesveien inklusiv broen etter plan- og bygningsloven gjennom detaljregulering for fylkesvei 359 Kastet – Stoadalen (planID: 0819\_2016\_01).

Kystverket har i brev av 18.8.2023 påpekt at tiltaket er søknadspliktig etter Havne- og farvannsloven, og at Kystverket er tillatelsesmyndighet jf. Havne- og farvannsloven § 14 tredje ledd bokstav d.

### **Forhåndsvarsling og offentlig høring**

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, samt til offentlig høring ved annonse i Telemarksavisa og Varden og lagt ut på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 til 36-8 i forurensningsforskriften.

Vi mottok ingen uttalelser.

### **Lovgrunnlag**

Statsforvalteren er delegert myndighet for utfylling og mudring i sjø og vassdrag når tiltaket skjer fra land, og for anleggsarbeid (Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012).

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.



## Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren legger vekt på at tiltak skal være forsvarlige med hensyn til forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers. Eventuelle negative konsekvenser for miljøet og naturverdier skal veies opp mot de fordeler tiltaket vil medføre.

### Formål

Etablering av ny fylkesvei inklusiv bro er behandlet etter plan og bygningsloven gjennom detaljreguleringen for 359 Kastet – Stoadalen. Hensikten er å øke fremkommelighet og trafiksikkerhet, samt å forbedre forholdene for beboere langs Lannavegen og redusere de miljømessige ulempene. Statsforvalteren legger til grunn at etablering av broen er et samfunnsmessig ønskelig prosjekt og vi vurderer tiltaket til å være av stor samfunnsnytte.

### Forurensning

Mudring og utfylling gir risiko for spredning av partikler fra bunn sediment og utfyllingsmasser. Det er planlagt å bruke siltgardiner rundt tiltaksområdene som avbøtende tiltak og vi setter krav om dette som omsøkt. Det opplyses i søknaden at overvåkning av vassdraget er startet og at dette skal videreføres under gjennomføring av tiltaket. Vi setter vilkår om overvåkning av partikkelspredning og at målerne skal plasseres på en måte som sikrer at de fanger opp forurensningen fra arbeidene i størst mulig grad.

Sprengstein fra infrastrukturprosjekter kan inneholde sprengstoffrester (nitrogenforbindelser), plast (sprengtråd, fyllingsrør) og annet avfall, jf. vedlagt Faktaark M-1085 | 2018. Dette kan følge massene ut i sjø ved utfylling. Vi har stilt krav knyttet til utfyllingsmassene slik at risikoen for spredning av plast og annen forurensning reduseres. Nitrogen har tradisjonelt vært regnet for å være begrensende faktor for eutrofiering og algevekst i sjøvann, men normalt ikke i ferskvann. Nitrogeninnholdet i sprengstein avtar med økt tid etter deponering og etter vår vurdering har en lagringstid på 8 år betydelig redusert nitrogeninnholdet i de aktuelle massene. På denne bakgrunn sammenholdt med at utfyllingen er av begrenset omfang og at vannføringen i Eidselva er stor, anser Statsforvalteren at spredning av nitrogenforbindelser vil være begrenset til en eventuell kortvarig effekt og lokal effekt.

Det opplyses om at det vil dannes boreslam i forbindelse med pelearbeidet og at dette skal samles containere for levering av massene til lovlig mottak. Det er ikke søkt om å slippe anleggsvann fra peling tilbake til sjø. Etter vår vurdering vil de anbefalte tiltakene minimere fare for spredning av forurensning, og vi setter krav om at peling skal foregå i lukket system uten utslipp av forurenset borkaks-/slam/vann til sjø.

Muddermassene er næringsavfall som hovedregel skal leveres til lovlig avfallsanlegg eller gjenvinnes, jf. forurensningsloven § 32. De aktuelle massene er rene, og egnet til formålet om å tilbakeføre elvebunnen etter ferdigstilt tiltak. Vi vurderer tilbakeføring av muddermassene som gjenvinning og tillater dette med vilkår om siltgardin og partikkelovervåkning.

Det fremgår av søknaden at muddermassene er planlagt mellomlagret innenfor området som er regulert til fylkesvei. Selve landskapsinngrepet er vurdert i planprosessen. For å redusere partikkelutslipp er det i søknaden lagt opp til å lede vannet til sedimentasjonsbasseng før utslipp, samt etablering av avskjærende grøfter. Vi stiller vilkår om avbøtende tiltak for å redusere utslipp av partikler som omsøkt.



