



NORSK GJENVINNING AS
Postboks 567 Skøyen
0214 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Erlend Kaarstad, 33371173

Tillatelse - Norsk Gjenvinning AS - Nilsbukjerr - Kragerø kommune

Fylkesmannen gir Norsk Gjenvinning AS to tillatelser til virksomhet etter forurensningsloven. Det gis tillatelse til drift av gjenvinningsstasjon samt mottak og omlasting av husholdningsavfall. Det gis videre tillatelse til drift av anlegg for mottak, sortering og mellomlagring av næringsavfall.

Vi viser til søknad datert 01.08.2018 og senere korrespondanse i saken.

Fylkesmannen gir med dette tillatelse på visse vilkår med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. §§ 16 og 29. Endrede vilkår er vedtatt i medhold av forurensningsloven § 18.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter bedriften å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

Bakgrunn

Norsk Gjenvinning AS har i en årrekke driftet gjenvinningsstasjon samt hatt mottak av husholdningsavfall og næringsavfall på Nilsbukjerr industriområdet i Kragerø kommune. Tillatelse til denne virksomheten ble gitt av Fylkesmannen i tillatelse av 09.03.1998, sist endret 14.08.2018.

Driften av anlegget har av Norsk Gjenvinning vært driftet som to adskilte aktiviteter;



1. Husholdningsavfall:

Norsk Gjenvinning har kontrakt med Kragerø kommune om mottak og omlasting av husholdningsavfall hentet gjennom renovasjonsordningen, samt drift av lokal gjenvinningsstasjon for mottak av husholdningsavfall som ikke hentes gjennom renovasjonsordningen.

2. Næringsavfall:

Norsk Gjenvinning har på samme lokasjon driftet et anlegg for mottak, sortering og mellomagring av næringsavfall, inkludert kasserte kjøretøy og småbåter.

I eksisterende tillatelse ga Fylkesmannen tillatelse til drift av gjenvinningsstasjon og mottak av husholdning -og næringsavfall i en tillatelse. Som en følge av at Kragerø kommune har overtatt eiendommen hvor dagens aktivitet foregår, må Norsk Gjenvinning flytte sin del av virksomheten som gjelder næringsavfall. Norsk Gjenvinning planlegger å benytte naboeiendom til denne aktiviteten. I søknad datert 01.08.2018 søker derfor Norsk Gjenvinning om å få endret eksisterende tillatelse slik at denne blir delt i to tillatelser, en tillatelse knyttet mot aktiviteter relatert til kontrakt med Kragerø kommune på eksisterende areal, og en tillatelse knyttet til mottak, sortering og mellomagring av næringsavfall på naboeiendom.

For gjenvinningsstasjonen og anlegg som omlaster husholdningsavfall hentet gjennom renovasjonsordningen, søkes det om årlig å kunne motta inntil 6000 tonn husholdningsavfall, hvorav inntil 300 tonn farlig avfall.

For anlegget for næringsavfall søkes det om å motta inntil 7000 tonn hvorav inntil 300 tonn farlig avfall.

Norsk Gjenvinning har i søknaden redegjort for planlagt drift og miljørelaterte bidrag fra virksomheten. Areal som ønsket benyttes til omsøkt aktivitet er avsatt til industriformål i kommuneplanen.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen har ved avgjørelse av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket øvrig vil medføre jf. Forurensningsloven § 11, kravet i vannforskriften §§ 4 – 6 og naturmangfoldloven § 7 legges til grunn som retningslinjer ved skjønnsvurderinger etter forurensningsloven.

Samfunnsnytte

Drift av gjenvinningsstasjoner og mottak av farlig avfall fra husholdningene er en kommunal plikt jf. § 11-10. Driften av gjenvinningsstasjonen er satt på anbud til Norsk Gjenvinning, som har driftet over flere år. En splitting av eksisterende tillatelse vil etter Fylkesmannens vurdering legge til rette for en langsiktig ordning med god kapasitet for mottak av både husholdnings avfall og næringsavfall i Kragerø kommune. Området på Nillsbukjerr ligger videre gunstig til med tanke på nærhet til brukere samt videre logistikk av ferdig sortert avfall. Noe som kan bidra til å redusere utslipp knyttet til transport av avfallet.

Utslipp til vann og grunn



For å hindre at virksomheten skal føre til ulempe for nærmiljø har Fylkesmannen satt krav til at mottak, sortering og mellomlagring av usortert næringsavfall skal skje innendørs med oppsamling av eventuell avrenning. Ferdig sortert avfall som plast og glass tillates lagret utendørs på fast dekke med oppsamling av overflatevann, dersom det ikke genererer forurensning.

