



## Rapport etter tilsyn med kommunal beredskapsplikt

### Innleiing

Fylkesmannen gjennomførte 13.03.2019 tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Etne kommune.

### Heimel, føremål og avgrensingar

Tilsynet vart gjennomført med heimel i [§ 29 i lov av 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivilbeskyttelse og Sivilforsvaret \(sivilbeskyttelseslova\)](#) og [§ 10 i forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22. august 2011](#).

Føremålet var å kontrollere om kommunen etterlever krav i lov og forskrift om oppfølging av kommunal beredskapsplikt, jf. §§ 14 og 15 i sivilbeskyttelseslova og i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynsrapporten omhandlar dei avvik og forbedringspunkt som vart avdekte under tilsynet. Den gir ikkje ei fullstendig tilstandsvurdering av det arbeidet kommunen gjer på samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeid. Den er såleis heller ikkje ei evaluering av evna som kommunen har til å handtere uønskete hendingar.

### Hovudinstrykk

Kommunen viste god forståing for dei temaa som vart tatt opp under tilsynet. Etne kommune har dei siste åra handtert fleire ulike uønskete hendingar. Både positive og negative erfaringar frå desse har gitt kommunen viktig læring.

Etne kommune tilfredsstillar ikkje krava i forskrift om kommunal beredskapsplikt, fordi det er manglar ved risiko- og sårbarheitsanalysen, det heilskaplege og systematiske samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet, beredskapsplanen og system for øving og opplæring.



## Deltakarar

Haavard Stensvand, Lene Stavseng og Anne Catherine Fasmer Eide representerte Fylkesmannen.

Desse vart intervjuet individuelt:

- Siri Klokkestuen (ordfører)
- Hilde Aarhun Haraldseide (konstituert rådmann)
- Olav Lovra Viskjer (beredskapskoordinator)

I tillegg til dei ovannevnte, var følgjande med på opningsmøte, fellesintervju og sluttmøte:

- Reidun Holmefjord Børve (pleie- og omsorgsleiar)
- Hilde Høyland (helseleiar),
- Gerd Toril Lindevik Arnestad (styrar i Enge barnehage)
- Ingemund Berge (varaordfører)
- Jon Nielsen (rektor ved Enge skule)
- Tord Askvig (IKT leiar)
- Ragnhild Underhaug Ness (eiar tenestetorg)
- Kristin Hagland (leiar drift og vedlikehald)
- Erik Kvalheim (fungerande leiar utvikling)
- Dag Botnen (brannsjef Haugaland Brann og Redning IKS) (deltok på fellesintervju og sluttmøte)

## Definisjonar

**Avvik:** Brot på etterleving av krav i lov og forskrift om kommunal beredskapsplikt og forskrifta til denne.

**Merknad:** Funn som Fylkesmannen meiner det er grunn til å peike på for å sikre forbetring i oppfølginga av beredskapsplikta.

## Resultat

**Avvik:**

Følgjande avvik vart avdekt under tilsynet:

### Avvik nr. 1

Kravet til heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse, jf. forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 2 og 6, er ikkje tilfredsstilt.

Kommunen har ein ROS-analyse som sist vart revidert i 2013. Heilskapleg ROS-analyse skal oppdaterast i takt med revisjon av kommunedelplanar og ved endringar i risiko- og sårbarheitsbildet, jf. § 6 i forskrift om kommunal beredskapsplikt.



Analysen av uønskete hendingar er til dels mangelfull og for lite spesifikk i vurderingane av kva konkrete konsekvensar dei kan gi for kommunen. Det er òg for lite konkret skildra kva oppgåver og tiltak som kan verte aktuelle å setje i verk for kommunen, særleg kommuneleiinga.

ROS-analysen omtalar og vurderer i for liten grad kritiske samfunnsfunksjonar, særleg evna som kommunen har til å oppretthalde tenester for innbyggjarane under ulike typar påkjenningar.

Kommunen har eit SMS-basert system for varsling av innbyggjarane, men i ROS-analysen er det i liten grad vurdert kva trong det kan vere for å varsle og evakuere befolkninga under ulike hendingar.

ROS-analysen har i liten grad sett på korleis allereie utbygde område kan verte råka av uønskete hendingar, og korleis klimaendringar vil kunne påverke risiko- og sårbarheitsforhold.

#### Avvik nr. 2

Kravet til heilskapleg og systematisk samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeid, jf. forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3, er ikkje tilfredsstilt.

Det er ikkje utarbeidd strategiar, prioriteringar og plan for oppfølging av samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet, med bakgrunn i den heilskapelege ROS-analysen.

Under tilsynet vart det omtalt tiltak og oppfølging av funn i ROS-analysen som er gjennomført, men desse er ikkje dokumentert.

#### Avvik nr. 3

Kravet til ein overordna beredskapsplan, jf. forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 4 og 6, er ikkje tilfredsstilt.

Beredskapsplanen har oppdaterte varslingslister, men er sist revidert i 2012. Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 6 stiller krav til om at beredskapsplanen skal vere oppdatert til ei kvar tid, og reviderast minimum årleg.

Kommunen manglar plan for befolkningsvarsling og evakuering. Det vart synt til at det er laga ein plan for etablering av evakuerte- og pårørandesenter, men den kunne ikkje leggjast fram under tilsynet.

#### Avvik nr. 4

Krav til øving og opplæring, jf. § 7 i forskrift om kommunal beredskapsplikt, er ikkje tilfredsstilt.

Beredskapsplanen skal øvast annakvart år. Kommunen har ikkje øvd beredskapsplanen sidan 2016.

Kommunen manglar system for opplæring som sikrar at alle som er tiltenkt ei rolle i krisehandteringa har tilstrekkelege kvalifikasjonar.



## **Merknad:**

Følgjande forbetningspunkt vart avdekt under tilsynet:

### Merknad nr. 1

I planen for krisekommunikasjon bør det gå fram at informasjon under uønskte hendingar òg må nå fram til dei med anna morsmål enn norsk. Krisekommunikasjonsplanen bør òg avklare ansvar og roller for informasjonsformidling mellom kommunen og politiet.

### Merknad nr. 2

Kommunen bør vurdere om det er aktuelt å utvide ressursoversikt med andre eksterne ressursar, t.d. entreprenørar, og om det kan vere aktuelt å inngå førehandsavtalar.

## **Dokumentasjon**

Kommunen hadde på førehand sendt følgjande dokument som grunnlag for tilsynet:

- Overordna Risiko og sårbaranalyse for Etne kommune (hovudrapport av 24.05.2013)
- Plan for kommunal kriseleiing og beredskap, med sist reviderte varslingslister av 29.06.2018
- Plan for psykososial krisehandtering i Etne kommune, februar 2016
- Kommunal planstrategi Etne kommune 2016-2020.
- Kommuneplan Etne kommune (samfunnsdel 2016-2026), vedteken av kommunestyret 15.12.2016
- Kommuneplan for Etne kommune – arealdelen 2003-2013
- Utfylt statuskartlegging 2019 (skjema frå Fylkesmannen)
- Evalueringsskjema etter «øving våte vassdrag» 2016