## Naturmangfoldloven

Eidselva har flere bestander av lokale fiskearter, deriblant sjøørret, sik og røye. Det registret en større bestand av elvemusling i Eidselva (kart.naturbase.no), og kartleggingsrapport vedlagt søknaden viser at det finnes en stor bestand av elvemusling ved området der brua skal bygges. Det er en elvemunning i tiltaksområdet på østsiden av Eidselva. Denne elva er vurdert av tiltakshaver til å kunne ha funksjon som gyte- og oppvekstområde for ørret. På grunn av nærføring med planlagt fylkesvei skal nedre del av bekken legges om før anleggsarbeidene starter. Denne omleggingen er omsøkt og behandlet som en separat sak. Nedstrøms tiltaksområdet på vestsiden av Eidselva er det i rapport av 25.5.2023 vurdert av tiltakshaver å være et våtmarksområde. Etter Statsforvalterens vurdering oppfyller kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.

Tiltakene medfører støy og anleggsvirksomhet som kan påvirke og forstyrre fisk og andre arter, samt rekreasjon/friluftsliv. På bakgrunn av dette tillates normalt ikke tiltak i sjø i perioden 15. mai til 15. september. I denne perioden er også den biologiske produksjonen i vannmassene stor. Tiltakshaver har opplyst at mudring, peling og utfylling skal utføres i perioden november 2023 – mai 2024, og tilbakeføring av området i perioden august – desember i 2025. Vi har vurdert konsekvens for ytre miljø opp mot fremdrift og samfunnsnytte av prosjektet og stiller vilkår om at arbeid ikke skal foregå i perioden 30. mai til 15. september i 2023 og 2024, men tillater arbeid fra august i 2025.

Tiltakene vil kunne påvirke naturverdier og arter i hovedsak ved nedslamming og endring/fjerning av habitater. Elvemusling er sårbar for forhøyet partikkelkonsentrasjon noe som medfører behov for god kontroll med spredning av partikler. Risikoen for nedslamming er redusert gjennom avbøtende tiltak som siltgardin og overvåking stilt som vilkår i tillatelsen. Permanent utfylling og peler vil medføre at habitat fjernes, men dette i et område som ligger utenfor kartlagt hovedutbredelse av elvemusling. Utfyllingen vil i hovedsak være midlertidig og det forventes at disse områdene på lang sikt vil rekoloniseres av de samme artene som finnes der i dag. Statsforvalteren anser tiltaket til å ikke utgjøre en vesentlig fare for at forvaltningsmålene for naturtypen, økosystemet og artene som lever der ikke oppnås, jf. naturmangfoldloven §§ 4 og 5. Etter vår vurdering vil tiltaket sannsynligvis ikke øke den samlede belastningen på økosystemet i området i vesentlig grad, jf. naturmangfoldloven § 10.

Etter Statsforvalterens vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet. Føre- varprinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltakene volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakenes og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11.

Tiltaket må utføres på mest mulig skånsom måte for å hindre nedslamming av nærliggende miljø. Statsforvalteren stiller krav om velfungerende siltgardin og overvåking av tiltaket med turbiditetsmålinger, jf. naturmangfoldloven § 12. Det skal også tas særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreduserende, herunder vurdering av strøm, værforhold og tidevann.

## Vannforskriften

Tiltaket er lokalisert i vannforekomsten Eidselva-Telemarkskanalen karakterisert som sterk modifisert vannforekomst. Den har registret godt økologisk potensial, som er det beste



miljøtilstanden den kan oppnå. Vannforekomsten har udefinert kjemisk tilstand, og skal nå miljømålet om minimum god kjemisk tilstand innen 2027 (vann-nett.no).

Statsforvalteren vurderer det som lite sannsynlig at tiltaket vil forringe vannforekomsten eller arbeidet for å nå områdets miljømål i vesentlig grad, jf. vannforskriften §§ 4-5. Tiltaket vurderes derfor ikke etter vannforskriften § 12.

### **Andre forhold**

Statsforvalteren har i brev av 18.3.2023 gitt tillatelse til fysiske tiltak i vassdrag og fjerning av kantvegetasjon for utbygging av Fylkesvei 359 – Kaste-Stoadalen. Dette etter vannressursloven § 11, og forskrift om fysiske tiltak i vassdrag §§ 1 og 2, hjemlet i lakse- og innlandsfiskloven.

Utslipp til vann i forbindelse med anleggsfase for etablering av Fylkesvei 359 Kaste - Stoadalen er vurdert etter forurensningsloven i vårt brev av 22.8.2023.

Det er tiltakshavers ansvar å innhente de nødvendige tillatelser/vurderinger etter annet relevant lovverk, som bl.a. plan- og bygningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven. Vi forutsetter at det aktuelle området har tilfredsstillende stabilitet slik at tiltaket ikke medfører utgliding av grunn eller sjøbunn.

Tiltakshaver har ikke beskrevet støy fra anleggsarbeidet som en utfordring, og kommunen har regulert støy i reguleringsbestemmelsene. Vi setter ikke spesifikke støykrav.

Det opplyses i søknaden at det er rør og andre konstruksjoner i tiltaksområdet. Statsforvalteren påpeker det er tiltakshavers ansvar å påse at infrastrukturen blir ivaretatt ved utførelse av tiltaket.

Det opplyses i søknaden om at utfyllingsmasser skal plassere tilbake i Bjørndalen deponi for permanent deponering. Vi påpeker i denne sammenheng at Miljødirektoratet er forurensningsmyndighet for permanent disponering av jord- og steinmasser, og kan gi tillatelse etter § 11 avhengig av forurensningsfaren. Permanent deponering er ikke omfattet av denne tillatelsen.

### **Faktasjekk**

Vestfold og Telemark Fylkeskommune fikk anledning til å kommentere på faktafeil og misforståelser i et utkast til tillatelse. Konsulent engasjert av Fylkeskommunen kommenterte at krav om tidsbegrensing var noe uklart, samt at det er behov for utsatt tidsfrist for peling frem til 30. mai i 2024. Vi har oppdatert tillatelsens tidsbegrensing basert på tilbakemeldingene.

### **Konklusjon**

Statsforvalteren har vurdert de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Vi vurderer samfunnsnyttene av tiltaket til å overstige de forurensningsmessige ulempene knyttet til tiltaket, og gir tillatelse til mudring, utfylling og peling på visse vilkår.

### **Gebyr**

Som varslet per brev av 15.08.2023 medfører behandling av søknad om tillatelse et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.



Faktura vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet.

### Klageadgang

Sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket om tillatelse og gebyrsats **innen tre uker** etter at melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Hvis vi ikke gir medhold i klagen, vil vi sende den til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Klage på gebyrsats gir ikke utsatt iverksetting av vedtaket. Vestfold og Telemark Fylkeskommune må derfor betale gebyret, og dersom klagen blir gitt medhold, vil restbeløpet bli tilbakebetalt.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)  
fagsjef

Kathrine Helen Sundeng  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Vilkår - mudring, utfylling og peling - Eidselva - Striken - Nome kommune
- 2 Faktaark M-1085 2018 - Problemer med plast ved utfylling av sprengstein i sjø

Kopi til:

Nicolay Benjamin Aall	Statsraad Niels Aalls Veg 82	3830	ULEFOSS
Naturvernforbundet i Telemark			
Inger H R Lindahl Eie	Borgekroken 14	3711	Skien
Magne Sturød	Lannavegen 160	3830	ULEFOSS
Einar Paus Eie	Eievegen 59	3825	LUNDE
Morgan Jarle Leines	Lannavegen 156	3830	ULEFOSS
Anita Pettersen Vibeto	Lannavegen 155	3830	Ulefoss
Reidar Pettersen Vibeto	Lannavegen 155	3830	Ulefoss
Cowi /v Ida Nossen			
BIRDLIFE NORGE AVDELING TELEMAR	Gamle Siljanveg 28	3719	SKIEN
NORGES JEGER- OG FISKERFORBUND AVD TELEMAR	Stasjonsvegen 17	3800	BØ I TELEMAR
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV I TELEMAR	Postboks 3089	3707	SKIEN
NATURVERNFORBUNDET I TELEMAR	c/o Helge Granlund Kåsafeltet 4	3692	SAULAND
FISKERIDIREKTORATET	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
NOME KOMMUNE	Ringsevja 30	3830	ULEFOSS
Nicolay Benjamin Aall	Statsraad Niels Aalls Veg 82	3830	ULEFOSS
Inger H R Lindahl Eie	Borgekroken 14	3711	Skien



Magne Sturød	Lannavegen 160	3830	ULEFOSS
Einar Paus Eie	Eievegen 59	3825	LUNDE
Morgan Jarle Leines	Lannavegen 156	3830	ULEFOSS
Anita Pettersen Vibeto	Lannavegen 155	3830	Ulefoss
Reidar Pettersen Vibeto	Lannavegen 155	3830	Ulefoss
Norsk Maritimt Museum			
Norsk Maritimt Museum v/ Pål Nymoen			
Naturvernforbundet i Telemark			
Statens Naturoppsyn			

Mottakerliste: