



Skien kommune  
Postboks 158  
3701 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Pernille Bechmann, 33372310

## Tillatelse til utfylling i Meierelva ved Skotfoss, gbnr. 283/44 i Skien kommune

### Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Skien kommune tillatelse til å fylle ut inntil 5 500 m<sup>3</sup> over et areal på 2 700 m<sup>2</sup> i Meierelva ved Skotfoss, gbnr. 283/44 i Skien kommune.

Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16, forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1 og vannressursloven § 11.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

### Frister

- Varsle oppstart minimum en uke før arbeidene starter.
- Rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket omfattet av tillatelsen er fullført.

### Vedtak om gebyr

Skien kommune skal betale et gebyr på kr 37 400 (sats 6) for Statsforvalterens behandling av søknaden om tillatelse. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriften § 39-4.

### Søknaden

Norges Vassdrags- og Energidirektorat (NVE) søkte 09.02.2023 (oppdatert søknadskjema datert 09.03.2023), på vegne av Skien kommune, om tillatelse etter forurensningsregelverket til å fylle ut et areal på 2 700 m<sup>2</sup> med 5 500 m<sup>3</sup> masser i Meierelva ved Skotfoss, gbnr. 283/44 i Skien kommune.

Formålet med utfyllingen er skredsikring / støttestyrt utfylling på grunn av kvikkleire. Før utfylling er det inntil 5 meter dypt i området og det skal fylles til 0,5 m under normalvannstand. Massene består av sprengt stein fra eksisterende brudd i nærheten, og skal legges ut lagvis med gravemaskin. I topplaget brukes finere masser for raskere naturlig vegetasjonsetablering.

Sjøbunnen i tiltaksområdet har blitt analysert for miljøgifter ved tre stasjoner, og resultatene viser konsentrasjoner av metaller og organiske miljøgifter tilsvarende inntil tilstandsklasse IV («dårlig»), jf.



klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*)

I Miljødirektoratets Naturbase (kart.naturbase.no) er det ikke registrert viktige naturtyper innenfor tiltaksområdet.

### Uttalelser fra andre instanser

Uttalelser fra Kystverket, Grenland Havn IKS og Norsk Maritimt Museum var vedlagt søknaden.

Ingen av uttalelsene inneholdt merknader som er vesentlig for behandling av søknad om tillatelse etter forurensningsloven.

Skien kommune ga rammetillatelse og dispensasjon for tiltak i friområde etter plan- og bygningsloven i vedtak datert 21.06.2023

### Forhåndsvarsling og offentlig høring

Søknaden ble forhåndsvarslet til sakens parter og andre berørte, samt lagt til offentlig høring ved annonse i Telemarksavisa og Varden og lagt ut på Statsforvalterens nettsider, jf. §§ 36-6 36-8 i forurensningsforskriften. Høringsfristen var 24.05.2023.

Vi mottok en uttalelse fra Fiskeridirektoratet, som ikke hadde merknader til saken.

### Lovgrunnlag

Statsforvalteren er delegert myndighet for utfylling i vassdrag (Miljødirektoratet rundskriv T-3/12, 2012).

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16, kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse med vilkår til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre. Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven kapittel 2 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

Dette tiltaket faller også inn under forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1, som sier at «Uten tillatelse (...) er det forbudt å sette i verk: a) fysiske tiltak som medfører eller kan medføre fare for forringelse av produksjonsmulighetene for fisk eller andre ferskvannsorganismer (...)». Statsforvalteren kan gi tillatelse til dette i vassdrag som fører anadrom laksefisk eller kreps, jf. § 2.

Statsforvalteren er myndighet etter vannressursloven § 11 som sier at langs vassdrag med årssikker vannføring skal det opprettholdes et begrenset naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir levested for planter og dyr. Dispensasjon fra kravet i § 11 kan gis i enkeltsaker.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og endringssøknad må foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.



## Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren legger vekt på at utfyllingstiltak skal være forsvarlige med hensyn på forurensningssituasjonen, biologisk mangfold og miljøet ellers. Eventuelle negative konsekvenser for miljøet og naturverdier skal veies opp mot de fordeler tiltaket vil medføre.

