



Hovsten Cont & Gjenvinning AS
Tanemsbruvegen 333
7549 TANEM

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sigrid Lund Drage, 73 19 92 09

Tillatelse - sorteringsanlegg - Hovsten Cont & Gjenvinning AS - Tanemsbruvegen - Klæbu kommune

Fylkesmannen gir Hovsten Cont & Gjenvinning AS tillatelse etter forurensningsloven til mottak og mellomlagring av avfall på Hovsten sorteringsanlegg i Klæbu. Tillatelsen har en ramme på årlig mottak av 7020 tonn og samtidig lagring av 1337 tonn avfall.

Tillatelsen gis på visse vilkår og er gyldig fra dags dato.

Vi viser til søknad av 12.12.2018 om ny tillatelse etter forurensningsloven til drift av sorteringsanlegg.

Vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag gir Hovsten Cont & Gjenvinning AS (heretter kalt HCG) tillatelse til mottak og mellomlagring av avfall som omsøkt på gnr. 40, bnr. 51, Tanemsbruvegen 333 i Klæbu kommune. Tillatelsen gis i medhold av vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. § 16 og endret i medhold av § 18. Vedleggene til tillatelsen er også en del av de juridiske kravene. Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

Redegjørelse

HCG har hatt tillatelse til drift av sorteringsanlegg for næringsavfall siden 2004. I 2007 ble det gjort en endring i vilkåret om driftstid. Fylkesmannen gjennomfører kontroll med alle virksomheter med tillatelse. Det ble gjennomført tilsyn ved bedriften i 2014. Bedriften hadde på tilsynsdagen ikke tillatelse til å ta imot alle fraksjoner som ble levert til anlegget



(hage- og parkavfall). Regelverk i avfallsbransjen er i stadig endring, Miljømyndighetene mener at tillatelser som er eldre enn 10 år bør oppgraderes. Fylkesmannen har etter tilsynet hatt en dialog med bedriften, og bedriften er bedt om å levere opplysninger til å utarbeide ny tillatelse. Fylkesmannen blir i 2015 oversendt en foreløpig søknad og svar på tilsynsrapporten. Endelig søknad ble oversendt 12.12.2018. Det har også vært møte mellom partene.

Avvik fra tilsynsrapporten svares opp i den nye søknaden av 2018, det gjelder mottak av hageavfall, internkontroll og lagring av farlig avfall. Fylkesmannen aksepterer søknaden som svar på lukking av avvik. Alle tema fra inspeksjonen i 2014, vil være tema på neste inspeksjon.

HCG mottar næringsavfall, hovedsakelig fra bygge- og riveprosjekter. Avfallet sorteres og leveres videre til godkjente anlegg. Trevirke kvernes ved anlegget. Anlegget mottar også større mengder hage- og parkavfall, som kvernes og leveres videre til forskjellige anlegg for kompostering eller jordproduksjon.

Anlegget er åpent fra 7 til 21 på hverdager, spesielt støyende aktiviteter, som kverning, skal foregå mellom 7 og 16.

HCG beskriver at avfall mottas og sorteres under tak og på tekk dekke. Kverning av trevirke foregår delvis under tak, trevirke og flis kan vannes for å redusere støvplager ved arbeid i tørre perioder. Avfall mellomlagres i containere og utsortert farlig avfall lagres i egne containere tilpasset dette. HCG skriver i risikovurderingen at det er iverksatt tiltak for å hindre vann å renne inn på sorteringsplata ved ekstrem nedbør. Renseanlegget består av sandfang, og avrenning går til grunnen. Fylkesmannen har mottatt en analyse av sand fra sandfang datert 11.6.2019. Det kommer ikke frem av søknaden om det tas regelmessige prøver av vann som har vært på sorteringsplata. Det blir det stilt krav om i denne tillatelsen.

Høring

Søknaden har vært ute til høring i perioden 13.5.2019 til 20.6.2019. Den ble kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside, hos kommunen og i Adresseavisen, og tilsendt sektormyndigheter og naboer.

I løpet av høringsperioden har vi mottatt tre merknader. Oppsummert er uttalelsene som følger:

Trondheim kommune, Miljøenheten (TKM) har som en følge av at kommunene Trondheim og Klæbu slås sammen fått saken på høring. Klæbu kommune har ikke kommet med noen



uttalelse. TKM viser til at bedriften har direkte utslipp til Nidelva, og ber bedriften vurdere behov for oljeutskiller. Om luftkvalitet skriver TKM at de forutsetter at bedriften har *en reell og konkret plan for støvdempende tiltak på anlegg, anleggsvei og tilstøtende vegnett*. TKM forventer også at de blir stilt støykrav til virksomheten, inkludert støy fra transport inn og ut av anlegget.

Fylkesmannen vil stille krav om at merknadene fra TKM synliggjøres i bedriftens risikovurdering. Høringssvaret fra TKM ligger vedlagt.

Statens vegvesen har kommentert at det er stor trafikkbelastning på fylkesveg 6694 forbi anlegget. De viser også til at fylkesvegene 704 og 6696 vil være sentrale transportårer til og fra anlegget.

Statens vegvesen ber om at det utarbeides en plan for forebyggende tiltak mot forsøpling og tilsmussing av vegen ved anlegget. Statens vegvesen ber Fylkesmannen følge opp at det lages en slik plan, ved at bedriften må synliggjøre disse forholdene i sin risikovurdering.

Trøndelag brann- og redningstjeneste (TBRT) har kommentert merknaden. De viser til at bedriften i sin søknad vurderer at brann og selvantennning har liten risiko. TBRT mener risiko for brann, med relevante tiltak må tydeliggjøres, samt at varslingsrutiner må dokumenteres og beredskapsplaner må gjøres kjent for lokale nødetater.

TBRT viser også til at det må legges til rette for at brann- og redningstjenesten skal kunne utføre en effektiv rednings- og slokkeinnsats uansett årstid.

Trøndelag brann- og redningstjeneste IKS viser videre til retningslinjer vedrørende *Tilrettelegging for rednings- og slokkemannskap TBRT's kommuner*. Disse beskriver blant annet veiens minste kjørebredde, maksimal stigning, minste frie kjørehøyde, svingradius og akseltrykk. Det vises også til TEK 17§ 11-17 *Tilrettelegging for rednings- og slokkemannskap med veiledning*.

Fylkesmannen vil stille krav om at merknadene fra TBRT synliggjøres i bedriftens risikovurdering. Høringssvaret fra TBRT ligger vedlagt.

Fylkesmannens vurdering

Det følger av forurensningsloven § 7 at hovedregelen er at ingen må «ha, gjøre eller sette i verk» noe som kan medføre fare for forurensning. Tillatelse med vilkår blir gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11, 29 og 16.

Ved avgjørelse av om tillatelsen skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, skal Fylkesmannen som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven § 11, legge vekt på de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningsmessige hensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige



samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Det følger av både forurensningsloven og tilhørende forskrifter prinsipper som Fylkesmannen som forurensningsmyndighet skal legge til grunn ved behandling av søknad om tillatelser.

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017) om Avfall som ressurs-avfallspolitikk og sirkulær økonomi. Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for gjenvinning og behandling av avfall. Aktiviteten som Hovsten Cont & Gjenvinning AS har søkt om er i tråd med dette.

En tillatelse etter forurensningsloven vil vanligvis innbefatte frekvensbaserte tilsyn/kontroller fra forurensningsmyndigheten, rapportering og om nødvendig pålegg/krav til undersøkelse.

I de tilfeller der det foreligger flere regelverk som omhandler samme forhold, er det de strengeste kravene som gjelder.

Reguleringsbestemmelser

Bedriften opplyser at gjeldende reguleringsplan med bestemmelser er vedtatt av kommunestyret 30.1.2003. Lokaliteten er i kommuneplanens arealdel avsatt til «andre typer bebyggelse»

Fylkesmannen kan ikke se at tiltaket kommer i strid med denne planen. HCG må ha dialog med kommunen dersom det er ønske om endringer.

Støy

Hovsten Cont & Gjenvinning AS må holde seg innenfor støykravene som er satt i vilkårene i denne tillatelsen. Fylkesmannen mottok klage på støy etter at tillatelsen ble gitt, men har ikke mottatt noen klage etter at vilkåret om drift av kvernemaskinen ble endret i 2007.

Dersom det blir klager på støy, kan forurensningsmyndigheten kreve støyberegninger, utslippsmålinger, og/eller målinger av støynivået i omgivelsene, for virksomhetens regning.

Utslipp til luft

Det er i tillatelsen stilt krav om at utslipp til luft, herunder lukt og støv, til enhver tid skal holdes så lav som mulig. Dersom det blir klager på utslipp til luft, kan forurensningsmyndigheten kreve utslippsmålinger eller lignende for virksomhetens regning.



Klimatilpasning

Det er i tillatelsen stilt krav om at risikovurderingen skal synliggjøre hvordan anlegget er utformet slik at ekstremvær/klimaendringer hensyntas, blant annet ved å hindre at overvann kommer inn på anlegget. Klimaendringer, særlig økt nedbør og tiårsflom, skal også vurderes i miljørisikovurderingen.

Grunnforurensning

Gnr. 41 og bnr. 50 i Klæbu kommune er ikke registrert i Miljødirektoratet sin database over eiendommer med forurenset grunn (Grunnforurensningsdatabasen). Fylkesmannen vurderer at den omsøkte aktiviteten sannsynligvis ikke vil medføre grunnforurensning.

Dersom virksomheten har gjort eller i fremtiden gjør undersøkelser på den aktuelle eiendommen, skal funnene registreres i databasen. Dette skal også gjøres dersom det er mistanke om at grunnen er forurenset.

Databasen er nå bygget opp slik at bedriften/bedriftens konsulent selv kan opprette egne lokaliteter og legge inn data. Fylkesmannen får melding om dette og godkjenner innleggingen før denne blir synlig i databasen og eiendomsmatrikkelen. Data leveres på importformat, som finnes på <http://grunnforurensning.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til databasens retningslinjer og nødvendig veiledningsmateriale.

Vurdering etter vannforskriften

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder. Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt at visse vilkår er oppfylt.

Bedriften har Nidelva som nærmeste resipient. Bedriften skriver selv at overvann drenerer til grunnen. Det vil bli vilkår om prøvetaking av vann i den nye tillatelsen. Utslipet renses i dag gjennom sandfang.

Virksomheten er vurdert til ikke å komme inn under unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er



mulig å rense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres vurdering etter forurensningslovens bestemmelser. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket i henhold til lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Virksomheten vurderes å ikke ha nevneverdig negativ påvirkning på artenes status. Dersom det oppdages forhold ved driften som kan påvirke miljøtilstanden i nærområdet eller resipienten må bedriften risikovurdere konsekvensen av sin virksomhet og eventuelt gjøre tiltak.

Bedriften kan bli pålagt å kartlegge både økologisk og kjemisk status på vann-kvaliteten i grunnvann og resipient.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Sorteringsanlegget skal drives på en slik måte at utslipp til resipient eller grunn ikke skal forekomme. Vannet fra anlegget drenerer gjennom sandfang, og det skal tas prøver før utslipp. Dersom det skal gjøres en større kartlegging av grunnvann og overflatevann i området, kan bedriften bli pålagt å bidra til dette. Det kan også bli aktuelt å kreve ytterligere rensing dersom det avdekkes behov for det. Med dette mener Fylkesmannen at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i nærområdet/ vannforekomsten over tid skal være liten.

§ 10 – samlet belastning

Under normale driftsforhold vil det ikke være utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og dermed ikke gi bidrag til samlet belastning. Nidelva kan likevel være preget av aktivitet i nærområdet. Det kan bli aktuelt å pålegge overvåking dersom miljøtilstanden forverres i vannforekomsten. Resultatene fra en eventuell overvåking/kartlegging vil bli vurdert med tanke på behov for ytterligere rensing eller bortføring av overvann og diffuse utslipp.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på miljø og naturmangfold som tiltaket volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak.



§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

Finansiell garanti

Avfallsforskriften kapittel 11 ble endret med virkning fra 1. januar 2016. Forskriftens vedlegg 4 til kapittel 11, punkt 4 stiller krav til etablering av finansiell sikkerhet for anlegg som tar imot og mellomlagrer farlig avfall. Krav om finansiell sikkerhet skal sikre at det er midler til en miljømessig god avslutning og opprydding dersom virksomheten blir lagt ned eller går konkurs. Uten godkjent finansiell sikkerhet kan det ikke mottas farlig avfall.

Hovsten Cont & Gjenvinning AS har tidligere etablert en finansiell garanti, med hoveddebitor Arvid Hovsten og Hovsten Cont & Gjenvinning ANS. Under tilsynet i 2014 opplyser virksomheten at det er etablert ny eierstruktur. Den finansielle garantien må utarbeides på nytt, i tråd med gjeldende krav og knyttet til riktig juridisk enhet.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir Hovsten Cont & Gjenvinning AS tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet i Klæbu som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med best tilgjengelige teknikker.

Frister i tillatelsen

Bedriften må forholde seg til følgende frister i tillatelsen:

Tiltak	Frist	Vilkår
Finansiell sikkerhet, nytt grunnlag	1.11.2019	2.7
Prøvetaking og analyse fra vann fra renseanlegg	1. mars hvert år	6.2.2
Årsrapport	1. mars hvert år	10
Vurdering/oppdatering av finansiell sikkerhet	Hvert femte år	10



Fastsetting av risikoklasse

Ved vurdering av risikoklasse skal det tas hensyn til de faktiske utslippene og til potensialet for utslipp ved uhell eller lignende.

Virksomheten skal ikke generere utslipp, men har et visst potensiale for forurensning til omgivelsene i form av avrenning, flygeavfall, støy, lukt og støv. Det er svært viktig at virksomheten har gode rutiner for å forhindre dette.

Virksomheten plasseres i risikoklasse 3, noe som blant annet medfører regelmessig tilsyn fra forurensningsmyndigheten.

Ansvarsforhold

Hovsten Cont & Gjenvinning AS er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Hovsten Cont & Gjenvinning AS for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann- og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke Hovsten Cont & Gjenvinning AS for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sine hjemmesider www.miljodirektoratet.no og www.miljokommune.no, samt nettstedet www.regelhjelp.no.

Miljødirektoratet driver nettstedet www.avfallsdeklarering.no for registrering av innlevert eller mottatt farlig avfall. Bedriften må etablere en elektronisk profil for å kunne deklare. Miljødirektoratet har utarbeidet «Brukerveiledning til [avfallsdeklarering.no](http://www.avfallsdeklarering.no)» (N-255 | 2015), tilgjengelig på www.miljodirektoratet.no.



Gebyr

Hovsten Cont & Gjenvinning AS er i brev av 13.5.2019 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling.

Fylkesmannen har den 23.5.2018 mottatt kommentar på dette varselet. GS MiljøConsult viser til at Hovsten Cont & Gjenvinning AS ikke skal ha tillatelse til å ta imot farlig avfall, og at selskapet kun driver med produksjon av varierende brennbart virke.

Fylkesmannen i Trøndelag mener at sats 6, som tilsvarer en ukes arbeid er et rimelig tidsforbruk ved utarbeidelse av en omfattende endring av en gammel tillatelse. Inkludert i tidsforbruket er telefonhenvendelser, møter, e-postutvekslinger samt kollegaers/ leders gjennomgang av saken. Miljødirektoratet har de siste årene økt de enkelte satsene betydelig for å dekke inn de faktiske saksbehandlingsutgiftene. Søknaden er datert i 2018, men i alt vesentlig er arbeidet utført i 2019, og det er gebyrsats 6 fra 2019 som er vedtatt.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, er bedriften plassert i gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Det betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr 32 800 for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.



Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Med hilsen

Bjørnar Wiseth (e.f.)
direktør
Klima- og miljøavdelingen

Sigrid Lund Drage
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg

- 1 Vilkår for tillatelse - sorteringsanlegg - Hovsten cont & gjenvinning - Tanemsbruvegen - Klæbu kommune
- 2 Uttalelse til videre saksgang - søknad om endring av tillatelse - sorteringsanlegg for næringsavfall - Hovsten container og gjenvinning AS
- 3 Høringsuttalelse på søknad om endring av tillatelse til sorteringsanlegg for næringsavfall - Hovsten container og gjenvinning AS - Tanem - Klæbu kommune

Kopi til:

Trøndelag brann- og redningstjeneste,
forebyggende
Trondheim kommune, Miljøenheten

Sluppenvegen 18

7037 TRONDHEIM

Postboks 2300
Torgarden

7004 TRONDHEIM

GSMC MiljøConsult
Klæbu kommune

Heimdalsveien 18.b
Postboks 200

7080 HEIMDAL
7541 KLÆBU