For utslipp til vann settes det krav om at virksomheten må kartlegge innhold av prioriterte miljøgifter og utarbeide et program for utslippskontroll for rapporteringspliktige kjemikalier. Det er satt en utslippsbegrensning på 10 mg/L THC for avløp som slippes på kommunalt nett fra mottaksanlegg for næringsavfall. Denne grenseverdien er satt i tråd med krav til nye BAT konklusjoner.

Utslipp til luft og støy

Omsøkt virksomhet vil ikke føre til vesentlig endringer hva gjelder type og mengde avfall som mottas på Nilsbukjerr. Det er derfor ikke forventet at det vil være nevneverdig økning i utslipp til luft. Det gjøres ikke endringer i støygrensene i forhold til eksisterende tillatelse, men det settes krav om at virksomheten gjennomfører en støykartlegging og oppdaterer støysonekart som en følge av at nytt areal skal tas i bruk. Det settes også krav om at virksomheten skal gjennomføre en lukkrisikovurdering i henhold til veileder fra miljødirektoratet.

Naturmangfoldloven

Omsøkte endringer innbefatter opparbeiding av et nytt avfallsanlegg på gnr./bnr. 59/149. Arealet er i kommunens arealplan regulert til industriformål, og ligger innenfor et etablert industriområdet på Fikkjebakke/Nilsbukjerr. Det er ikke registrert arter av nasjonal forvaltningsinteresse i nærhet til omsøkt areal. Vedtak etter forurensningsloven vil etter vår vurdering ikke ha en ytterligere forringende effekt på naturmangfold i dette området, og prinsippene i naturmangfoldsloven jf. § 7 blir derfor ikke vurdert nærmere.

Vannforvaltningsforskriften

Når det gjelder påvirkning av vannforekomsten skal ikke virksomheten ha utslipp til nærliggende resipient som videre renner ut i Heglandselva. Heglandselva er en moderat kalkrik, humøs elv som i vann-nett er registrert med god økologisk og god kjemisk tilstand. Heglandselva tilfredsstillende med dette miljømålene i vannforskriften jf. §§ 4-6. Fylkesmannen setter krav til at omsøkte driftsarealer ledes til kommunalt nett, samt at rent vann fra tilstøtende arealer skal avskjæres slik at de ikke renner inn på virksomhetens driftsareal. Med krav satt i tillatelsen vurderer Fylkesmannen at virksomheten ikke vil forringe tilstanden i resipient, og at kravene i vannforvaltningsforskriften § 4 ikke er til hinder for å gi tillatelse.

Andre forhold

Det er i tillatelsen satt begrensninger i mengde samtidig lagret avfall for ulike fraksjoner næringsavfall. Hensikten med begrensningen er å minimere avrenning fra avfall og konsekvensene av en eventuell brann. Fylkesmannen legger videre til grunn at avfall mellomlagres i minst mulig kvanta samt at virksomheten transporterer sortert avfall til godkjent mottak uten unødig opphold.

Konklusjon

Innsamling og håndtering av avfall er en viktig samfunnsoppgave som Norsk Gjenvinning løser med sin drift på Nilsbukjerr. Etter Fylkesmannens vurdering er de forurensningsmessige ulempene ved å gi tillatelse av mindre betydning. Nye tillatelser er snarere vurdert til å representere en forbedring av dagens situasjon da vilkår i tillatelsen er revidert slik at disse er i tråd med tilsvarende virksomheter og endringer i avfallsregelverket.

Norsk Gjenvinning driver i dag mottak av husholdningsavfall og gjenvinningsstasjon for husholdninger og mindre virksomheter på Nilsbukjerr. Driften av disse aktivitetene vil bli videreført



på eksisterende areal i tråd med kontrakt med Kragerø kommune. Det er tatt inn nye generelle standardkrav i tillatelsen, samt at Fylkesmannen oppdaterer enkelte vilkår knyttet til driften i ny tillatelse.

Fylkesmannen gir tillatelse til å etablere å drifte avfallsanlegg for mottak av næringsavfall på Nilsbukjerr.

Forhåndsvarsel av søknaden er unnlatt, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre avsnitt punkt a) og b).

Saksbehandlingsgebyr

Fylkesmannens behandling av søknader om utslippstillatelser er omfattet av en gebyrordning, jf. forurensningsforskriftens kapittel 39. Bedriften skal derfor betale gebyr for vår behandling av søknaden. Gebyret settes etter gitte satser, som skal gjenspeile ressursbruken for behandling av søknaden. Varsel om gebyr ble sendt bedriften 09.09.2019. Vi har ikke mottatt kommentarer til varselet.

Vi vedtar et gebyr etter § 39-4 med sats 4 som tilsvarer kr 98 400. Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Gebyrvedtaket og følgende punkter i tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker:

En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Ingvar Oland (e.f.)
fagsjef

Erlend Kaarstad
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
KRAGERØ KOMMUNE Postboks 128 3791 KRAGERØ