



FYLKESMANNEN I NORD-TRØNDELAG

Miljøvern avdelingen

Saksbehandler: Monica Ness

Deres ref.:
Vår ref.: 2003/2842

Vår dato: 06.11.2003
Arkivnr: 471

Steinkjer Agenturforretning AS

7700 Steinkjer

Endret tillatelse til mottak, sortering og mellomlagring av avfall, Bomveien 10, Steinkjer

Med hjemmel i forurensningslovens §§ 11, 16 og 29, samt forskrift om farlig avfall § 6, endres Steinkjer Agenturforretning AS sin utslippstillatelse for mottak, sortering og lagring av avfall på eksisterende anlegg i Steinkjer.

Bedriftens eksisterende tillatelse omfatter mottak, sortering og mellomlagring av metaller, papp/papir og elektrisk/elektronisk avfall. Endringen av eksisterende tillatelse omfatter mottak, sortering og lagring av trevirke/rivingsavfall, kreosot-/CCA-impregnert trevirke, plast, rene masser og gjenstander fra næringsvirksomhet/industri, i tillegg til nevnte avfallsfraksjoner. Driften skal skje i hht. gitte vilkår til tillatelsen (se vedlegg).

Det vises til Deres telefaks av 29.10.03 hvor det søkes om at bedriftens gjeldende utslippstillatelse utvides mhp. avfallstyper som kan mottas, sorteres og mellomlagres ved bedriften. Det vises også til møte og telefonsamtale mellom Erik Holberg og Monica Ness vedrørende saken.

Redegjørelse for saken:

Steinkjer Agenturforretning AS ble etablert 1952, og har mange års erfaring i mottak, sortering og lagring av ulike avfallstyper. På mottaksanlegget foregår det mottakskontroll, sortering, lagring og klargjøring for videreforsendelse samt opplasting. Det foregår ikke bearbeiding ved anlegget eller deponering. Følgende avfallstyper mottas, sorteres og mellomlagres ved anlegget: Trevirke/rivningsavfall, plast, kreosot/impregnert trevirke, jern/metaller, papp/papir, rene masser og ulike gjenstander fra næringsvirksomhet/industri. Anlegget er inngjerdet og skjermet mot innsyn. På tomten, som for øvrig består av fast dekke, finnes bygninger for administrasjon, demontering/sortering og lagring.

I november 2000 fikk bedriften en tillatelse til mottak, sortering og mellomlagring av elektrisk/elektronisk avfall, samt fraksjonene papp/papir og metaller. Bedriften mottar, sorterer og mellomlagrer imidlertid flere fraksjoner enn de som ble omfattet av denne tillatelsen, og søker derfor nå om at også disse fraksjonene blir omfattet av tillatelsen.

Høring:

Ved behandling av søknaden om utslippstillatelse i år 2000, ble saken forelagt Steinkjer kommune. Kommunen hadde ingen merknader til søknaden. På grunn av sakens forurensningsmessige karakter, ble det den gang ikke funnet det påkrevd å kunngjøre søknaden.

Ettersom omsøkte virksomhet ikke fraviker fra den virksomhet som i lang tid er drevet på stedet, finner Fylkesmannen at det ikke er behov for å gjennomføre høringsrunde av søknaden i hht. forurensningsloven. Fylkesmannen ser det som tilstrekkelig å gi tillatelse og etterkunngjøre denne. Tillatelsen vil derfor bli kunngjort ved annonsering i lokalpressen, med anledning til å få oversendt saksdokumenter og benytte klageadgangen.

Fylkesmannens vurdering, begrunnelse

Fylkesmannen ser positivt på at det etableres anlegg for mottak og mellomlagring av avfall. Slike etableringer vil gi et bedre tilbud for innlevering av avfall som ikke skal deponeres, og dermed bidra til at slikt avfall blir tatt forsvarlig hånd om. Det er imidlertid en forutsetning at anlegget drives slik at miljølempene blir så små som mulig. I dette tilfellet har bedriften drevet mottak av de omsøkte avfallsfraksjonene over lengre tid. Anlegget er lokalisert innenfor Steinkjer byområde på et areal beregnet for serviceindustri og varehandel. På grunn av tilgrensende boligområder er det viktig at bedriften ivaretar forurensnings-/forsøplingsaspektet på en god måte. Vi har et godt inntrykk av driften av anlegget og det er ikke innkommet naboklager på anlegget.

I forurensningslovens § 29 er det satt følgende krav til anlegg for behandling av avfall: «Den som driver opplagsplass eller anlegg for behandling av avfall som kan medføre forurensning eller virke skjemmende, må ha tillatelse etter reglene i kap. 3. I tillatelsen kan det settes vilkår blant annet om transport, behandling, gjenvinning og oppbevaring av avfall og tiltak for å motvirke at anlegget virker skjemmende.» Dette medfører at det er nødvendig med en konsesjonsbehandling av anlegget etter forurensningsloven. Det er i tillegg satt som krav i forskrift om farlig avfall § 6 at den som håndterer farlig avfall skal ha tillatelse fra Statens forurensningstilsyn eller Fylkesmannen.

Steinkjer Agenturforretning AS sitt anlegg anses som egnet til å ivareta de aktiviteter som det her søkes om tillatelse til. Fylkesmannen har kommet til at tillatelse kan gis. Når det gjelder kreosot-, krom- eller arsenbehandlet trevirke, ble disse avfallstypene klassifisert som farlig avfall fra 01.10.02. Dette innebærer at det vil bli stilt spesielle vilkår til håndtering av disse avfallstypene.

Tillatelsen gis under forutsetning av at gitte vilkår ivaretas. Vilrårene er angitt i vedlegg til dette brevet. Driften skal foregå på en slik måte at faren for søl og spill og annen forurensning minimeres.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningslovens §§ 11 og 16, jf. 29, samt forskrift om farlig avfall § 6, endres Steinkjer Agenturforretning AS tillatelse av 15.11.00 til å omfatte mottak, sortering og mellomlagring av følgende fraksjoner: elektrisk/elektronisk avfall, trevirke/rivingsavfall, kreosot-/CCA-impregnert trevirke, plast, metaller, papp/papir, rene masser, samt gjenstander fra næringsvirksomhet/industri.

Driften skal skje i hht. gitte vilkår til tillatelsen (jf. vedlegg).

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Ansvarsforhold, m.m.

Denne tillatelsen kan endres eller omgjøres (dvs. oppheve eller endre vilkår, sette nye vilkår, samt tilbakekalling av tillatelse) etter forurensningslovens § 18 dersom Fylkesmannen finner det nødvendig.

Den ansvarlige for virksomheten er ansvarlig for at anlegget drives i hht. tillatelsen. Driftes anlegget av andre enn virksomhetseier må virksomhetseier stille krav til vedkommende part for å oppfylle sitt ansvar etter denne tillatelse.

Det forutsettes at lokaliseringen av anlegget ikke er i strid med plan- og bygningsloven og vedtak fattet i medhold av denne lov.

Denne tillatelsen fritar ikke søkeren for innhenting av tillatelser for andre sider ved virksomheten som eksempelvis arbeidsmiljø, brann- og eksplosjonsvern m.m.

I denne tillatelsen er de forholdene som antas å ha de største miljømessige konsekvensene regulert. Det er likevel virksomhetens ansvar å sørge for at forurensningskilder som ikke er regulert i denne tillatelsen, ikke fører til skade eller ulempe for omgivelsene og at miljøbelastningen holdes på et lavest mulig nivå.

Personer og virksomheter som håndterer avfall, har plikt til å forholde seg til gjeldende personvernlovgivning, herunder lov om personregistre og sikkerhetsforskrifter i medhold av annen lovgivning.

Tillatelsen fritar ikke anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsreglene, jf. forurensningsloven § 10, annet ledd og forurensningslovens kap. 8.

Klageadgang

Denne tillatelsen er et enkeltvedtak som kan påklages i hht. klagereglene i forvaltningsloven. En eventuell klage, som bør være begrunnet, skal sendes til Fylkesmannen innen tre uker etter at vedtaket kom fram. Klageinstans er Statens forurensningstilsyn. Det vises for øvrig til forvaltningslovens § 27 3. ledd, jf. §§ 29, 32, 36 og 42, og til vedlagte klageskjema.

Med hilsen

Asbjørn Tingstad (e.f.)
Nestleder

Monica Ness

Saksbehandlers telefon: 74 16 80 64

Vedlegg:

- Tillatelse til mottak, sortering og mellomlagring av avfall i Bomv. 10, Steinkjer kommune

Kopi av brev med vedlegg:

- Steinkjer kommune, postboks 102, 7502 STEINKJER
- Norsas AS, Postboks 264 Skøyen, 0212 OSLO
- Arbeidstilsynet, Kongensgt. 60, 7012 TRONDHEIM
- Statens forurensningstilsyn, Postboks 8100 Dep., 0032 OSLO
- Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern, Postboks 355 Sentrum, 3101 TØNSBERG



FYLKESMANNEN
I NORD-TRØNDELAG
MILJØVERNAVDELINGEN

TILLATELSE

TIL MOTTAK, SORTERING OG LAGRING AV AVFALL

I BOMVEIEN 10, STEINKJER KOMMUNE

gitt i medhold av Lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr 6, §§11 og 16 jf. 29, samt Forskrift om farlig avfall av 20.12.02 § 6. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad fra Steinkjer Agenturforretning AS datert 29.10.03, samt opplysninger fremkommet under behandlingen. Vilkårene er gitt på side 6 til og med side 11. Senere endringer som bedriften ønsker å foreta i forhold til dette, må være klarert med Fylkesmannen på forhånd.

Tillatelsen kan endres med hjemmel i omgjøringsreglene i forurensningslovens § 18.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Data:

Bedrift: Steinkjer Agenturforretning AS Poststed: 7725 Steinkjer Kommune: Steinkjer

Sted og dato: Steinkjer 06.11.03

_____ Monica Ness saksbehandler	_____ Asbjørn Tingstad nestleder
---------------------------------------	----------------------------------------

VILKÅR TIL TILLATELSE TIL MOTTAK, SORTERING OG LAGRING AV AVFALL I BOMVEIEN 10, STEINKJER

1. JURIDISKE VILKÅR

Denne tillatelsen er basert på følgende lover, forskrifter og veiledninger:

- Lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og avfall (forurensningsloven), med endringer senest ved lov av 20. juni 1998 nr. 46
- Lov av 10. februar 1967 om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven), med endringer sist ved lov av 15. mars 2002 nr. 5
- Forskrift om farlig avfall av 20. desember 2002
- Forskrift om kasserte elektriske og elektroniske produkter av 16. mars 1998
- Forskrift om saksbehandling etter forurensningsloven av 11. juli 1983 nr. 1328
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) av 06. desember 1996

2. FORURENSNINGSGEBYR

I medhold av forurensningslovens § 73 kan Fylkesmannen fastsette forurensningsgebyr for å sikre at tiltakene gjennomføres som forutsatt i tillatelsen.

3. OVERTREDELSE AV VILKÅRENE

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningsloven.

Ved overtredelse av tillatelsen, eller vilkårene knyttet til denne kommer forurensningsloven kap. 10 til anvendelse dersom forholdet ikke påtales etter strengere straffebestemmelser.

4. NØDVENDIG SIKKERHET

Den ansvarlige for virksomheten skal stille nødvendig sikkerhet for utgifter som følge av rimelige tiltak for å hindre, begrense, fjerne eller avbøte forurensningsskade, jf. §§ 57 og 63 i forurensningsloven. Rimelige tiltak vil bl.a. omfatte opprydding av avfall og evt. forurenset grunn samt godkjent disponering.

5. AVFALLSTYPER SOM TILLATELSEN OMFATTER

Følgende avfallstyper kan mottas for sortering og lagring før videreforsendelse:

- elektrisk/elektronisk avfall
- papp og papir
- trevirke, herunder impregnert trevirke
- metaller
- plast
- rene masser
- gjenstander fra næringsvirksomhet/industri

6. BESTEMMELSER SOM GJELDER ELEKTRISK/ELEKTRONISK AVFALL

- 6.1 Tillatelsen gjelder mottak, sortering og lagring før videreforsendelse.
- 6.2 Håndtering av elektrisk/elektronisk avfall skal foregå slik at gjenvinningsmulighetene ikke reduseres og slik at helse- og miljøskadelige stoffer ikke lekker ut og spres.
- 6.3 Lagring av EE-avfall skal foregå på fast dekke på inngjerdet område. Evt. spill skal kunne samles opp. Virksomheten forutsettes ikke å ha utslipp til vann eller luft.

7. BESTEMMELSER SOM GJELDER FARLIG AVFALL

- 7.1 Bedriften har tillatelse til å motta, sortere og mellomlagre kreosot-impregnert trevirke og trevirke som er behandlet med krom og arsen (CCA-impregnert trevirke). Slikt trevirke er definert som farlig avfall og skal behandles deretter.
- 7.2 Farlig avfall skal håndteres forsvarlig. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skader på mennesker eller dyr. Farlig avfall som skal lagres, skal sikres slik at det ikke oppstår avrenning til grunnen, avløpsnett eller annen resipient. Eventuell spill skal samles opp. Oppsamlet spill og/eller vann som er forurenset med farlig avfall, skal håndteres som farlig avfall.

Farlig avfall skal ikke blandes sammen med annet avfall. Ulike typer farlig avfall skal ikke sammenblandes dersom dette kan medføre fare for forurensning, eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet.

- 7.3 Alt farlig avfall skal deklarerer på deklarasjonsskjema. Deklarasjonsskjema skal følge alle leveranser ved viderelevering. Består en leveranse av flere avfallstyper, skal det være minst en deklarasjon for hver avfallstype.
- 7.4 Det farlige avfallet skal være sikret mot adgang for uvedkommende.
- 7.5 Ved opphør av virksomheten som reguleres av denne tillatelsen, skal Fylkesmannen meddeles så snart bestemmelse om dette er fattet. Meldingen skal vedlegges oversikt over mengde farlig avfall som må tas hånd om. Virksomheten skal sørge for at lagret farlig avfall tas hånd om på en forsvarlig måte. Meldeplikt ved konkurs fremgår av Forskrift om farlig avfall § 9. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Fylkesmannen innen 3 måneder etter opphør. Rapporten skal inneholde dokumentasjon på disponering av rester av farlig avfall og navn på de som har overtatt det farlige avfallet. Dersom virksomheten ønsker å starte på nytt, skal det gis melding til Fylkesmannen i god tid før oppstart.
- 7.6 Det farlige avfallet skal være emballert på en slik måte at det er egnet for lagring og transport. Ved lagring, transport og ved levering skal emballasjen være merket med deklarasjonsskjemaets løpenummer. Merkingen skal være lett synlig og bestandig mot fysiske og klimatiske påvirkninger.

8. SIKRING AV AVFALLETS KVALITET

- 8.1 Eier skal gjennomføre mottakskontroll av avfallets sammensetning for å sikre at kun de avfallstyper som tillatelsen omfatter, blir mottatt på anlegget.
- 8.2 Dersom det oppdages ulovlig avfall i mottaket, skal dette tas ut og lagres forsvarlig inntil det kan transporteres til lovlig mottak.

9. BESKYTTELSE MOT NÆRMILJØULEMPER/ DRIFTSFORHOLD

- 9.1 Anlegget skal ikke overskride følgende driftstider: 07.00 – 18.00 på hverdager og kl. 09.00 – 15.00 på lørdager. Virksomheten skal søke å minimere evt. støyplager for naboer.
- 9.2 Flygeavfallsproblemer skal minimeres ved egnede tiltak, f.eks. flyttbart fangnett, ryddeaksjoner, tildekking av containere m.m.
- 9.3 Driftspersonell skal ha nødvendig opplæring i drift av avfallsanlegget.
- 9.4 Anlegget skal være inngjerdet med solid låsbar port. Skilt som tydelig viser regler for mottak (dvs. hvilke avfallstyper som kan leveres, og hvilke som ikke tillates), åpningstider m.m. skal settes opp ved adkomsten.
- 9.5 Det skal føres journal over hva slags avfall og hvilke avfallsmengder som passerer anlegget, samt oversikt over avfallets opprinnelse. Journalen skal være lett tilgjengelig ved kontroll, og skal oppbevares i minst tre år. Journalen skal kunne forevises miljøvernmyndighetene på forlangende. Virksomheten kan pålegges å sende forurensningsmyndighetene eller andre kopier eller sammendrag av alle journaler.
- 9.6 Opprydding av skjemmende avfall på anlegget skal skje fortløpende, slik at anlegget til enhver tid framstår som ryddig.
- 9.7 Anlegget skal skjermes for innsyn i størst mulig grad, og de tiltak som er påkrevet for å oppnå dette (f.eks. beplantning, inngjerding m.m.) skal foretas.
- 9.8 Anlegget skal drives slik at avfallet ikke blir lagret uforholdsmessig lenge. Konesjonsinnehaver plikter å sørge for at avfallet blir transportert fortrinnsvis til gjenvinning, alternativt til sluttbehandling når mengdene tilsier at dette er nødvendig. Begrensninger i lagringstiden for enkelte gjenvinnbare materialer vil videre være bestemmende for avfallets oppholdstid i anlegget. Det skal ikke deponeres avfall på området.
- 9.9 Det skal til enhver tid forefinnes et tilstrekkelig lager med absorpsjonsmidler og annet nødvendig utstyr, inkludert verneutstyr, for å kunne ta hånd om eventuelle søl og lekkasjer.

10. ANNET

- 10.1 Bedriften skal ha internkontroll for å ivareta de bestemmelser som gjelder for anlegget.
- 10.2 Den som driver virksomhet som kan medføre akutt forurensning skal sørge for en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av forurensningen. Beredskapen skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i virksomhetens aktiviteter.
- 10.3 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning, skal den ansvarlige straks varsle brannvesenet i henhold til "Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning" vedtatt av Miljøverndepartementet 09.07.92.
- 10.4 Dokumentasjon av følgende skal foreligge:
- driftsinstrukser
 - driftsjournal
 - demonteringsmetoder og flytskjema
 - plan for kompetanseutvikling
 - evt. spilloppsamlingsystem
- 10.5 Innen 1. mars hvert år skal det utarbeides en årsrapport for foregående år som sendes til Fylkesmannen. Rapporten skal være en årsoversikt og skal inneholde:
- Registrering inn til anlegget av totale avfallsmengder
 - Registrering ut av anlegget av total avfallsmengde samt fordeling på disponeringsform
 - Rapportering av foretatte stikkprøver
- Rapporteringen skal være basert på daglig journalføring. Journalføringen skal inneholde registrering av avfallsmengder inn til anlegget, dato for mottaket og leverandør av avfallet. I tillegg skal det registreres avfallsmengder ut fra anlegget, behandlingsform, mottaker og dato for levering. Slike journaler skal være skriftlig og oppbevares i 3 år her i landet, slik at myndighetene kan kontrollere virksomhetens håndtering av avfall.
- 10.6 Den ansvarlige for virksomheten plikter å la forurensningsmyndighetene foreta nødvendige kontroller/tilsyn av virksomheten til enhver tid, herunder stikkprøver (eksempelvis på mengdeberegninger, sortering av fraksjoner og journalføring). Virksomheten skal ved kontroll kunne fremlegge dokumentasjon som viser at virksomheten drives i samsvar med vilkårene satt i tillatelse.
- 10.7 Eventuell flytting av virksomheten, endringer i eierforhold, eller andre forhold som har betydning for Fylkesmannens arbeid, skal meldes til Fylkesmannen. Tillatelsen er gitt til Steinkjer Agenturforretning AS og kan ikke overdras helt eller delvis uten samtykke fra Fylkesmannen.

10.8 Ved nedleggelse skal det foretas nødvendig opprydding.

EE- PRODUKTENES INNHOLD AV HELSE- OG MILJØSKADELIGE STOFFER

Tab. 1.

Anslag over innholdet av noen miljøgifter/tungmetaller i EE-avfallet (kg/år).

Kilde: Tallene er hentet fra SFTs konsekvensutredning til EE-forskriften, 1997.

Nr	Varefortegnelse	Bly	Bly- oksyd	Kad- mium	Kvikk- sølv	Flamm- ehemm- ere	PCB
1	Automater	1.447		28		351	
2	Hvitevarer			8.682		53.719	618
3	Brunevarer	32.941	195.056	3.061		41.060	
4	Kabler og ledninger	186.190				76.542	
5	Datautstyr	4.676	46.761	1.170		300.330	
6	Elektriske og elektroniske leker	5.279		37		4.110	
7	Utstyr for oppvarming, air condition, ventilasjon			816	122	5.709	510
8	Lysutstyr	4.501	18.136	739	61	29.326	3.626
9	Medisinsk utstyr	8.399	2.848		89	23.840	
10	Utstyr og instrumenter for måling og kontroll	3.034	1.601	3.034	156	30.320	303
11	Kontormaskiner	3.799		560		54.586	
12	Elektrisk/elektronisk verktøy			2.411	363	32.599	2.411
13	Telekommunikasjonsutstyr	2.593		8.874	134	33.160	
14	Komponenter						
15	Ur, klokker			454	30		
16	Batterier	208.962		29.336	373		
17	Alarmanlegg, røykvarslere	585		12		793	
18	Elektroteknisk utstyr			1864	280	25159	1864
	Totalt (kg/år)	462.406	264.402	61.078	1.608	711.604	9.332

Tab. 2.

Forenklet oversikt over de viktigste kildene til skadelige stoffer i EE-avfall og hvilke helse- og miljølemper de representerer.

Kilde: Tallene er hentet fra SFTs konsekvensutredning til EE-forskriften.

Miljøskadelige stoff	Viktige kilder i EE-avfallet	Tilhørende helse- og miljøproblem
Bly/blyoksid Pb/PbO	kretskort, billedrør, blyakkumulatorer, kabler	Gir kroniske giftvirkninger og kan være kreftfremkallende. Bioakkumuleres i fisk og pattedyr. Kan gi skader på bloddannende system hos varmblodige vesener.
Kadmium Cd	NiCd-akkumulatorer, stabilisator og pigment i plastprodukter	Meget giftig, kreftfremkallende stoff med stor bioakkumuleringsevne. Kan gi nyreskader. Kadmium er den miljøgift hvor belastningen på mennesker i Norge ligger nærmest opp mot de fastsatte faregrenser.
Kvikksølv Hg	batterier, lysstoffrør, brytere, releer	Giftig stoff som kan danne meget giftige organiske forbindelser. Opphopes i organismer og oppkonsentreres i næringskjeden. Kan gi nyreskader og skader på sentralnervesystemet.
Flammehemmende midler FHM	kretskort, PVC-isolert kabel, plastchassier	Visse typer bromerte flammehemmende midler kan danne dioksiner og furaner ved forbrenning. Dette er svært giftige stoffer.
PCB	kondensatorer, PCB-holdige oljer	Betegner en gruppe klorerte organiske forbindelser som er giftige og tungt nedbrytbare. PCB bioakkumuleres i fettvev og oppkonsentreres i næringskjedene. Kan gi reproduksjonsforstyrrelser og nedsatt immunforsvar.
KFK	kuldemøbler og isolasjon	Bidrar til nedbrytning av ozonlaget og er en klimagass med stort oppvarmingspotensiale

Forkortelser m/forklaringer

PCB:	Polyklorete bifenyler
PCT:	Polyklorete terfenyler
KFK:	Klorfluorkarboner
HKFK:	Hydroklorfluorkarboner
NiCd:	NikkelCadmium
Pb:	Bly
PbO:	Blyoksyd
Hg:	Kvikksølv