## Forurensning

Undersøkelser viser at sedimentet i tiltaksområdet er forurenset med konsentrasjoner som tilsvarer inntil tilstandsklasse IV («dårlig»), jf. klassifiseringssystem for sediment (M-608 | 2016 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*)

Utfylling som berører forurenset sediment gir fare for spredning av forurensete partikler. På bakgrunn av dette setter Statsforvalteren krav om bruk av velfungerende siltgardin, som omsøkt.

Det søkes om å benytte sprengsteinmasser fra eksisterende brudd i nærheten. Sprengstein kan inneholde sprengstoffrester, plast (sprengtråd, fyllingsrør) (jf. vedlagt Faktaark M-1085 | 2018) og annet avfall. I søknaden er det oppgitt at det vil bli stilt krav til minimalisering av plast i produksjonen av sprengsteinsmassene ved bruk av elektriske tennere. Vi legger dette til grunn og setter vilkår slik at risikoen for spredning av plastforurensning reduseres.

Dersom det benyttes finkornede masser i utfyllingen skal det være kontroll på at disse ikke inneholder uakseptable konsentrasjoner av metaller og organiske miljøgifter.

Ettersom utfyllingen er av begrenset omfang og vannføringen i vassdraget er stor, anser vi at spredning av nitrogenforbindelser vil være begrenset til en eventuell kortvarig og lokal effekt.

## Naturmangfoldloven

Tiltaket omfatter utfylling i et område hvor det ikke er registrerte naturtyper, verneområder eller gyteområder ([kart.naturbase.no](http://kart.naturbase.no)). Den trua arten fiskemåke hekker ved tiltaksområdet og søker oppgir at det er hekkelokalitet for knoppsvane i tiltaksområdet.

Det er registrert et svært viktig friluftslivsområde ved tiltaksområdet, men området er registrert med egnethet «Ganske dårlig» ([naturbase.no](http://naturbase.no)), og i søknaden står det at det er lite/ingen ferdsel på land.

Det er ikke registrert naturverdier eller verneområder nedstrøms tiltaket.

Finstoff fra utfyllingsmassen kan inneholde nålformede partikler som kan skade gjellene på fisk. Dette er ivare tatt gjennom krav om velfungerende siltgardin.

Støy og forstyrrelser kan påvirke fugl som benytter området. Knoppsvane er mest utsatt for forstyrrelser i perioden 1. april til 15. juni fordi ungene forlater redet raskt etter klekking. Andre sjøfugler er mest utsatt for forstyrrelser i perioden 15. april til 15. juli. Tiltak i sjø er som regel ikke tillatt i perioden 15. mai til 15. september av hensyn til friluftsliv og rekreasjon. Av samlede hensyn tillates ikke arbeid i perioden 1. april til 15. september.

Etter Statsforvalterens vurdering oppfylder kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8 for å kunne ta beslutning i saken.



Utfyllingen vil føre til direkte arealbeslag av sjøbunnen, men i et område som ikke innehar viktige naturtyper eller arter som trenger særskilt beskyttelse. Utfyllingen anses til å utgjøre et lite naturinngrep med lite negativt påvirkningsbidrag. Tiltaket vil sannsynligvis ikke øke den samlede belastningen på økosystemet i området i vesentlig grad, jf. naturmangfoldloven. § 10.

Etter Statsforvalterens vurdering foreligger det tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og virkninger på naturmangfoldet. Føre- varprinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Tiltakshaver skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter, jf. naturmangfoldloven § 11.

Tiltaket må utføres på mest mulig skånsom måte for å hindre spredning av forurenset sediment og nedslamming av nærliggende miljø. Statsforvalteren stiller krav om velfungerende siltgardin og tidsrestriksjoner til gjennomføringsperiode, jf. naturmangfoldloven § 12. Dere skal også ta særlig hensyn til andre forhold som kan virke spredningsreducerende, herunder vurdering av strøm, vannføring og værforhold.

#### **Vannressursloven og forskrift om fysiske tiltak i vassdrag**

Meierelva, som tiltaket berører, er en sidekanal til Skiensvassdraget. Det er ingen kjente gyteplasser for anadrom laksefisk eller andre kjente akvatiske naturverdier innenfor tiltaksområdet. Graving i bunnsstrat og fjerning av masser fra kanalen vil være svært negativt for bunnfauna og påvekstalger i arbeidsperioden, men disse vil kunne reetablere seg etter at tiltaket er gjennomført. Graving vil også føre til økt partikkelføring i selve arbeidsperioden, som kan føre til økt nedslamming nedstrøms, der det er registrert gyteplasser som er sårbare for partikkelpåvirkning. Vilkår om velfungerende siltgardin vil ivareta dette hensynet.

Tiltaket berører også kantvegetasjonen rundt Meierelva. Kantsoner med naturlig vegetasjon minsker erosjonsrisikoen langs vassdrag og forebygger avrenning av næringssalter og partikler. Kantvegetasjon er viktig for vannlevende organismer i form av skygge og næring. Kantsoner er også viktige som viltkorridorer og som skjul og levested for fugler og dyr. Kantvegetasjonen i området består av trær, busker, siv og gras. Det er også registrert forekomster av de fremmede artene parkslirekne og russekål. Det er hekking av blant annet knoppsvane i kantsonen. Ifølge søknaden er det planlagt å gjennomføre tiltaket etter hekketiden og å legge til rette for revegetering der det gjøres inngrep. Det er også planlagt tiltak for å unngå spredning av de fremmede artene. Siden noe av toppmassene skal transporteres bort ifm. tiltak mot fremmede arter, stiller vi vilkår om revegetering av kantsonen i henhold til tiltaksplanen vedlagt søknaden.

#### **Vannforskriften**

Tiltaksområdet inngår i vannforekomsten Farelva bekkefelt (vannforekomstID 016-2986-R), som ligger i vannområde Skien- Grenlandsfjordene og er registrert som vanntype «små, moderat kalkrik, humøs».

Vannforekomsten er registrert med moderat økologisk tilstand og udefinert kjemisk tilstand og med risiko for å ikke nå miljømålet om minimum god økologisk og kjemisk tilstand innen 2027.

Fysiske påvirkninger som kan utgjøre vandringshinder for sjøørret er registrert å ha middels grad av påvirkning og næringspåvirkning fra jordbruk og avløp er registrert å ha liten grad av påvirkning.



Tiltaket vil ikke utgjøre vandringshinder for sjøørret. Tilførsel av nitrogenforbindelser vil være begrenset til en eventuell kortvarig og lokal effekt. Statsforvalteren ser det ikke som sannsynlig at tiltaket vil forringe vannforekomsten eller påvirke arbeidet for å nå området's miljømål i vesentlig grad, jf. vannforskriften § 4.

### Andre forhold

Formålet med utfyllingen er skredsikring / støttefylling på grunn av kvikkleire. Tiltaket vil gjøre området tryggere for beboere og redusere risikoen for negativ påvirkning på miljøet som følge av ras.

Punkt 1.15.2 i *Skien kommune, Kommuneplanens arealdel 2023-2035* stiller krav om at grenseverdiene i T-1442 skal legges til grunn ved planlegging og saksbehandling av støyende virksomhet. Vi legger til grunn at Skien kommune følger opp dette i behandling etter plan- og bygningsloven. Statsforvalteren setter ikke spesifikke støykrav.

### Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket mot de fordelene og ulempene som tiltaket ellers vil medføre, jf. forurensningsloven § 11.

Tiltaket anses ikke å forringe vannforekomsten i vesentlig grad og sannsynligheten for negativ påvirkning på naturmangfoldet vurderes som liten. Formålet med tiltaket er skredsikring og konsekvensen for miljøet og samfunnet av et eventuelt skred vil være mye større enn av tiltaket. Statsforvalteren vurderer fordelene ved tiltaket til å være større enn ulempene tiltaket fører til for naturmiljøet, og gir tillatelse etter forurensningsloven til den omsøkte mudringen.

Det er stilt vilkår om avbøtende tiltak i form av siltgardin og tidsrestriksjoner til gjennomføringsperiode, jf. forurensningsloven § 16.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket medfører liten risiko for fisk om det gjennomføres med siltgardin og gir derfor tillatelse etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag.

Statsforvalteren vurderer videre at tiltaket har stor samfunnsmessig betydning og gir tillatelse til å fjerne kantvegetasjon etter vannressursloven § 11, med vilkår om revegetering etter at tiltak er gjennomført.

### Gebyr

Som varslet per brev av 15.05.2023, medfører behandling av søknad om tillatelse etter forurensningsloven et gebyr i henhold til forurensningsforskriften kapittel 39. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats.

Miljødirektoratet sender faktura.

### Klageadgang

Sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket om tillatelse og gebyrsats **innen tre uker** etter at melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva



det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.

Klage på gebyrsats gir ikke utsatt iverksetting av vedtaket. Dere må derfor betale gebyret, og dersom klagen blir gitt medhold, vil restbeløpet bli tilbakebetalt.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)  
fagsjef

Pernille Bechmann  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Vilkår - Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i Meierelva for Skien kommune
- 2 Faktaark M-1085 2018 - Problemer med plast ved utfylling av sprengstein i sjø

Kopi til:

Kolbjørn Birger Smelien	Granheimvegen 8	3720	Skien
Inge Bjørn Haukenæs	Granheimvegen 10 B	3720	SKIEN
Anna Hoppestad	Hoppestadlia 44	3721	SKIEN
ARENDA AS	Jernbanegata 12	3916	PORSGRUNN
Mariann Mustvedt	Granheimlia 4	3720	SKIEN
Gunn Solvik Pettersen	Skotfossvegen 243 C	3720	SKIEN
André Pedersen Ripel	Tverrgata 3	3720	Skien
Samanta Ruibyte	Dalsbygdvegen 1	3720	SKIEN
Randi Johnsen	Kastet 31	3720	Skien
VESTFOLD OG TELEMARK FYLKESKOMMUNE	Postboks 2844	3702	SKIEN
Anne Lina Gundersen	Granheimlia 6	3720	SKIEN
BIRDLIFE NORGE AVDELING TELEMARK	Gamle Siljanveg 28	3719	SKIEN
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV I TELEMARK	Postboks 3089	3707	SKIEN
Niels Solbjørg	Granheimlia 3	3720	SKIEN
Linda Ternsten Haukenæs	Granheimvegen 10 B	3720	Skien
Sofia Olga Kovaleva	Furuheimvegen 36	3853	Vrådal
Johnny Dyvik Løksli	Skotfossvegen 260 B	3720	Skien
Jan Tore Berg	Granheimvegen 5 A	3720	SKIEN
Naturvernforbundet i Telemark	e-post		
Sunny Anand	Helleren 25	3280	TJODALYNG
Statens naturoppsyn v/Lindseth	e-post		
Tonje Stensholt Sørensen	Skotfossvegen 256	3720	Skien
Stine Lise Haave Thorjussen	Venke Skogen, C/O Bratsbergjordet 12, 3746 Skien, Skotfossvegen 247 C	3720	SKIEN



