



Norsk Gjenvinning AS

Saksbehandler, innvalgstelefon

Erlend Kaarstad, 33371173

Att. Dag Kristian Storhaug

Tillatelse - Norsk gjenvinning AS - Grinda avfallsanlegg - mottak og knusing av betong til pilotprosjekt - Larvik kommune

Fylkesmannen gir Norsk Gjenvinning AS tillatelse for virksomhet etter forurensningsloven til mottak, knusing og mellomlagring av inntil 40 000 tonn returbetong på Grinda industriområdet i Larvik kommune. Tillatelsen er tidsbegrenset til tre år. Oppdatert tillatelse med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Vi viser til søknad datert 15.05.2019 og senere korrespondanse i saken.

Fylkesmannen gir med dette tillatelse på visse vilkår med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. §§ 16 og 29. Endrede vilkår er vedtatt i medhold av forurensningsloven § 18.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

Bakgrunn



Eksisterende tillatelse av 01.07.2016, endret 22.08.2018, inngår mottak, mellomlagring og behandling av avfall på Norsk Gjenvinning sitt avfallsanlegg på Grinda. Den omfatter bl.a. mottak og knusing av 1000 tonn betong. I søknad datert 15.05.2019 søker Norsk Gjenvinning om å øke rammen for knusing og mellomlagring av betong, samt knusing av betongmasser som inneholder miljøgifter over normverdi for forurensede masser, men under grenseverdier for farlig avfall. Massene skal videre brukes i et pilotprosjekt som har målsetting om å øke gjenvinning av betong. Norsk Gjenvinning ser behov for snarest å etablere et mellomlager med betong slik at fabrikk som skal gjenvinne betongen har tilgjengelig råvare ved oppstart. Det søkes om økt ramme for mottak, knusing og mellomlagring inntil 40 000 tonn betong i en periode på tre år.

Norsk Gjenvinning har i søknaden redegjort for planlagt drift og miljørelaterte bidrag fra virksomheten. Areal som ønskes benyttet til omsøkt aktivitet ligger innerst i eksisterende pukkverk og er regulert til næringsvirksomhet med avfallsbehandling.

Norsk Gjenvinning har gjennomført en miljørisikovurdering ved anlegget i forbindelse med planer om utvidet mellomlager. Virksomheten har vurdert trafikkbelastning, støv, støv og vannhåndtering og konkludert med at omsøkt aktivitet ikke vil ha negative miljøkonsekvenser og påvirker ikke natur, naboer eller annen drift i nærområdet.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen har ved avgjørelse av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket øvrig vil medføre jf. Forurensningsloven § 11, kravet i vannforskriften §§ 4 – 6 og naturmangfoldloven § 7 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsvurderinger etter forurensningsloven.

Samfunnsnytte

Betong utgjør en betydelig andel av bygningsavfallet i Norge. Betong representerer også en ressurs som i liten grad gjenvinnes. Dagens bruk av returbetong er i stor grad begrenset til fyllmateriale i prosjekter relatert til vei og infrastruktur, samt deponering. Myndighetene ønsker å legges til rette for økt materialgjenvinning av avfall. Det er satt klare mål om å øke gjenvinningsgraden både nasjonalt og internasjonalt. Omsøkt mellomlagring samt påfølgende pilotprosjektet hvor Norsk Gjenvinning ønsker å nyttiggjøre returbetong i produksjon av nye betongklosser, kan bidra til å øke materialgjenbruk nasjonalt, samtidig som det kan erstatte jomfruelige råvarer med de klima- og miljøbelastninger som følger dette.

Utslipp til vann og grunn

Krav relatert til areal som skal benyttes til omsøkt virksomhet er gitt i eksisterende tillatelse. Det forutsettes videre at driftsarealer utformes som beskrevet i søknad. Ønsket utvidelse skal ikke føre til utslipp til grunnen eller lokale resipienter. Overflatevann skal ledes til sandfang og videre kommunalt nett. Det settes krav om at PCB, krom (total) og krom (seksverdig) skal inkluderes i virksomhetens måleprogram i perioden det knuses og mellomlagres betong til pilotprosjekt.

