



STENA RECYCLING AS AVD SKIEN
Postboks 1221 Kjørbekk
3702 SKIEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Tor Fredrik Holth, 33371192

Vedtak om revidert tillatelse for Stena Recycling AS filial Skien

Vi viser til søknad om endring av tillatelse datert 19.04.2017, bedriftens vurdering av BAT-konklusjoner datert 17.10.2019, tilleggsinformasjon datert 01.04.2020 og 17.04.2020, og til sakens øvrige dokumenter. Vi viser også til tillatelse for bedriften til mottak og mellomlagring av farlig avfall datert 09.01.2018 og tilhørende begrunnelse.

Vedtak om endring av tillatelse

Vedtak

Fylkesmannen endrer Stena Recycling AS avdeling Skiens tillatelse til forurensende virksomhet. Den reviderte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt. Den reviderte tillatelsen gjelder fra 21.08.2020 og erstatter tidligere tillatelsesdokumenter.

Tillatelsen fra 2007 er totalrevidert og omstrukturert. Tillatelsen fra 2018 som gjaldt farlig avfall er ikke endret, men kravene er ført over i denne reviderte tillatelsen etter samtykke fra bedriften. Krav som følger av at bedriftens virksomhet er omfattet av industriutslippsdirektivet (IED) er innarbeidet i tillatelsen. Krav til mottaks- og/eller produserte mengder er fjernet og erstattet med krav til maksimal mengde samtidig lagret avfall. Påregnelige utslipp av prioriterte miljøgifter er regulert med grenseverdier. Bedriften skal oppdatere sin beregning av finansiell sikkerhet, støysonekart og utslippskontroll, og skal utarbeide/delta i program for overvåking av vannresipient.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11, jf. § 16 og endret i medhold av § 18 første ledd nr. 5 og tredje ledd.

Frister

Stena Recycling AS avd Skien skal oversende Fylkesmannen:

Beskrivelse	Frist	vilkår
finansiell sikkerhet for godkjenning	1.11.2020	9.2.8
støysonekart	1.2.2021	7
program for overvåking etter vannforskriften	31.3.2021	11.1
utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter til luft og vann	31.3.2021	13.1
program for utslippskontroll	31.3.2021	13.2
tilstandsrapport trinn 1-3 for grunn og grunnvann	31.3.2021	13.3



Dokumentasjon på forholdene skal sendes Fylkesmannen innen den angitte fristen. Se også den oppdaterte tillatelsen.

Bakgrunn for saken

Stena Recycling AS filial Skien har søkt om økte rammer for mottak og mellomlagring av jern- og metallholdig skrap og farlig avfall for virksomheten på Kjeøya i Vollsforden i Skien kommune. Ettersom virksomheten tilknyttet farlig avfall var høyest prioritert, ble dette behandlet som en egen sak og tillatelse til denne delen av virksomheten ble gitt den 09.01.2018 på visse vilkår. Bedriften har utslipp til luft fra shreddervirksomhet og utslipp til vann som skyldes avrenning fra arealene. Bedriften har vurdert at den miljømessige påvirkningen ved mottak av økte mengder avfall til bedriften ikke vil endres i forhold til slik den vurderes å være i dag.

Fylkesmannen har også tatt initiativ til å revidere Stena Recycling AS' tillatelse fra 2007 for å sikre at kravstillingen følger dagens praksis, og at bedriftens utslipp er i tråd med hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker, BAT. Krav om utslippsnivåer som kan oppnås ved bruk av BAT, følger av EUs industriutslippsdirektiv (IED), som er tatt inn i norsk rett i forurensningsforskriften kapittel 36. I tillegg legges også resipient- og kost/nyttevurderinger til grunn.

Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Fylkesmannen vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Ved endring av tillatelse skal det tas hensyn til kostnadene en endring eller omgjøring vil påføre forurenseren og de fordeler og ulemper endring eller omgjøring for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 18.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Fylkesmannens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Fylkesmannen treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10.

Forurensningsforskriften kapittel 36

EUs industriutslippsdirektiv (IED) trådte i kraft 6. januar 2013 og er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer at Fylkesmannen skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet bruker beste tilgjengelige teknikker (BAT) i den aktuelle bransjen og minst oppnår tilhørende utslippsnivåer (BAT-AEL) senest fire år etter at BAT-konklusjoner er vedtatt i EU. BAT-konklusjon for avfallsbransjen ble vedtatt og offentlig publisert den 10.8.2018.



Nasjonalt prioriterte stoffer

Fylkesmannen har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer (se vedlegg 1 i tillatelsen) slik at utslipp av slike stoffer stanses raskest mulig.

Fylkesmannens vurdering

Begrunnelse for vedtaket

Generelt om revisjonen

Forklarende tekst, presiseringer og henvisninger er generelt fjernet fra tillatelsen. Bedriften plikter selv å holde oversikt over relevant regelverk.

Stena Recycling AS filial Skien har hatt særskilt krav om å dokumentere innholdet og egenskaper ved fluff. Dette gjennom et program for basiskarakterisering dokumentert i virksomhetens internkontroll. Dette spesifikke vilkåret er fjernet, da bedriften likevel skal ha kontroll på risiko ved alt avfall dokumentert i sin internkontroll.

Rammer og utslippsgrenser

Ifølge dagens praksis stilles kun krav til samtidig lagring fordi dette er av størst betydning for driftsutslippene og også risikoen for akutt forurensning. Vi har derfor fjernet krav til mengdebegrensning av mottak og/eller produksjon for fraksjoner som ikke er farlig avfall. Krav i tillatelse av 2018 er ikke endret da dette ikke var omsøkt.

Selv om Fylkesmannen innvilger de omsøkte rammer, er det ikke tillatt å fylle rammen uten tilstrekkelige risikovurderinger og tilhørende avbøtende tiltak. Det tillates heller ikke økte utslipp som følge av økte rammer, og på sikt skal utslippene reduseres. Dette vil følges opp ved tilsyn med bedriften.

IED

Stena Recyclings shredder med kapasitet over 75 tonn, samt ramme for samtidig lagring av over 50 tonn farlig avfall, er aktiviteter som omfattes av forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 1. Dette innebærer at Stena Recycling avdeling Skien må drive i henhold til BAT-konklusjonene senest 10.8.2022. Tillatelsen er utarbeidet for å ivareta de relevante BAT-konklusjonene.

Vannforskriften og naturmangfoldloven (nml.)

Vurdering av konsekvenser for naturmangfold i denne saken knytter seg i hovedsak til utslipp til vann.

Etter vår vurdering oppfylder kunnskapsgrunnlaget de krav som stilles i naturmangfoldloven § 8. Resipienten Frierfjorden har dårlig kjemisk tilstand, moderat økologisk tilstand og er allerede sterkt påvirket av en rekke kilder til forurensning. Samlet belastning er derfor vurdert å være høy, jf. nml. § 10. Førre-var prinsippet får ikke anvendelse i denne saken (nml. § 9). Miljømålene for Frierfjorden er god økologisk tilstand innen 2027, og god kjemisk tilstand etter 2027. Det skal benyttes miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder for å unngå eller begrense skade på naturmangfoldet i tråd med nml. § 12, og kostnadene for tiltak skal bæres av Stena Recycling AS (nml. § 11).

Konklusjon

Fylkesmannen har konkludert med at endringen er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene



ved endringen sammenholdt med fordeler og ulemper endringen for øvrig vil medføre, reviderer vi tillatelsen på nærmere fastsatte vilkår.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

Rammekrav (punkt 1 i tillatelsen)

Maksimal lagringstid er regulert på bakgrunn av avfallstypenes risiko og for å begrense lagermengder utover øvrige rammekrav. Dette er normal praksis i bransjen. For farlig avfall er ikke kravene av tillatelse datert 09.01.2018 endret.

Utslippsgrenser til vann og luft (punkt 3.1.1 og 4.1.1 i tillatelsen)

Vi har regulert påregnelige utslipp av nasjonalt prioriterte miljøgifter og av stoffer med utslippsgrense etter IED fra punktkilder til vann og luft. Påregnelige utslipp av prioriterte miljøgifter må reguleres fra dags dato da unntak for stoffer «uten miljømessig betydning» ikke lenger er en akseptert strategi. For stoffer hvor det kreves grenseverdi iht. BAT (BAT-AEL) innføres dette fra 10.08.2022.

For utslipp fra aktivitet omfattet av IED inkluderes normalt et forbehold om at utslippsgrenseverdiene gjelder ved normale driftsforhold. Grenseverdiene for utslipp til luft er omfattet av dette forbeholdet, da utslippet er direkte knyttet til aktivitet omfattet av IED. Forbeholdet gjelder ikke for grenseverdier for punktutslipp til vann, da dette er overflatevann som oppstår uavhengig av produksjonsprosessen.

Det følger av IED at bedriften også må vurdere om utslipp av PFAS til vann og PCDD/F til luft, er påregnelige fra virksomheten. Grenseverdier for disse stoffgruppene, og eventuelt andre påregnelige utslipp av prioriterte miljøgifter jf. vedlegg 1, vil fastsettes på et senere tidspunkt og på bakgrunn av utredningen bedriften skal sende Fylkesmannen jf. vilkår 13.1. Vi har stilt krav om bedriftens vurdering av hele vedlegg 1 da flere av oppføringene ikke tidligere er vurdert, men likevel er omfattet av bedriftens måleprogram. Vi ønsker derfor en samlet, helhetlig og oppdatert oversikt.

Vann

Virksomhetens punktutslipp til vann er ikke direkte tilknyttet noen IED-aktivitet. Vi ser likevel ingen grunn til å akseptere høyere utslipp enn hva som kan oppnås gjennom BAT. Frierfjorden er også en svært dårlig resipient som krever tiltak for bedring av miljøtilstanden. I tillegg til utslipp som allerede har vært regulert, har vi også vurdert utslipp av As, Cu, Cr, Ni, Zn, PCB, TBBPA og PAH som påregnelige på bakgrunn av bedriftens egenrapportering. Vi har derfor stilt krav om målinger og knyttet grenseverdier til utslipp av de prioriterte miljøgiftene As, Cr, sum PCB₇, TBBPA og PAH-16. Disse kravene gjelder fra dags dato. Vi har også skjerpet eller innført grenseverdier for Pb, Cu, Ni, Zn og olje. Disse kravene gjelder fra 10.08.2022. Fra samme dato innføres også langtidsgrenser (g/år) for samtlige regulerte stoffer. Midlingstid for målingene er i tråd med BAT og beholdt på 6 timer.

Grensene for utslipp til vann er satt på bakgrunn av vurderinger av BAT, resipient, bedriftens måledata, kost/nytte og krav for øvrig i bransjen. Et generelt mål er at utslippene av nasjonalt prioriterte stoffer skal opphøre. Ettersom utslippene fra bedriftens område er avrenning og ikke direkte knyttet til produksjonsprosessen, bør det være mulig å få til store kutt i utslippene. Bedriften har relativt store utslipp av bly, kadmium, sink og tidvis PCB₇. Skjerpinger av grenseverdiene, særlig langtidsgrensene, vil medføre at bedriften må jobbe aktivt med å redusere innholdet av metaller og miljøgifter i overflatevann fra bedriftsområdet.



Vi har vurdert utslippet til sjø fra Stena som et indirekte utslipp da det gjennomgår oljeavskiller og sandfang før utslipp til resipient. Vi har derfor ikke stilt krav til måling av TOC/COD eller TSS i utslippskontrollen, jf. BAT 7 og BAT 20.

Luft

For vurdering og fastsetting av grenseverdier av påregnelige stoffer i utslipp til luft er rapport fra Molab, mai 2008, lagt til grunn hvor det ble målt og vist påregnelige utslipp av støv, metaller, sum PCB₇ og bromerte flammehemmere. Dioksinliknende PCB som iht. BAT dermed skal inngå i måleprogrammet for utslipp til luft er PCB 77, 81, 105, 114, 118, 123, 126, 156, 157, 167, 169 og 189, jf. EC 199/2006. Utslipp av påregnelige stoffer som ikke er prioriterte miljøgifter og dermed ikke regulert med grenseverdier, bl.a. metallene kobber, mangan, nikkel og sink, skal være omfattet av og dokumentert gjennom bedriftens utslippskontroll, jf. vilkår 10.2 og BAT 8.

Vilkåret i tillatelsen fra 2007 om hvordan prosessvann fra våtvasker skulle håndteres internt i shredderanlegget er fjernet. Utslippsgrensene til luft skal overholdes uavhengig av hvordan prosessvann håndteres. Vi stiller likevel spørsmål til om dagens praksis er i tråd med tillatelsens vilkår 2.3 *plikt til å redusere forurensning så langt som mulig*. Det synes som om forurenset vann fra våtvasker føres til knusekammeret, slik at forurensning igjen føres til avgasser og må håndteres av våtvaskeren.

Grunnforurensning og forurensede sedimenter (punkt 5 i tillatelsen)

Bedriftens aktivitet er omfattet av IED som utløser krav til utarbeidelse av tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann, også jf. forurensningsforskriften § 36-21. Rapporten utarbeides trinnvist i henhold til Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*.

Kompetanse (punkt 9.2.10 i tillatelsen)

Vi har stilt krav om dokumentert kompetanse for alle som håndterer farlig avfall, og om tilstrekkelig miljøfaglig kompetanse tilgjengelig på anlegget, slik at risikoen for uhell og utslipp reduseres. Dette er i tråd med vanlig praksis.

Miljøovervåking (punkt 11 i tillatelsen)

Stena Recycling AS skal gjennomføre overvåking av virksomhetens vannresipient gjennom eget program eller i samarbeid med andre aktører. Fylkesmannen har vurdert slik overvåking som nødvendig på grunn av utslippets størrelse, og forurensningsforholdene og miljøtilstanden for øvrig i resipienten Frierfjorden.

Fakta grunnlag

Kort beskrivelse av virksomheten og utslippene

Ved Stena Recycling AS' anlegg på Kjeøya i Volls fjorden i Skien kommune tas det imot jernskrap, sanerte kasserte kjøretøy og annet metallavfall for oppdeling/fragmentering og tilrettelegging for materialgjenvinning. Bedriften tar også imot EE-avfall for sanering og materialgjenvinning, samt farlig avfall for viderelevering til behandlingsanlegg og/eller deponi for slikt avfall. Virksomheten medfører utslipp til vann (Frierfjorden) og luft, og er av et omfang som medfører krav etter IED.



Resipientbeskrivelse og miljøtilstand

Tilstand i vannforekomsten

Virksomhetens utslippspunkt til vann ligger på grensen mellom to resipienter i Vann-nett: 0110010703-C Voldsfjorden og 0110010701-C Frierfjorden. På grunn av utfyllingen mellom Kjeøy og fastland er det naturlig å legge resipienten Frierfjorden til grunn i vurderingene. Frierfjorden er en beskyttet og sterkt ferskvannspåvirket fjord med moderat oppholdstid for bunnvann. Frierfjorden har i dag moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Den dårlige tilstanden skyldes for høye konsentrasjoner av enkelte metaller og PAH i sediment og biota. Miljømålene for vannforekomsten er god kjemisk tilstand etter 2027, og god økologisk tilstand innen 2027 (utsatt jf. vannforskriften § 9). Det kreves mange og strenge tiltak i tilknytning til vannforekomsten for å nå miljømålene.

Det er registrert forekomster av den marine evertebraten *Labidoplax buskii* i dette området i Frierfjorden. Arten er livskraftig (LC) ifølge Norsk Rødliste for arter, men er en art av særlig stor forvaltningsinteresse for Norge da vi forvalter >25% av den europeiske bestanden. Det er ikke registrert viktige naturverdier i eller nært utslippspunktet (Naturbase).

Luft

Det er ikke fremkommet opplysninger under saksbehandlingen som tilsier at luftkvaliteten i området er dårlig. På nettsiden Luftkvalitet i Norge angis samlet luftforurensning (svevestøv, nitrogendioksid, bakkenær ozon, svoveldioksid) i området som lav.

Saksgang

Fylkesmannen behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven. Saken ble forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 15.08.2017.

Skien kommune uttalte den 10.08.2017 at den forventede trafikkøkningen som følge av de omsøkte endringene ikke anses som problematisk for omkringliggende veinett. Kommunen har vurdert virksomheten og omsøkte endringer å være i tråd med gjeldende reguleringsplan.

Stena Recycling AS hadde ingen kommentar til uttalelsen

Varsel om saksbehandlingsgebyr

I henhold til forurensningsforskriften kapittel 39 skal den ansvarlige betale gebyr for forurensningsmyndighetens behandling av søknad om tillatelse. Gebyret settes etter gitte satser på bakgrunn av medgått ressursbruk. Vi har plassert saken i gebyrsats 4, jf. § 39-4, som utgjør kroner 99 900.

Vi ber om at eventuelle kommentarer til gebyrvarselet sendes Fylkesmannen innen to uker etter at dette brevet er mottatt, deretter vil gebyret bli vedtatt. Vedtaket kan påklages.

Klageadgang

Stena Recycling AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.



Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen.

Med hilsen

Elisabet Rui (e.f.)
direktør i Miljøavdelingen

Tor Fredrik Holth
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Vilkår – tillatelse etter forurensningsloven for Stena Recycling AS avd Skien