Kirsten Marie Ingebretsen	Skotfossvegen 249 A	3720	SKIEN
Trine Iversen	Skotfossvegen 247 B	3720	SKIEN
Trude Johansen	Granheimvegen 5 B	3720	SKIEN
Gunda Kleiv	Skotfossvegen 243 D	3720	SKIEN
Tonje Elisabeth Roeim	Dalsbygdvegen 1	3720	SKIEN
NVE v/Jerstad	e-post		
Tone Andersen	Kastet 50	3720	SKIEN
Jorun Anita Jensen Bakkemo	Bergveien 8	8226	STRAUMEN
Vegard Berg	Skotfossvegen 258	3720	SKIEN
Bent Ove Evensen	Granheimvegen 2	3720	SKIEN
Øystein Hagen	Børsesjøvegen 181	3719	SKIEN
Christian Nabeit Skogsrød	Granheimvegen 3	3720	Skien
Eva Pettersen Urtegård	Skjelbekkåsen 10	3720	Skien
Per Arne Hoppestad	Hoppestadvegen 317	3721	SKIEN
Knut Arne Mustvedt	Granheimlia 4	3720	Skien
Jon Rollef Omdal	Omdalvegen 72	3720	Skien
Erik Pedersen	Tangen 20 A	3720	Skien
TELEMARKSKANALEN FKF	Postboks 2844	3702	SKIEN
NORGES JEGER- OG	Stasjonsvegen 17	3800	BØ I TELEMARK
FISKERFORBUND AVD TELEMARK			
Tore Halfdan Aasen	Granheimlia 1	3720	Skien
Thor Andreas Hamsdokka	Oscars Gate 1 A	3724	Skien
Øystein Homme	Skotfossvegen 256	3720	SKIEN
LEDE AS	Postboks 80	3901	PORSGRUNN
Gunhild Kåsa	Skotfossvegen 249 A	3720	SKIEN
Arne Ivar Liavik	Granheimlia 7	3720	SKIEN
Jørn Kristoffer Lunde	Løveidvegen 84	3720	SKIEN
Arne Johnsen	Kastet 31	3720	SKIEN
Trude Camilla Guttormsen	Skotfossvegen 252	3720	Skien
Hans Vetle Sjørholt	Sandgata 13	3720	Skien
Runar Engebretsen	Stengerveien 32	3760	NESLANDSVATN
Thomas Brennemoie Buer	Granheimlia 2	3720	Skien
Hege Iren Jensen	Pollenvegen 12	3720	SKIEN
Randi Waller Engebretsen	Stengerveien 32	3760	Neslandsvatn
NORGES VASSDRAGS- OG	Postboks 5091 Majorstua	0301	OSLO
ENERGIDIREKTORAT (NVE)			
Tor Fjeld	1929, 3785 Skien, Dalsbygdvegen 1	3720	SKIEN
Kasper Aulebo	Tverrgata 2	3720	SKIEN
Tore Baksaas	Lilleåsvegen 14	3731	SKIEN
Marianne Skilbred Engh	Skotfossvegen 264	3720	Skien
Gro Kjersti Gugarden	Granheimvegen 3	3720	Skien
Inger Lise Halvorsen	Skotfossvegen 245 B	3720	SKIEN
Espen Svendsen	Sandgata 2 B	3720	SKIEN
Magne Tangen	Skotfossvegen 247 D	3720	SKIEN
Monica G Eikild E Valen	Stenkroken 9	1680	Skjærhalden
Arne Øistein Walaas	Skovveien 49	0258	Oslo
Tone Ruud Aasen	Granheimlia 1	3720	SKIEN
Kari Ingebretsen	Skotfossvegen 243 B	3720	SKIEN
Kjell Runar Håkonsen Johnsen	Granheimlia 5	3720	SKIEN
Lill Kverndokk	Skotfossvegen 243 C	3720	SKIEN



Randi Minnesjord	Granheimlia 3	3720	SKIEN
Marianne Rølles	Skotfossvegen 245 B	3720	SKIEN
Camilla Dusmanu	Granheimlia 5	3720	SKIEN
Torbjørn Engh	Skotfossvegen 264	3720	SKIEN
Runar Halvorsen	Skotfossvegen 245 A	3720	SKIEN
Bent Andersen	Skotfossvegen 247 D	3720	SKIEN
Statens naturoppsyn	Postboks 5672 Torgard	7485	TRONDHEIM
Tove Anna Strømme	Skotfossvegen 249 B	3720	SKIEN
Marit Abrahamsen Sunde	Granheimvegen 1	3720	SKIEN
Karine Øverland Trovi	Tangen 20 A	3720	Skien
Daisy Sunny Anand	C/O Sunny Anand, Hellenen 25	3280	Tjodalyng
Anita Hamsdokka	Oscars Gate 1 A	3724	Skien
Vikantas Jocius	Dalsbygdvegen 1	3720	SKIEN
Øyvind Pettersen	Granheimvegen 12	3720	SKIEN
Margarete Gabriele Schneider	Skotfossvegen 243 D	3720	SKIEN
Kristian Kyvik	V/Henning Og Kristine Kyvik, Gulsetmyra 10 B, Skotfossvegen 247 D	3720	SKIEN
Tonje Berg	Skotfossvegen 243 B	3720	SKIEN
NATURVERNFORBUNDET I TELEMARK	c/o Helge Granlund Kåsafeltet 4	3692	SAULAND
FISKERIDIREKTORATET	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN