



Br Bjerkli A/S  
Sutterøygata 7  
7500 STJØRDAL

## Tillatelse til drift av avfallsanlegg Stormyra Stjørdal

---

**Fylkesmannen gir Brødrene Bjerkli AS tillatelse til drift av anlegg for mottak, sortering og lagring av avfall på Stormyra i Stjørdal. Driften av anlegget skal skje iht. fastsatte vilkår.**

---

Vi viser til tidligere korrespondanse i denne saken.

### Bakgrunn

Brødrene Bjerkli AS har søkt om tillatelse til drift av avfallsanlegg på Stormyra, Lånke i Stjørdal. Anlegget er lokalisert på et areal som er avsatt til industriområde. Reguleringsplan ble godkjent av Stjørdal kommune 25.03.2010.

Avfallet skal mottas, sorteres og lagres på anlegget, før det sendes videre til fortrinnsvis gjenvinning, alternativt sluttbehandling. Det skal ikke foregå deponering/fylling av avfall på området. Det søkes om mottak, sortering og lagring av div. typer næringsavfall. Bedriften ønsker å motta følgende typer avfall: treverk, elektroavfall, papp, dekk, gips, plast, glass, metaller, betong, usortert avfall, restavfall, samt enkelte typer farlig avfall (isolerglassruter og lysarmaturer med PCB, spillolje, maling, lim og lakk).

### Høring

Søknaden samt utkast til vilkår for drift av anlegget er sendt på høring til grunneiere i området, to lag, kommunen og bedriften. Det er i tillegg orientert om saken på Fylkesmannens hjemmeside. Det har kommet inn to uttalelser til søknaden.

Jullum velforening har i brev av 01.07.2011 avgitt uttalelse. Foreningen peker på at området er tur-/rekreasjonsområde for innbyggere i Stjørdal, og at skoler og barnehager bruker området mye til uteaktivitet. Det opplyses om at området er rikt på dyreliv, og det pekes på at etableringen vil medføre økt trafikk. Uttalelsen gjengis her i sin helhet:

*Stormyra i Stjørdal ligger i Lånke. Dette området er et tur-/rekreasjonsområde for innbyggere i Stjørdal kommune. Skoler og barnehager bruker området mye til uteaktivitet.*

Området er rikt på dyreliv. Her kan du ofte oppleve både elg, rådyr, rev og hare av større dyr, fugl er det også mye av. Flere sjeldne fuglearter (bl.a. hakkespettarter) har tilhold i området. Området huser også en spesiell salamander som er av sjelden art og som Stjørdal kommune har fått et spesielt ansvar for å ta vare på.

Etablering av næringsavfallsanlegg på Stormyra vil ha negativ innvirkning på området, og vil være en katastrofe for naturen og dyrelivet i området. Bli det etablert et næringsavfallsanlegg på Stormyra i Lånke ser vi at tiden med flott natur og et rikt dyreliv er over.

Selv om lover, regler og forskrifter overholdes vil en slik etablering ha negativ innvirkning på omgivelsene, tenker spesielt på dyrelivet og naturen. Dette vil ødelegge et område som i dag er et flott område for både dyr og mennesker. Vi mener at det i Stjørdal kommune finnes andre områder som er mye bedre egnet for slik virksomhet og hvor det ikke vil ha samme negative innvirkning på natur og dyreliv.

Et annet forhold er også trafikk og trafiksikkerhet i forbindelse med etablering av mer virksomhet på Stormyra. Stjørdal Kommune har gjentatte ganger lovt at det ikke skal skje noe videre utvidelse på Stormyra før Rv 705, strekningen Hell —Frigård, har fått gang- og sykkelvei.

All etablering på Stormyra i Lånke innebærer sterk økning i trafikk/tungtransport, det vil også være tilfelle ved etablering av næringsavfallsanlegg. 30000 tonn avfall (pr. år) skal transporteres inn, sorteres og så transporteres ut. Det er allerede i dag umulig å være "myk" trafikant langs Rv 705 på denne strekningen, og nye etableringer gjør denne situasjonen helt uholdbar for oss som bor i området og for andre som ønsker å benytte området. Trafikkøkningen fører også til økt forurensning, noe som også ødelegger naturen og dyrelivet i området.

Stormyra i Lånke er som sagt et viktig naturområde i Stjørdal kommune, og vi ber om at dette området som ennå i dag er rikt på dyreliv og natur ikke blir brukt til næringsavfallsanlegg. Vi mener det vil være svært uheldig å etablere en slik virksomhet i et område som er så rikt på flott natur og dyreliv.

Bedriften har, iht. forurensningsforskriftens saksbehandlingsregler, fått høringsuttalelsen fra Jullum velforening til uttalelse. I brev av 02.08.2011 uttaler Brødrene Bjerkli AS følgende:

Alle anmerkningspunkter som kommer frem i brev dat.01.07.2011 fra Jullum Velforening, er hensyntatt og ivaretatt i reguleringsplanen for Lauvåsen/Stormyra industriområde og steinbrudd, som ble behandlet og vedtatt i Stjørdal kommune i februar 2010.

Hensynet til idrett, friluftsliv, biologisk mangfold, trafikk og trafiksikkerhet er ivaretatt i reg.planen m/konsekvensutredninger, saksopplysninger, og premisser i vedtaket som ble fattet.

Vi anser ikke at det her kommer fram nye ting som ikke er vurdert eller konsekvensutredet ifm den vedtatte reguleringsplanen.

Stjørdal kommune har uttalt seg til saken i brev av 08.09.2011. Uttalelsen gjengis her i sin helhet.

Viser til deres oversendelse 25.08.2011 vedrørende utkast til tillatelse for avfallsanlegg på Stormyra.

Gjeldende reguleringsplan for det omsøkte området er Reguleringsplan for Lauvåsen/Stormyra, vedtatt 25.03.2010.

I søknaden om etablering av avfallsanlegg er det vedlagt kart som viser hvor avfallsanlegget er planlagt. Området er regulert til Bygeområde for industri/lager.

#### Plankrav

I reguleringsbestemmelsene § 3.1 pkt 1 stilles det krav om at det ved byggesøknad skal foreligge godkjent detaljreguleringsplan. Avfallsanlegg er et tiltak som må godkjennes gjennom byggesøknad.

§3.1 pkt 2 unntar fra kravet om detaljplan det areal som tidligere er regulert gjennom

*Reguleringsplan for Stormyra nord næringsområde, vedtatt 14.06.2001.*

*På kartet vedlagt søknaden ser det ut som arealet merket med "Avfallsmottak A= 21675m<sup>2</sup>" ligger innenfor reguleringsplanen som ble vedtatt i 2001. Dette arealet omfattes derfor ikke av kravet om detaljplan.*

*Områdene som er merket Tilleggsareal-NAF, Areal for fremtidig utvidelse og Tylør(?) krever derimot godkjent detaljplan før byggesøknad kan godkjennes.*

*I tillegg stilles det krav til utomhusplan vedlagt byggesøknad jmf §4.3.1. Dette gjelder hele planområdet, også areal innenfor reguleringsplanen vedtatt 14.06.2001.*

#### Rekkefølgebestemmelser

*Reguleringsbestemmelsene stiller rekkefølgekrav ved utbygging. Kravene gjelder for hele planområdet, med ett unntak: §8.4 unntar areal som er regulert gjennom reguleringsplanen vedtatt 14.06.2001 fra kravet om at det skal være opparbeidet gang- og sykkelveg langs Rv 705 før det kan gis igangsettingstillatelse i industriområdet.*

*Det betyr at det er kun arealet som er merket "Avfallsmottak A= 21675m<sup>2</sup>" som ikke omfattes av kravet om opparbeidet gang- og sykkelveg før det gis igangsettingstillatelse for tiltak.*

#### Vilkår for utslippstillatelse

*Stjørdal kommune ønsker at plankrav og rekkefølgekrav som stilles gjennom gjeldende reguleringsplan blir satt som vilkår i utslippstillatelsen fra Fylkesmannen, slik at det ikke oppstår tvil hos tiltakshaver for avfallsanlegget eller i byggesaksbehandlingen i Stjørdal kommune, om hvilke krav som gjelder for det omsøkte tiltaket. Det vil i praksis bety en trinnvis tillatelse med trinn som bør avmerkes på kart.*

Bedriften er gitt anledning til å komme med uttalelse til kommunens uttalelse. Bedriften har i tilbakemelding av 03.10.2011 uttalt følgende:

*Det søkes om "Avfallsmottak A=21675" som er arealer innenfor reguleringsplan som ble vedtatt i 2001. Vedlagt søknaden er kart "Oversikt-avfallsmottak Lauvåsen" datert 06.01.2011. Der er det skissert inn "areal for fremtidig utvidelse". Den fremtidige utvidelsen blir da inne på det nye regulerte området, og vi er fullstendig oppmerksom på at dette da utløser krav om detaljplan og rekkefølgekrav iht reguleringsplan vedtatt 25.03.2010. Dette området vil ikke bli tatt i bruk som avfallsanlegg, før vi har klarlagt alle forhold med Stjørdal kommune. Det er ikke avsendt byggesøknad til Stjørdal kommune – så godkjenning utenom godkjent reguleringsplan for området foreligger ikke.*

#### **Fylkesmannens vurdering**

Fylkesmannen har gjort en helhetsvurdering av saken på bakgrunn av framlagte søknad, høringsuttalelser fra lokal velforening og kommunen, og til bedriftens merknader til høringsuttalelser og utkast til vilkår.

Fylkesmannens vurdering er at velforeningens anførsler i høringen er momenter som er gjennomgått og tatt opp gjennom vedtatt reguleringsplan for området.

Når det gjelder kommunens uttalelse, tar den utgangspunkt i de reguleringsplanene som er utarbeidet for industriområdet på Stormyra. Kommunen har presisert at det kun er arealet som er merket avfallsmottak A=21675 m<sup>2</sup> som ikke omfattes kravet om opparbeidelse av gang- og sykkelveg før det gis igangsettelsestillatelse fra kommunen. Bedriften har i sin kommentar til kommunens høringsuttalelse bekreftet at søknaden kun omhandler akkurat dette arealet.

Kommunen bemerker i tillegg i sin uttalelse at avfallsanlegg er et tiltak som må godkjennes gjennom byggesøknad.

Ettersom bedriftens søknad gjelder arealet som er merket avfallsanlegg, utløser ikke gjeldende reguleringsplan krav til opparbeidelse av gang- og sykkelveg. Det vil således ikke være en betingelse som må være ivaretatt før etablering av avfallsanlegget. Dersom bedriften tar i bruk andre areal, utløser dette krav om opparbeidelse av gang- og sykkelveg. Det er derfor ikke aktuelt å holde tilbake tillatelse etter forurensningsloven, ettersom bedriften kun skal bruke areal merket avfallsanlegg.

Når det gjelder byggesøknad, må bedriften sørge for å innhente tillatelse hos kommunen. At byggetillatelse ikke foreligger, er ikke til hinder for at tillatelse etter forurensningsloven kan gis. Tvert imot søkes det normalt om byggetillatelse etter at saken er behandlet etter forurensningsloven. Vi viser her til Norsk Lovnøkkel Forurensningsloven med kommentarer av Øystein Wang der følgende er angitt: "Normalt vil en utslippstillatelse fra forurensningsmyndighetene foreligge før det søkes om byggetillatelse etter plan- og bygningsloven. I noen tilfeller kan imidlertid tiltakshaver ha ønske om å sette anleggsarbeidene i gang før utslippstillatelsen er gitt f.eks. fordi det ligger store økonomiske interesser bak tiltaket". Med henvisning til dette, peker Fylkesmannen på plikten til å søke om byggetillatelse for tiltaket.

Vår konklusjon når det gjelder innspillene fra høringsrunden, er at høringsuttalelsene ikke gir grunnlag for å avslå søknaden om tillatelse etter forurensningsloven.

Den samfunnsmessige trenden er at avfallsmengdene øker. I tillegg er andelen avfall som gjenvinnnes økende. Som en del av avfallsordningene er det behov for anlegg for mottak og sortering av avfall. Etableringen er i tråd med vedtatt arealplan for området. Under forutsetning av at vilkårene til tillatelsen følges, skal ikke anlegget medføre uakseptable miljøpåvirkning.

Fylkesmannen har kommet til at tillatelse kan gis.

### **Vedtak**

Fylkesmannen gir med dette tillatelse på visse vilkår. Vilråene til tillatelsen følger vedlagt. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf § 16.

### **Generelle bestemmelser**

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilråene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilråene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår til tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer eller de dannes under

produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsens pkt. 3 flg. eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Vi vil understreke at all forurensning fra virksomheten isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter virksomheten å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf forurensningsloven § 56.

I tillegg til de krav som følger av tillatelsen, plikter virksomheten å overholde forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften, viser vi til Klima- og forurensningsdirektoratets hjemmesider på internett, [www.klif.no](http://www.klif.no).

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven samt forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

### **Gebyr**

Fylkesmannens arbeid med tillatelser er omfattet av gebyrordning i forurensningsforskriftens kap. 39. Vedtaket om tillatelse til Brødrene Bjerkli AS er gebyrbelagt. Fylkesmannen vedtar med hjemmel i forurensningsforskriftens § 39-4 gebyr i laveste sats (sats 4) for tillatelsen som p.t. tilsvarer kr 19 600 for Fylkesmannens saksbehandling. Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Klima- og forurensningsdirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

### **Klageregler**

Denne tillatelsen er et enkeltvedtak som kan påklages iht. klagereglene i forvaltningsloven. En evt. klage, som bør begrunnes, skal sendes til Fylkesmannen innen tre uker. Klageinstans er Klima- og forurensningsdirektoratet.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Klima- og forurensningsdirektoratet kan etter anmodning, eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute, eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

### **Innsyn**

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om

saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Vi har sendt kopi av dette brev med vedlegg til berørte i saken i henhold til vedlagte adresseliste.

Med hilsen

Svein Karlsen (e.f.)  
Miljøverndirektør

Anne Sundet Tangen  
Senioringeniør  
Miljøvern avdelingen

Vedlegg:

Vilkår til tillatelse til drift av avfallsanlegg Stormyra Stjørdal  
Adresseliste

Kopi til:

Grunneiere iht. adresseliste

Skihytta/Lånke idrettslag

Jullum velforening

Stjørdal kommune

Leif Birger Børseth

v/formann Edvin Moen

Postboks 133 / 134

7517

Hell

7517

Hell

7501

Stjørdal