Utslipp til luft og støy

Med bakgrunn i økt bruk av knuseverk, og betydelig økning i mellomlagring av knuste masser, settes det krav til målinger av nedfallstøv ved nærmeste nabo. Grenseverdien settes likt som for drift av pukkverk til maksimalt 5 g/m² i løpet av 30 dager. For å sikre at grenseverdien overholdes skal måleperioden vare i minst et år. Eventuelle klager på støv skal loggføres og avvik behandles av virksomheten.



Støygrensen endres ikke som følge av omsøkt endring, men det settes krav om at virksomheten skal gjennomføre en støymåling, og oppdatere støysonekart senest 1 måned etter at mobilt knuseverk er etablert på nytt areal.

Naturmangfoldloven

Omsøkte endringer av tillatelse og ny aktivitet berører arealer som allerede er opparbeidet og regulert til avfallsvirksomhet. Vedtak etter forurensningsloven vil etter vår vurdering ikke ha en ytterligere forringende effekt på naturmangfold i dette området, og prinsippene i naturmangfoldsloven jf. § 7 blir derfor ikke vurdert nærmere.

Vannforvaltningsforskriften

Når det gjelder påvirkning av vannforekomsten skal ikke virksomheten ha utslipp til nærliggende resipient. Fylkesmannen setter krav til at omsøkte driftsarealer ledes til kommunalt nett, samt at rent vann fra tilstøtende arealer skal avskjæres slik at de ikke renner inn på virksomhetens driftsareal. Med krav satt i tillatelsen vurderer Fylkesmannen at virksomheten ikke vil forringe tilstanden i resipient, og at kravene i vannforvaltningsforskriften § 4 ikke er til hinder for å gi tillatelse.

Andre forhold

Det tillates ikke knusing av betong som er klassifisert som farlig avfall. Enhver behandling av farlig avfall skal avklares med Miljødirektoratet som ansvarlig myndighet.

Konklusjon

Basert på en helhetsvurdering gis det tillatelse på vilkår etter forurensningsloven til mottak, knusing og mellomlagring av inntil 40 000 tonn betong på Norsk Gjenvinning AS sitt industriområde på Grinda. Tillatelsen er gyldig i tre år fra 01.07.2019. Fylkesmannen ønsker å legge til rette for fremtidsrettede avfallsløsninger som tar sikte på å øke materialgjenvinning og gir derfor tillatelse til mellomlagring og knusing av betong til bruk i pilotprosjekt. Omsøkt areal er etter vår vurdering godt egnet for planlagte aktiviteter, og vilkårene er satt slik at miljøforholdene etter vår vurdering er tilfredsstillende ivaretatt.

Forhåndsvarsel av søknaden er unnlatt, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre avsnitt punkt a) og b).

Saksbehandlingsgebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning, jf. forurensningsforskriftens kapittel 39. Bedriften skal derfor betale gebyr for vår behandling av søknaden. Gebyret settes etter gitte satser, som skal gjenspeile ressursbruken for behandling av søknaden. Varsel om gebyr ble sendt bedriften 26.6.2019. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Vi vedtar et gebyr etter § 39-4 med sats 6 som tilsvarer kr 32 800. Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang



Gebyrvedtaket og følgende punkter i tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker:

- Tabell 1 – Kverning og mellomlagring av 40 000 tonn betong
- 3.4.2 Måleprogram
- 4.2 Støv – Grenseverdier og krav om støvmåling
- 5 Støy – Krav om gjennomføring av støymåling
- 11.12.1 – Krav til kverning av forurensede betongmasser til pilotprosjekt

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Ingvar Oland
fagsjef

Erlend Kaarstad
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent